



以“四个一” 引领能源绿色发展

□ 卢延国

核心阅读

以“四个一”统领能源绿色发展，就是要统筹好能源发展和环境保护建设的关系，既要充分满足经济社会发展和人民群众美好生活用能需求，保持能源总量适度增长，又要坚决抑制不合理能源消费，最大限度减少能源生产和消费对环境的损害，努力探索出一条符合战略定位、体现中国特色，以生态优先、绿色发展为导向的能源高质量发展之路。

在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时，习近平总书记强调，党的十八大以来，我们党关于生态文明建设的思想不断丰富和完善。在“五位一体”总体布局中生态文明建设是其中一位，在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略，在新发展理念中绿色是其中一大理念，在三大攻坚战中污染防治是其中一大攻坚战。这“四个一”体现了我们党对生态文明建设规律的把握，体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位，体现了党对建设生态文明的部署和要求。能源绿色发展是构建清洁低碳、安全高效能源体系的必由之路，是加快生态文明体制改革、建设美丽中国的重要内容。

能源绿色发展呈现新局面

能源绿色发展框架体系全面构建。着眼于实现主体能源更替和开发利用方式的根本性转变，牢牢恪守绿色发展理念，制定能源生产和消费革命战略及系列行动计划，规划2016—2030年我国能源系统整体发展路径，提出2030年能源发展目标；编制发布能源发展“十三五”规划、可再生能源发展“十三五”规划以及实施指导意见，推出一系列促进风光等可再生能源发展的保障性创新措施，把可再生资源作为能源转型、实现绿色发展的重大战略举措，进一步明确路线图和时间表，基本确立了绿色发展的主体框架。

清洁能源发展领跑世界。到2018年底，可再生能源发电装机突破7亿千瓦，居世界第一位，其中水电3.5亿千瓦，风电1.8亿千瓦、光伏1.7亿千瓦；清洁能源发电装机占比提高到40%，发电量占比提高到30%。生物质能利用规模达到3950万吨标准煤。核电在建在运装机突破5800万千瓦。以减少弃风弃光弃水为内容的清洁能源消纳行动计划成效明显。2018年全年平均弃风率7.7%，同比下降4.3个百分点；水能利用率95%，弃光率3%。

能源消费结构发生深刻变化。智慧能源、多能互补等新业态新模式不断涌现，煤改电、煤改气等清洁能源替代普遍开展，仅2018年北方地区新增清洁取暖面积15.5亿平方米，清洁能源率达到46%，减少散煤消费2100多万吨。一批互联互通重大工程提前投产，为油气基础设施实现“全国一张网”奠定了坚实基础；天然气产量和供应量、储气

能力明显提高；一批关键技术装备国产化研制示范取得突破性进展。天然气产供储销体系建设全面加强，油气供应安全稳定。严格控制能源消费总量，建筑节能标准不断提高，绿色交通体系加快形成，节能产品广泛应用，绿色生活方式蔚然兴起，绿色多元的能源供应体系基本建立。

能源绿色发展面临新形势

能源结构亟待调整。绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求，也是解决污染问题的根本之策，调整能源结构是全面推动绿色发展的重点。这凸显了能源在建设生态文明、实现绿色发展、建设高质量现代化工业体系中的重要地位。但我国清洁能源仅占能源消费总量的21%左右，低于世界平均水平。且由于电力和天然气替代成本相对较高，大规模推广面临实际困难，能源清洁替代任务艰巨。“一煤独大”的能源结构，与生态环境承载力的矛盾日渐突出。

能源科技创新水平总体不足。科技创新的水平直接影响着能源绿色发展的质量。当前，我国能源科技水平虽取得重大进步，但缺少原创性重大突破，部分关键设备及原材料依赖进口的局面没有根本改变，产学研结合不紧密的问题尚未完全解决，能源科技创新水平总体不足仍然是我国能源在全球新一轮技术革命中抢占先机、实现赶超跨越的桎梏。作为能源科技创新的主体，能源企业的主体意识不强、地位不够突出，创新活动与产业需求脱节的现象亟待改变。市场在科技创新资源配置中的决定性作用尚未完全发挥，创新的体制机制不够完善。

把“四个一”贯穿能源绿色发展全过程

坚持以生态优先、绿色发展为导向。实现能源绿色发展，是建设生态文明、坚持人与自然和谐共生、贯彻新发展理念、打赢污染防治攻坚战必然选择。以“四个一”统领能源绿色发展，就是要统筹好能源发展和环境保护建设的关系，既要充分满足经济社会发展和人民群众美好生活用能需求，保持能源总量适度增长，又要坚决抑制不合理能源消费，最大限度减少能源生产和消费对环境的损害，努力探索出一条符合战略定位、体现中国特色，以生态优先、绿色发展为导

（上接1版头条）中国的脱贫攻坚和经济发展，不仅为广大发展中国家提供了发展机遇，形成的新理念新思想新战略也为这些国家提供了有益借鉴和参考，帮助各国打破发展瓶颈，缩小发展差距，共享发展成果，打造甘苦与共、命运相连的发展共同体。与此同时，习近平总书记扶贫重要论述还用相当篇幅对于建设一个人人免于匮乏、获得发展、享有尊严的世界，作了深刻阐述，并就积极开展南南合作，支持和帮助广大发展中国家特别是最不发达国家消除贫困，推动建立以合作共赢为核心的新型国际减贫交流合作关系等，发表了一系列重要主张，采取了一系列实实在在的举措。习近平总书记作为大国领袖，对于全球减贫事业的责任担当，得到了国际社会的充分肯定和高度评价。

习近平扶贫重要论述立意高远、政治意义重大，是对党保持初心和巩固执政基础的又一战略擘画

党的十八大以来，习近平总书记坚持把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置，始终以马克思主义政治家的高度和远见看待脱贫攻坚，从中国国情和长远发展大局出发谋划脱贫攻坚。

贯穿了马克思主义根本立场和社会主义本质要求。习近平总书记强调：消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是我们党的重要使命；发展为了人民，让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义制度优越性和我

们党全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现；中国共产党从成立之日起就确立了为天下劳苦人民谋幸福的目标，我们搞社会主义就是希望全国人民都过上好日子；现在我国还存在大量低收入群众，真正要帮助的还是低收入群众，全党全社会要继续关心和帮助贫困人口和有困难的群众。这些论述，都集中体现了社会主义的本质要求，贯穿了马克思主义的根本立场和观点。

彰显了社会主义集中力量办大事的制度优势。在习近平扶贫重要论述的指引下，脱贫攻坚工作强力推进。在政策出台上，从2015年11月发布《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》，到制定10个配套文件，再到32个牵头部门和77个参与部门出台的118个政策文件或实施方案，以及各地出台的一系列实施方案，构成了全面推进脱贫攻坚的“1+N”精准脱贫系列文件。在资金投入上，2013年以来，中央、省级财政专项扶贫资金平均每年增长20%以上，且财政涉农资金整合试点全面推开，有效提高了资金使用效益。在强化落实上，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，实行“五级书记抓扶贫”，强化党政“一把手”负总责的领导责任制；加大各方帮扶力度，形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局；加大督察考核和扶贫领域问题专项治理力度，有效推动脱贫攻坚责任落实。联合国秘书长古特雷斯指出：“精准减贫方略是帮助贫困人口、实现《2030年可持续发展议程》宏伟目标的唯一途径。中国已实现数亿人脱贫，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。”

有力巩固了党在广大农村地区执政的阶

级的能源高质量发展路子。要顺应新时代能源发展摆在生态文明建设重要位置的新形势、新要求，加快推进能源绿色发展，优化国土空间开发布局，调整区域流域产业布局，培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，推进资源全面节约和循环利用，实现生产系统和生态系统循环链接，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

保持实现能源绿色发展的战略定力。保护生态环境和发展经济从根本上是有机统一、相辅相成的。不能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子、上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头，甚至想方设法突破生态保护红线。近年来，我国能源生态优先、绿色发展方向明确、行动坚决、成效显著；同时也要看到能源绿色发展正处于压力叠加、矛盾交织的关键期，进入提供更多优质绿色能源产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，到了促进现代能源经济向以生态为核心的发展方式转变的窗口期。在这样一个重要关口，必须保持实现能源绿色发展的战略定力。全面贯彻新发展理念，正确处理能源经济总量增长与绿色发展的关系，最大限度减少能源生产和消费活动对生态环境的损害；坚持绿色低碳发展方向，让能源结构变绿、生产方式变绿、产品变绿、消费方式变绿，促进经济向以生态为核心的发展方式转变。

把握能源绿色发展的目标路径。围绕质量、效率、动力三大变革，延长能源产业链条、提高能源资源综合利用效率。我国70%的电由燃煤火力发电产生，热电转换效率不足40%，约60%的能源在这两次转换中存在被浪费掉的现象。提高能源综合利用效率，空间巨大，任重道远。能源领域实现高质量发展，必须调整存量、减少低质无效供给，做优增量，提高供给体系整体效率。做好现代能源经济，加快建设清洁低碳、安全高效能源体系，要着力提高能源供给体系质量。这需要在推动煤炭、煤电行业化解过剩产能的基础上，扩大优质增量供给，推动解决弃水、弃风、弃光问题和可再生能源补贴资金缺口问题，增加清洁电力供应，促进可再生能源消纳。从深化能源领域重大改革入手，不断改进和完善电力布局、配置方式方法，有力有序有效推进深化电力生产、供应、服务全链条的体制机制改革创新。加快推进电力市场建设，开展油气体制改革综合试点和专项试点，进一步实质性放宽市场准入，完善退出机制，使高效要素进得去，低效要素退得出，释放市场活力。加快构建符合能源绿色发展要求的指标、政策、标准、统计考核评价体系，为能源高质量发展提供支撑。提升开放型能源经济水平，引进来与走出去相结合，全方位加强国际合作，为能源安全可靠供应提供坚强保障的同时，更大范围、更高水平参与国际能源竞争与合作。



级基础和群众基础。2012年至2018年，全国农村贫困人口累计减少8239万人，年均减贫1373万人，贫困发生率累计降低8.5个百分点。2018年，贫困地区农村居民人均可支配收入10371元，实际增长8.3%，实际增速高于全国农村增速1.7个百分点。从百起起义策源地和党在全国民族地区建立第一个红色政权石江苏维埃政府的国家级贫困县田东县的情况看，不仅2016年以来全县贫困人口收入实现了翻番增长，贫困群众的生产生活条件和民生保障极大改善，而且更宝贵的是有三个“金不换”的可喜变化。一是贫困群众精气神变足了。由于坚持扶贫与扶智、扶志相结合，多措并举激发脱贫内生动力，切实把贫困群众自力更生的积极性调动了起来，自主脱贫的决心和信心激发了出来，实现了“要我脱贫”向“我要脱贫”转变。二是党群干群关系变密切了。广大帮扶干部积极进村入户扶贫，风里来雨里去，“晴天一身灰，雨天两脚泥”，始终保持良好的精神状态和工作热情，绘就扶贫工作的动人画面，用初心换民心、赢民心，在广大群众心目中树立了党员干部的良好形象。在农民特别是贫困群众心中，党的地位更加稳固，党员身份认同也得到加强。三是农村社会风气变好了。脱贫攻坚中，农村基层组织建设极大地加强，村集体经济不断壮大，困难群众收入大幅增加，生活大大丰富，期待和诉求能够感到及时回应，群众的获得感、幸福感、安全感大幅提高。“盖天下之治乱，不在一姓之兴亡，而在万民之忧乐。”正是因为这些变化，党在农村的执政基础更加巩固。

（作者系广西壮族自治区百色市委常委、田东县委书记）

2019年《政府工作报告》指出：“要大力推进改革开放，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，放宽市场准入，加强公正监管，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，让各类市场主体更加活跃。”在市场监管体制和综合执法体制改革完成后，一支队伍管市场的局面基本形成。此时，更需要从理论上弄通市场监管为什么、是什么、怎么管的问题。而“为什么”，是市场监管执法的立足点、出发点，是市场监管执法的价值取向。

市场监管的价值取向

以发展为手段，以增进全民福祉为目的，维护社会公平正义，是现代政府的基本价值取向。市场监管是现代政府的重要职能。其目的是维护良好的市场秩序，保障经济的健康有序运行。基于现代政府的价值取向，我们所需要的市场秩序应该具有以下特征。

一是符合发展的要求。一种秩序要得到社会各界认可，必须适应社会和民众需求。发展，尤其是高质量的发展，仍然是我们面临的最大问题。因此，我们期盼的市场秩序，必须符合发展乃至高质量发展的需要。在这种井井有条的秩序下，市场主体能自由自主地依法追求自己的利益，消费者能够放心消费。

二是符合市场规律。市场作为一个复杂的有机体，有其自身运行规律。我们所需要的秩序，不是人为设计的规则和强力的执法手段，改变或取代市场运行规律，让市场按照“设计”的“思路”运行，而是为市场体系的健全、市场机制的顺畅运行清除障碍。因此，规范市场的种种规则和监管手段，应当适应市场规律，而不是相反。

三是充满活力。无论是从市场经济发展的客观需求出发，还是从完善社会主义市场经济体制的目标出发，我们都希望建立一种有利于发挥市场活力的秩序。这种秩序，有利于市场要素的流动，有利于激发市场主体活力。这就需要在市场监管体制改革和监管中，通过简政放权为市场主体松绑。

转变监管理念和创新监管方式

手段服从于目的。作为手段的市场监管，就是要通过立法、执法等方式，实现监管目的——秩序与活力的统一。在这个目的之下，转变监管理念和创新监管方式是实现秩序与活力统一的基本前提。

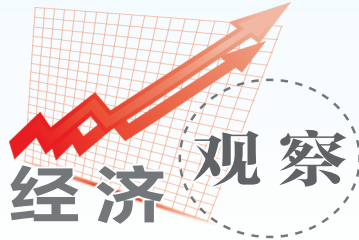
首先，“管”与“理”的问题。在以往的市场监管中，我们经常会陷入“一管就死，一放就乱”的怪圈。表面上，这是管理手段的问题，背后实质是思维的僵化。在计划经济下，对经济乃至一切社会事务的管理，都处于“管住”，制约人们的行为。管理上追求的是一种简单的服从，而不是关系的理顺。管理上的“死管”，必然导致“管死”，死水一潭式的秩序，对经济社会的发展极其有害。我们要变“管”为“理”，所谓“理”，就是治理、理顺，也就是依法理顺市场的内在关系，保障市场机制的顺畅运行。

其次，增强预见性。市场经济是一个多元包容的经济发展形式，体现出市场主体的多元化、交易行为的复杂化、市场业态的多变性等特点。这就更需要市场监管部门具有较强的预见性。真正的好中医，强调治未病，防患于未然，而不是等病入膏肓，再搞“治乱用重典”。市场监管部门要成为市场的把关者，更要成为“把脉者”。

再次，“有为”与“无为”。要维护市场秩序，就必须依法运用检查、抽查、处罚等多种执法手段，对市场主体的竞争、交易行为进行监督，对违法行为进行查处。这就是市场监管的“有为”。但是，这种“有为”，并不以多检查、多干预为验证标准。最终的监管效果要由市场主

实现市场监管 秩序与活力的统一

□ 李清栋



体、消费者的感受和市场状况验证。有的时候，表面上的“有为”，恰恰是无所作为，就是失职。经济学上的帕累托定律，对市场监管有一定的启发意义。借助这个定律，我们想象一下，作为一种有投入产出的行政行为，市场监管的最优状态应当是投入最少，秩序和活力最优。如何做到有效监管？抓住关键是关键。管不到点上，干得再多，也是无效甚至有害的。监管链条上的关键点，只能从生产关系的四个环节、健全市场体系和市场机制的关键点上寻找。

第一，理清监管的链条，找到关键点。千头万绪、千变万化的市场，由市场体系和市场机制组成。而按照政治经济学的观点，生产、分配、交换、消费，是生产关系的四个环节。市场监管的链条，就镶嵌在四个环节之中。对四个环节的重点问题，深入分析研究，理清监管重点，完善市场规则。

第二，强化问题意识，找准执法的切入点。要善于从企业经营者、消费者、媒体反映的问题中，找到执法的切入点。一段时间以来，食品安全、侵犯知识产权、传销、垄断、消费欺诈等，是市场上的老大难问题。抓住主要问题发力，才能事半功倍。

第三，以诚信建设为核心，强化自律意识。如果市场主体具有较高的自律意识，能自觉地诚信经营、公平竞争，则市场会较为有序。市场配置资源的效率也较高。因此，必须加快推进信用体系建设，深入推进年报公示制度，并发挥行业协会的作用。

第四，进一步简政放权，释放市场活力。党的十八大以来，中央通过推进商事制度改革等一系列举措，进一步减少审批事项，降低创业门槛，市场主体的活力得到了有效激发，监管的重点由重审批向重视事中事后监管转变。在深入推进改革的过程中，随着负面清单的推出，市场主体的自由度进一步加大，更加有利于市场活力的迸发。

育教学提供强有力的学理支撑。思想政治理论课承担着对大学生进行系统的马克思主义理论教育的任务，是巩固马克思主义在高校意识形态领域指导地位、坚持社会主义办学方向的重要阵地，是全面贯彻党的教育方针、落实立德树人根本任务的主干渠道和核心课程。坚持不解传播马克思主义科学理论，讲清讲透习近平新时代中国特色社会主义思想的时代背景、重大意义、科学体系、精神实质、实践要求，提高马克思主义理论对于重大理论和现实问题的解释力，真正解决大学生的思想困惑，都离不开马克思主义理论学科的深厚学理支撑。

马克思主义理论学科建设是提高思想政治理论课师资队伍整体素质的重要抓手。习近平总书记指出，“办好思想政治理论课关键在教师”。思想政治理论课最重要的依然是增强理论的说服力。大学生有理论思考的需要，有理论分析的兴趣，也初步具备了理论探究的能力。当面临各种似是而非的思潮或者个别观点的冲击和影响时，学生渴望老师能够解疑释惑。这就需要思想政治理论课教师加强自身的专业素养，找到自己所承担的思想政治理论课教学任务与马克思主义理论学科研究和建设任务的结合点，用教学促科研，用科研支撑教学，逐步培育扎实的马克思主义理论基础和明确的学科意识，具备较强的马克思主义理论研究能力和教学能力，坚守正确的政治方向和价值导向。只有马克思主义理论学科建设不断加强和发展，思想政治理论课教师的素质才能真正得到提高，才能真正做到政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要强、人格要正。

（作者系中国人民大学马克思主义学院党委书记、教授）

（上接1版二条）中央宣传部和教育部的明确提出，要“逐步增设马克思主义理论等本科专业，完善学士、硕士和博士三级学位人才培养体系”。为全面贯彻落实党和国家的重大决策部署，夯实马克思主义理论学习、研究和实践的根基，2018年，教育部批准中国人民大学等8所高校首批设置马克思主义理论本科专业，马克思主义理论本科专业教育步入新的发展阶段。

完善本硕博一体化人才培养体系，培养马克思主义理论一流人才。当前，马克思主义理论学科的建设应从国家培养马克思主义理论一流人才的高度出发，将本硕博一体化人才培养作为建设马克思主义理论一流学科的重要任务。这里的重中之重就是要整体设计贯通本硕博的人才培养方案，建立一体化的课程体系和连续性的培养体系。马克思主义理论本科阶段应侧重培养学生的综合素质，拓宽知识面，打牢知识基础。一方面需要将马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义、政治学、法学、社会学、教育学等跨专业课程纳入学科基础课程体系，另一方面需要在专业必修课程设置中增加原典、原理、通史性课程的比重，从横向和纵向两个方面帮助学生筑牢专业基础、培养专业研究能力，与马克思主义理论学科硕士和博士阶段培养形成良好衔接。

支撑和服务教学，充分发挥马克思主义理论学科在思想政治理论课教育教学中的重要作用。

支撑好、服务好思想政治理论课教学是马克思主义理论学科建设的首要任务。在对“培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人”这一根本问题的回答上，马克思主义理论学科具有其他学科无法替代的意义。

马克思主义理论学科为思想政治理论课教