



2019年2月18日，中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》，要求深圳发挥作为经济特区、全国性经济中心城市和国家创新型城市的引领作用，加快建成现代化国际化城市，努力成为具有世界影响力的创新创业之都。南山区作为深圳市中心城区，经过改革开放40年的发展，已经成为全国知名的“经济大区、科技强区、创新高地”，在粤港澳大湾区合作发展中占据重要位置。构建与“经济大区”地位相匹配的“党建强区”，打造全国城市基层党建先锋区，是南山区在新时代改革开放再出发中提出的新目标新任务。近日，本报专访了广东省深圳市南山区委书记王强。

学习时报：今年是新中国成立70周年，南山区在这样的时间节点提出打造城市基层党建先锋区，是基于什么样的考虑？

王强：南山要学习贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和习近平总书记对广东重要讲话和对深圳重要批示指示精神，落实好省委、市委的决策部署，在深圳建设中国特色社会主义先行示范区和社会主义现代化强国城市范例中走在最前列、勇当尖兵，以优异成绩向新中国成立70周年和中国共产党建党一百周年献礼，必须继续毫不动摇地坚持和完善党的领导，加强党的建设。为此，南山区委在七届二次党代会上确定了建党百年打造全国城市基层党建先锋区的战略目标。

我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，制定《建党百年南山区委党建先锋区创建规划》，以组织体系建设为重点，突出政治功能和组织力，推动基层党组织建设全面进步、全面过硬，努力建设党的建设质量走在全国前列的模范地区，打造全国城市基层党建先锋区，为建设世界级创新型滨海中心城区提供坚强的政治保证和组织保证。

学习时报：新时代党的建设的核心内容是坚持和加强党的全面领导，南山区在加强党的领导方面有哪些重要举措？

王强：中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。南山区委坚持和加强对全区工作的全面领导，完善领导体制和工作机制，切实提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保十九大提出的“坚持党对一切工作的领导”落到实处。在街道社区，通过重心下沉、服务下沉、资源下沉，进一步做实做强街道社区党组织在城市基层党建中的核心作用。在国有企业 and 集体经济，明确党组织领导地位，完善党委议事决策规则，充分发挥党组织把方向、管大局、保落实的领导作用。在机关，严格落实党组（党委）领导责任。在“两新”领域，深化“跟党一起创业”理念，充分发挥党组织政治核心作用。同时，注重加强党对意识形态工作的领导，健全舆情处置联动机制，全面落实意识形态工作责任制。

学习时报：近日，中央印发了《中共中央关于加强党的政治建设的意见》。南山区在打造城市基层党建先锋区过程中，如何加强党的政治建设？

王强：党的十九大提出党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。南山区各级党组织坚持把政治建设放在党的建设首位，制定出台《南山区加强领导班子和党员干部政治建设的若干措施》，旗帜鲜

明提出“八个带头”的要求，把政治建设融入区委、区政府中心工作。突出政治功能，聚焦“四个意识”“四个自信”，确保基层党组织和党员干部在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把党中央的路线、方针、政策和决策部署传达到基层、落实在一线。依托党校、区党群服务中心、先锋企业家联盟等阵地资源和各类学习教育平台，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进机关、进校园、进社区、进网站。严格执行新形势下党内政治生活的若干准则，认真落实民主集中制各项规定，切实提高民主生活会和组织生活质量。每季度印发“三会一课”主题内容指引，抓好“三会一课”、组织生活会等组织生活制度落实，全面推行党支部主题党日活动。

严格落实基层党建责任是加强政治建设的关键环节和重要抓手。全区各级党组织坚持把“抓党建作为最大政绩”，层层传导压力、夯实责任。定期开展检查指导，把基层党建责任落实情况作为区委巡察的重要内容，对各街道、各领域党建工作定期检查，逐级逐单位推动基层党建 works 落实。完善各级党组织书记抓基层党建述职评议考核机制，细化评议考核规则，注重结果运用，把考核评议结果作为评先评优、选拔任用的重要依据，采取提醒、通报、约谈、限期整改、问责等方式促进任务落实。

学习时报：贯彻新时代党的组织路线，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键。南山区在科学选人用人方面有哪些主要做法？

王强：一是干部选种育苗聚焦年轻化、专业化。落实年轻干部分级储备培养责任，组建区青年干部先锋队、“双百苗圃计划”和区属各单位青年骨干梯队，着力强化政治历练和实践锻炼。实施专业干部储备计划，瞄准医疗卫生、企业管理等领域人才紧缺短板，用活选调和调任政策，储备一批懂专业、善管理的中层干部。探索党政人才专业成长模式，成立城市管理、新兴产业、金融管理等若干个紧缺专业研修小组，实行“牵头单位+指导单位+导师制+小组长”管理模式，通过定期开展课题调研、双向挂职、项目合作等方式，提升干部专业水平、综合能力。



二是干部考察选用聚焦精准度、匹配度。组建以退休处级领导参与、各级组织人事部门为主体军、各单位专业干部为生力军的干部考察员队伍，开展政策法规、典型案例、识人技巧等方面专题培训，避免“外行”考察“内行”。围绕区中心工作，每年选取2—3个涉及面广、任务量大的重点项目，实行专项考核，运用深度介入、贴近考核等方式，及时发现优秀干部。充分运用干部电子表现系统，深入推进干部日常表现、考察考核、挂职培训等集约化、电子化管理，为精准议政、有效管理、从严监督提供行之有效的决策参考。

三是干部严管厚爱聚焦新担当、

新作为。细化容错免责机制，结合南山实际制定工作指引，综合运用“两令一书”、年度考核、重点项目等考核结果，探索建立优秀人员队伍名单和表现较差队伍名单，对表现优秀的人员在领导岗位空缺时优先提拔重用，对表现较差的干部实行约谈，开展“观察期”考核，不过关的坚决转非或降级，树立实绩论英雄的选人用人导向。探索对基层单位干部队伍结构设置硬性指标，对有基层一线工作经历、长期在基层艰苦岗位上的干部同等条件下优先使用，用制度引导年轻干部向基层流动、向人才最紧缺的一线聚集。完善干部激励机制，开展争创新时代“走在前列好班子、勇当尖兵好干部”主题实践活动，完善荣誉表彰制度，实施健康管理和压力纾解，扩大干部疗养覆盖面，提升干部的归属感和荣誉感。

学习时报：南山区打造城市基层党建示范区，重中之重无疑也应该是提升基层党组织组织力。请您具体谈谈这方面的工作部署。

王强：第一，突出问题导向，建强基层组织体系。优化基层组织设置，全面摸查各领域党组织设置情况，切实调整规范党组织设置，理顺基层党组织和党员隶属关系。严格执行《关于党的基层组织任期的意见》，推行换届台账管理，贯彻落实按期换届提醒督促机制。全面提高党支部建设质量，落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，加强党支部标准化、规范化建设，开展达标创优评定，对全区党支部落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等组织生活制度情况进行检查考核，探索党支部分类定级管理。

第二，坚持分类推进，推动各领域党建全面进步。突出抓好街道社区党建，精简优化街道内设机构设置，健全街道党建工作联席会议制度，加强街道社区与辖区单位党组织互联互通，推动双向压实责任、双向考核激励。加强国有企业党建，明确党组织在企业法人治理结构中的法定地位，完善党委议事决策规则，压实“一岗双责”，积极探索推进混合所有制企业党建工作。推动机关党建走在前作表率，落实党组（党委）机关党建领导责任，贯彻执行党组工作条例有关规定，指导党组细化明确党组议事决策范围、程序、形式，建立健全党组请

示报告、备案和党组书记述职等制度，推动党组规范化建设。提升“两新”组织党建实效，建立党建工作台账，创新组建形式，提高单独组建率，提升“两个覆盖”质量，完善“核心凝聚，多维引领”园区（楼宇）党建工作机制。加强互联网等新兴领域党建工作，坚持“党建引领、红心互联”理念，突出党组织政治功能，确保关键岗位有党员领着、关键环节有党员把着、关键时刻有党员顶着，推动党建与互联网企业融合发展。

第三，实施“头雁工程”，选优培强党组织带头人。创新实施南山版“头雁工程”，扩大“头雁方阵”，实施社区“领头羊”“五个一”工程及社区

人才三年培养规划，将股份公司董事长、业委会主任、社会组织负责人、楼栋长与社区党委书记一并为社区“领头人”，并进行为期3年的培养。按不低于1:2比例建立社区党委书记后备干部队伍，加强跟踪培养选拔。加强党组织书记管理监督，贯彻执行《党支部书记履行党建工作职责考核办法（试行）》，严格社区党委书记考核，落实个人有关事项报告制度。健全党组织书记激励机制，落实就业年龄段社区书记事业岗位、事业待遇，对符合资格条件、表现优秀的社区书记，选拔担任街道领导班子成员，优先培养选拔优秀基层党组织书记担任国有企业中高层经营管理人员。

第四，加强教育管理，发挥党员先锋模范作用。提高发展党员工作质量，突出政治标准，每年开展发展党员工作专项检查，严肃处理弄虚作假、“近亲繁殖”“人情入党”“带病入党”等违规违纪问题。增强党员教育管理实效，建好用好线上线下教育培训阵地，建立区委、基层党（工）委抓集中轮训、支部抓“三会一课”的党员教育工作格局。组织党员亮身份作表率，完善党员积分管理制度，对在职党员开展党员亮身份、亮职责、亮承诺活动，对其他党员探索设岗组队定责，探索党员直接联系服务群众的方式途径。加强党内民主和激励关怀，推进基层党务公开，加大对基层党员干部的激励关怀帮扶力度。

第五，强化基础保障，推动人财物向基层倾斜。加强党务工作者队伍建设，街道党工委明确1名专职党建副书记，配齐配强组织委员、党群工作部部长和组织员，推进党建组织员管理体系改革。重构社区专职工作者职业体系，建立分类分档的岗位薪酬体系和能上能下、能进能出、逢进必考的用人机制，提升队伍整体素质，畅通职业发展通道。加大对基层党建投入力度，社区党组织活动经费纳入财政预算。夯实党群工作阵地，加强区党群服务中心统筹管理，探索引入市场资源和专业力量参与党群服务中心日常运作，实施一窗口受理、一站式服务，更好服务党员群众。

学习时报：南山区在强化党建引领、提升城市治理精细化水平方面，具体是如何做的？

王强：南山区坚决贯彻党中央决策部署，全面落实习近平总书记对广东重要讲话和对深圳重要批示指示精神，认真贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，按照深圳市委提出的“标准化”和“标准+”理念，在打造城市基层党建先锋区的实践中，以“系统化、品质化、特色化”为抓手，扎实推进精品特色社区创建工作，积极探索党建引领社区治理的“南山路径”，在营造共建共治共享治理格局中走在最前列、勇当尖兵。坚持将精品特色社区创建作为一项长期性、战略性、基础性工程来推进。制定了《南山区精品特色社区创建工作实施方案》，按一年探路、二年提升、三年覆盖的总要求，制定了三年由10%到50%到100%的三步走计

划，确保精品特色社区创建全覆盖。南山区采用“绣花功夫”，逐个社区理清治理欠账，逐个社区解决焦点、热点、难点问题，逐个社区建强党组织，切实把基层党组织建成推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的战斗堡垒。

“系统化”建设的实质，主要在于抓好制度建设和制度创新。以党的建设为统领，实现各要素衔接联动、同频共振，防止上和下的脱节、党建和治理的脱节、治理与中心工作的脱节。这是开展精品特色社区创建的前提基础。在“系统化”建设中，积极推进工作制度“系统化”，探索下放全国城市基层党建工作会议提出的“五项权利”，并赋予街道对职能部门绩效考核权；结合深圳市党建标准化建设意见，出台4项配套制度保障落实社区党委人事安排权、重要事项决定权、领导保障权、管理监督权等“四项权力”，明晰社区党建“四梁八柱”。推进工作路径“系统化”，推动街道社区建立一套完整的工作流程、一个统一的工作系统和一个资源丰富的工作平台，使服务更加规范、高效。推进人才选育管用“系统化”，重构南山区社区专职工作者职业体系，出台“1+1+2”系列改革文件，明确998名社区工作者身份、待遇、出路等问题，建立了人员能上能下、薪酬能高能低工作机制及逢进必考、考聘结合的入口管理机制，并同步实施社区人才培养三年规划。创新开展“小社区·大舞台”风采评选活动，推动社区党委转变工作理念，从“幕后”走到“台前”，由“只干不说”向“会干会说”的转变，增强社区党委凝聚、服务群众的能力水平。

“品质化”建设的实质，在于提升党建质量和水平，满足人民群众不断增长的对美好生活的需要。其中着重提升社区治理的智能化、专业化水平和社区服务的精准化、精细化水平，并坚持“好事多办党组织干”，让社区群众知道“惠从何来”。这是开展精品特色社区创建的标准要求。南山经济社会高度发展，迫切需要高品质、高质量的党建为高位再进阶保驾护航。为此，我们做大做实服务平台，构建社区服务实体化支撑，提升社区服务供给能力。经过3年的努力，顺利完成市委要求的社区党建标准化达标工作，101个社区办公及服务用房实现产权自有。各社区党群服务中心面积均超过650平方米，并广泛引入各类社会资源和服务终端，建立按需服务、预约服务、延时错时服务等工作机制，让党群服务中心像村头的“老槐树”一样，成为居民群众愿意常来、留得下来、还想再来的地方。创新优化服务机制，构建党建引领、科技惠民模式，提升社区治理智能化水平。引入专业服务力量，构建“三社”联动机制，提升社区治理专业化水平。在全区党群服务中心已引进超过600名社工开展专业服务，各党群服务中心同时承担孵化社会组织的重要职能，仅2018年，南山就组织50家社会组织参与社区服务项目策划与实施培训，扶持32家社会组织承接社区心理健康、法律援助、纠纷调处等各类服务，社工、

社会组织与社区已高度融合。

“特色化”建设的实质，在于集聚起基层工作者及居民群众主动创新创造的智慧和力量。推动党的政策方针与基层土壤充分融合，精细构建党群的精神纽带、资源纽带和利益纽带，建设具有示范性和代表性的精品特色社区。这是开展精品特色社区创建的最终落脚点。为此，我们积极推进互联互通、共建共享“特色化”。调动社区各类组织、各类群体的资源和力量，共同参与社区建设，营造共建共治共享的社区治理格局。

学习时报：南山区将如何进一步正风肃纪，营造风清气正政治生态？

王强：南山区将加大作风问题和基层腐败问题查处力度，集中整治形式主义、官僚主义突出问题，重点查处党的十八大以来不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，政治问题和经济问题交织的腐败案件，严肃查处违反中央八项规定精神的问题，结合南山实际，精准查核“五类人”（被实名举报的、被公开曝光的、胆大妄为口碑差的公职人员、廉政风险高发区的腐败典型、恶意诬告陷害他人的），坚持打歪风、树正气。认真落实基层正风反腐三年行动方案，开展社区股份合作公司董事长、学校校长、医院院长、派出所所长“小官大贪”突出问题专项整治行动。开展“为官不为”常态化整治。坚持暗访、查处、追责、曝光“四管齐下”，锲而不舍纠正四风。持续深化标本兼治，坚持不懈开展经常性纪律教育，加强党章党规党纪教育培训，发挥先进典型引领作用，开展警示教育进党校、进党组（党委）、进课堂活动。紧盯重点领域和关键岗位，探索建立岗位风险防控机制。推进廉政文化品牌创建，打造有特色、有影响的拳头产品。

深化国家监察体制改革，是一项重大政治任务。南山区将积极推进监察体制改革，完善纪法衔接配套制度，逐步规范监督执纪和审查调查工作。在街道成立监委派出监察组，积极探索监察工作向社区延伸。深化派驻机构改革，赋予派驻机构监察权，对行使公权力的公职人员实行监察全覆盖。建立健全巡察制度，在本届区委任期内，对区属单位党组织和社区党组织实现巡察全覆盖。强化巡察成果运用，制定巡察反馈问题整改落实有关规定，提升巡察工作震慑力。

当然，最根本的还是政治生态。南山区将持续净化基层政治生态，严把选人用人政治关、廉洁关、形象关，倡导忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁价值观念。积极落实容错免责工作指引，旗帜鲜明为真抓实干者鼓劲、为改革创新者撑腰、为敢于担当者担当。建立党员干部廉洁档案，防治带病提拔。构建亲清政商关系，扎实开展“受贿行贿一起查”，探索建立行贿档案查询系统，建立相关行业行贿“黑名单”，做到调查、追赃、处置、预防“四个同步”。加快亲清政商关系廉政主题公园建设，积极营造崇廉良好氛围。

