



□ 黄园钧

推动长江经济带绿色发展

长江是中华民族的母亲河，也是中华民族生存与发展的重要支撑。长江拥有独特的生态系统，是我国重要的生态宝库。作为世界第三大河流，长江发源于唐古拉山脉，流经青藏高原、横断山区、云贵高原、四川盆地，贯穿三峡，进入长江中下游平原，最后汇入东海，形成山—河—湖—海流域综合体，生态系统类型多样，生物多样性丰富。长江流域上中下游生态各具特色，资源禀赋各异，从而保证了各区域发展的多样性，使得长江流域成为我国的文明中心和经济中心。同时长江流域的生态环境又极为脆弱，我们必须高度重视长江流域石漠化、水土流失、河湖湿地退化、污染等生态问题。2018年4月24日至25日，习近平总书记深入湖北省宜昌市和荆州市、湖南省岳阳市以及三峡坝区等地，实地了解长江经济带发展战略实施情况。4月26日，习近平总书记在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话，强调以长江经济带发展推动经济高质量发展。务必牢记习近平总书记嘱托，从事关中华民族长远利益的战略高度，落实措施，扎实推进，进一步凸显长江经济带生态优势、补齐长江经济带产业短板、解决长江经济带民生难点。

从资源禀赋出发，巩固推进成效，凸显生态优势。2016年1月5日，习近平总书记在重庆主持召开推动长江经济带发展座谈会上强调，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发，探索出一条生态优先、绿色发展新路子。去年，习近平总书记又在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会上强调，新形势下推动长江经济带发展，要坚持共抓大保护、不搞大开发，以长江经济带发展推动经济高质量发展。几年来，推动长江经济带发展取得积极进展。要巩固来之不易的成绩，坚持生态优先、绿色发展，进一步凸显长江经济带生态优势。长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等11省市，面积约占全国的21%，地理位置居中独厚、气候条件兼具南北西东。长江作为中国第一、世界第三大江（河），流经山地、高原、盆地（支流）、丘陵和平原，地形地貌多级分布，水利、生物、矿产等自然资源丰富多样，这些优势是中华民族十分宝贵的

核心阅读

长江经济带是典型的流域经济，涉及水、路、港、岸、产、城和生物、湿地、环境等多个方面，人口和GDP分别占到全国的40%，横跨11个省份，是中国承上启下、承东启西的核心经济带。2014年中央经济工作会议将长江经济带建设上升为国家战略。正确处理生态环境保护与经济社会协调发展，实现长江经济带的绿色可持续发展，对于全国各地生态文明建设具有示范作用。

财富。要深入贯彻落实习近平生态文明思想，保持高度的生态自觉。着眼生态系统整体性和长江流域系统性，统筹山水林田湖草等生态要素，实施好生态修复和环境保护工程。要处理好绿水青山和金山银山的关系，深刻理解把握“共抓大保护、不搞大开发”和生态优先、绿色发展的内涵，持之以恒、坚持不懈守护一江清水，形成长江流域山清水秀、鸟语鱼跃、生态优美、人与自然和谐共生的美好图景。

从经济发展出发，正视差距不足，补齐产业短板。生态环境保护的成败归根到底取决于经济结构和经济发展方式，生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木求鱼，要坚持在发展中保护、在保护中发展。长江经济带集聚的人口和创造的地区生产总值均占全国的40%以上，进出口总额约占全国的40%，是我国经济重心所在、活力所在。推动高质量发展需要必要的产业支撑。当前，长江经济带传统重化工产业、传统种植养殖业及初级农产品加工等产业仍占较大比重，各地各区域淘汰落后产能、推动产业转型的成效还不平衡，污染排放等事件时有发生，离发展绿色、生态、环保产业的目标要求还有很大差距。要坚持问题导向，以生态优先、绿色发展为引领，依托长江黄金水道，推动长江上中下游地区协调发展和沿江地区高质量发展。要严格区域产业负面清单。做到长江干支流1公里内不新建扩

建化工园区和化工项目，合规园区外不新建扩建钢铁、石化、建材等项目。推进小化工企业出清行动，对不符合环保要求的小化工企业实行关停并转搬。要建设高端产业集群。瞄准产业中高端和中高端产业，把新增长点更多地落实到传统产业转型升级上、落实到战略性新兴产业培育壮大上、落实到新经济新动能快速发展上。以沿江国家级、省级开发区为载体，以大型企业为骨干，打造电子信息、高端装备、汽车、家电、纺织服装等世界级制造业集群。特别重视培育和壮大战略性新兴产业，加快发展高端装备制造、信息技术、节能环保、生物技术、新材料、新能源等产业。同时，大力推进产业生态化和生态产业化，加快发展现代农业、全域旅游、航运物流，着力构建绿色发展产业体系。优先发展生产性服务业，提升研发设计、金融保险、节能环保、电子商务、融资租赁、服务外包等服务业质量和水平。大力发展现代传媒、数字出版、动漫游戏等现代文化产业，实施“互联网+”行动，促进信息化与产业融合发展。树立“一盘棋”思想，统筹水、路、港、岸、产、城等多个方面，与实施乡村振兴以及推进长三角城市群、成渝城市群、长江中游城市群有机结合，既充分利用沿江丰富生态资源，又保护独特自然环境，形成可持续发展产业格局，推动长江经济带永续发展。

从群众需求出发，强化整改落实，解决民生难点。过去一些地方一度过分注重开发而忽视保护，甚至搞破坏性开

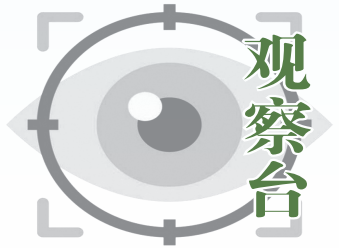
发，以牺牲环境为代价换取一时经济发展，认为可以先污染后治理、先破坏后修复。这种陈旧观念实质上违背了自然规律和经济规律，没有从思想上坚持以人民为中心的发展思想。长江生态环境透支，不仅仅是某一家企业违规排污的问题、不仅仅是上游破坏生态环境下游老百姓深受其害的问题，而是关系整个长江流域发展、关系国家发展全局的重大战略问题。要进一步深化思想认识，从解决民生痛点入手，让江水长流，让母亲河永葆生机活力，让美丽长江润泽百姓。要建立长江流域生态补偿机制。落实碳排放补偿机制，建立下游经济发达地区反哺中上游欠发达地区机制，加大退耕还林补偿力度。要保护好水源地，进一步提高长江经济带饮用水水质安全保障水平，切实保障农村饮水安全。严格执行污染物处置标准，开展环境绩效评价。控制农业面源污染，大力推行生态养殖模式，加强无害化处理污染物，抓好美丽村庄建设。要切实抓好长江经济带生态环境问题整改，推进长江岸线生态复绿。要落实政府主体责任，强化企业责任，激励和倒逼企业自发推动转型升级。要强化执法督察，坚决打击各类环境违法行为，依法查处违法违规企业，加大对生态保护区、生态敏感区、国家公园等重要地区环境破坏问题的查处力度，坚决整治长江流域非法码头、非法采砂、非法排污。拆除湖泊围网养殖，实施退田还湖、退垸还湖、退渔还湖。对不履行职责导致重大失误、造成严重损失、产生恶劣影响的，按照有关规定严肃追责。充分发挥群众监督和舆论监督的作用，营造崇尚生态文明的良好氛围。

综上，绿色是长江流域的底色，生态是长江经济带发展的保障。因此，协调性均衡发展绿色发展贯穿于长江经济带建设全过程，应创新长江经济带绿色发展体制、突破体制障碍梗阻，让长江经济带重新焕发生机与活力，早日实现“绿色长江梦”。



调动乡村绿化的积极性

□ 刘庆斌



乡村生态振兴是乡村振兴战略五个重点之一，而推进乡村生态振兴的重要方面就是提高乡村绿化率。近年来，我国人工植树造林成绩斐然、世人瞩目，但也存在一些问题，特别是在乡村绿化中由于责、权、利落实不够好、政策引导和支持力度不够大、农民动员工作不够有力有效等因素，导致乡村绿化在质和量上都存在问题，表现为农民植树绿化积极性不高、管护措施不落实、绿化成效不显著，一些地方甚至存在“年年植树不见树、年年造林不见林”的现象。究其原因，主要是乡村绿化的体制机制不完善，农民的主体作用发挥不够，各个方面的积极性没有充分调动起来。

乡村绿化不仅是我国生态文明建设的重要内容，也是乡村振兴战略的重要内容，事关乡村全面振兴的质量和成色。加快推进乡村绿化，对于全面建成小康社会、推动实施乡村振兴战略具有重要意义。深入推进乡村振兴，必须抓好乡村绿化这个重点，而推进乡村绿化、提高绿化质量，必须充分调动各个方面的积极性，努力形成政府、社会、农民协调推进、齐抓共管、共同用力的良好局面。

要充分调动广大农民群众的积极性。作为乡村绿化的主要受益者，农民群众是推进乡村绿化的主体。一方面要通过加强政策引导、资金支持和组织动员等措施，调动农民群众植树绿化的积极性；另一方面要通过做好树木绿地确权登记等工作，全面落实责、权、利，增强农民群众植树绿化的主动性。同时，坚持依靠政策激励、责任落实、利益驱动等手段，充分发挥农民群众的主观作用，依靠农民群众这个主体，加快推进乡村绿化步伐。

要充分调动各级党委政府部门以及村级集体组织的积极性。对宜林荒山、村内空闲地以及乡村道路两侧等适宜植树绿化的地方，可明确绿化期限、标准、责任等，采取“全村竞拍、自主种植、收益归己”等方式，积极组织和动员村民群众义务竞拍，栽植宜种宜林树种，实行责、权、利相统一，这样既能有效提高乡村绿化覆盖率，又能显著增加村级集体收入。县乡两级党委政府是乡村绿化和林木管护的责任

主体，要积极争取上级财政资金，增加地方财政投入，加大以奖代补力度，加快宜林荒山绿化和农田林网建设，进一步提高乡村绿化质量和树木保有率，加快实现乡村绿化美化。

要充分调动社会民间组织的积极性。要按照“公开公平、自愿公正”的原则，大力吸引和积极鼓励社会各类经济组织和民间资本投资荒山荒坡绿化，广泛开展种植纪念树、纪念林、公益林等植树绿化活动，努力实现经济效益、生态效益、社会效益的有机结合，不断提高乡村生态建设水平。



生态文明中的公平正义

□ 张成利

核心阅读

公平是生态文明建设的应有之义，公平正义作为生态文明的核心要素、内在要求和基本原则，蕴含于生态文明建设之中。推进生态文明建设，需要树立生态公平的核心理念，遵守生态权利和义务两者对等的理念，切实解决生态失衡问题，促进生态文明建设长远发展。

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉，这一理念源自我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。建设生态文明就是要对生态环境倍加珍爱、精心呵护，为人民群众不断创造更好的生态条件，也为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。然而，现实生活中生态权利、生态责任、环境风险分配等生态不公平问题日益凸显，成为了生态环境遭遇破坏屡禁不止的主要原因。为此，在着力解决环境问题、大力推进生态文明建设的过程中，需要着重关注生态公

平问题，积极构建公平的生态文明理念，实现既包括人与自然之间的种际公平，也要强调人与人之间的代际公平、代内公平。

实现种际生态公平。长期以来，公平和正义是整个人类社会所共同寻求的价值理念和目标，也是人类自古以来所追寻的理想生活境界，更是人类社会在其发展历程中的不懈追求与理想。种际公平就是指人类与自然之间应该建立起一种平等公正的关系，在维持自然健康稳定的基础上，追求人类社会的持久发展。种际公平首先是要人们以公平的视角看待自然，摒弃征服自然的思想认识，打消以地球主人自居的自恋情结。人类离不开自然，与自然共生共存共融是必然选择。其次是要明确人类既有使用自然资源的自主权利，也有保护生态环境的责任义务，权利与义务相统一。最后是要承认自然本身的存在价值、尊重自然界其他存在物的基本需求，人与万物在生态系统中地位平等，只是扮演角色各不相同，自然生命链中每个存在物都公平地享有生存和繁衍的权利。正如习近平总书记所言：“你善待环境，环境是友好的；你污染环境，环境总有一天会翻脸，会毫不留情地报复你。”坚持公平的价值取向，构建人与自然关系层面的种际公平，是推动生态文明建设、实现人与自然和谐共生的的根基所在。

实现代际生态公平。公平正义是构建合理社会的理论基础，处于

不同历史时期和不同社会形态的人们对公平正义的理解也不同。代际公平就是指不同时代的人（尤其是当当代人与后代人）能够公平地占有和使用资源与环境、承担相对应的责任和义务。实现代际公平实则是期望当代人在开发自然的过程中，既能支撑当代人过上幸福生活，也能兼顾后代人的生态需求。这就意味着当代人在获得和利用前人留下的自然遗产之时，理应为子孙后代留下同等或者更加丰富的遗产，享有前人的获得是权利，保持后代的获得则是义务；也意味着要保证后代如当代人一样能够拥有选择使用自然资源的权利，这是每一代人公平享有的基本权利；还意味着当代人不能剥夺后代享有同等美好生存环境的权利，我们有义务为后代保持生态环境的良好质量。建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来，为了中华民族的永续发展，我们要为保护生态环境作出我们这代人的努力。

实现代内生态公平。生态公平是生态文明的重要理论支点和实现方式。生态公平涉及到人与自然人与社会关系的协调解决。要保证后代人能够享有自然资源的选择、获得以及良好生态质量的公平，首先需要关注和解决的是代内生态公平问题，尽可能地节约和保护自然资源。所谓代内生态公平，就是指同代人之间应该公平地占有和使用资源与环境、分配保护环境的责任与义务。一方面要做到自然资源使

用的公平。人人都有使用自然资源的环境权利，也有节约资源和保护环境义务。任何人不能因为自己的利益需求剥夺他人同等的权利，或者逃避自身应该承担的责任和义务，这是代内公平的核心所在。另一方面要做到生态环境风险承担的公平。在实际生活中，地区、财富等多种因素导致了环境风险分配上存在着不公平问题，老少边穷地区或人群往往承担着更大的生态风险。为此，要把党的十八届三中全会确定的“谁污染环境、谁破坏生态谁付费”原则落到实处，建立生态环境恢复治理的责任机制，让相关责任主体承担生态风险、履行生态治理的义务。

总之，生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。本着对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，要加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。这是解决生态环境问题的必由之路，也是推动新时代生态文明建设的关键所在。



（上接1版头条）其中，中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉，是涵养社会主义核心价值观的重要源泉，也是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。这是我们坚定文化自信的深厚基础。

传承弘扬中华优秀传统文化，我们业已形成的符合中国国情的道路不能走偏，我国5000多年没有断流的文化更不能丢掉。要坚守中华文化立

场、传承中华文化基因、展现中华审美风范，从中华民族的辉煌历史和國家发展的伟大成就中汲取精神力量，更加自觉地用中华优秀传统文化滋养中国特色社会主义实践。如此，“以古人之规矩，开自己之生面”的文化强国之势才能蔚为壮观。

〔作者系中央党校（国家行政学院）县委书记研修班学员、安徽省凤阳县委书记〕

（上接1版二条）

办好思想政治理论课关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。这些年来，高校思想政治工作队伍兢兢业业、甘于奉献、奋发有为，为高等教育事业发展作出了重要贡献。实践证明，这是一支不可或缺的队伍，也是一支值得信赖的队伍。高校要像关心教学科研骨干的成长一样关心思想政治工作队伍成长，使他们工作有条件、干事有平台、待遇有保障、发展空间大，最大限度调动他们的积极性、主动性、创造性。要加强党委对教师队伍建设的统一领导，全面落实中共中央、国务院《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》，按照“‘四有’好老师”“四个引路人”“四个相统一”的要求，深入推进师资人事制度改革，落实人员应聘、年度考核、聘期考核、综合评价、专项岗位聘任考核、职称评审中的思想政治要求，完善程序与环节，由校、院系两级党委进行前置考察、严格把关，健全师德师风建设长效机制。建立和完善教师引进的师德师风查机制，进一步细化高校教师招聘、职称评审、评优奖励中对教师思想政治、师德方面的考核要求，将师德评价结果与岗位晋升和年度考核挂钩，着力打造一支政治素质过硬、业

务能力精湛、育人水平高超的高素质教师队伍。

高校思想政治工作者必须有堂堂正正的人格，用高尚的人格感染学生、赢得学生，用真理的力量感召学生，以深厚的理论功底赢得学生，自觉作为学为人师的表率，做让学生喜爱的人。不仅向学生传播知识、传播思想、传播真理，更要在塑造灵魂、塑造生命、塑造人方面下功夫，旗帜鲜明弘扬真善美、反对假恶丑，引导学生扣好人生第一粒扣子，担当塑造学生品格、品行、品位的“大先生”，学为人师，行为世范，以高尚的人格魅力赢得学生敬仰，以模范的言行举止为学生树立榜样。坚持教育者先受教育，做到政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正，努力成为先进思想文化的传播者、党执政的坚定支持者，学生健康成长指导者和引路人。加强师德师风建设，在育人过程中，要坚持教书和育人相统一，坚持言传和身教相统一，坚持潜心问道和关注社会相统一，坚持学术自由和学术规范相统一，引导广大教师以德立身、以德立学、以德施教，把思想价值引领贯穿教育教学的全过程。

（作者系北京大学党委副书记）