



请示报告制度是党的一项重要政治制度

□ 冯 舟

请示报告制度是加强党的政治建设的重要制度措施，既是重要的政治纪律、组织纪律、工作纪律，也是重要的政治制度、组织制度、工作制度，是统一全党意志和行动，确保做到“两个维护”的重要制度安排。贯彻执行请示报告制度，关键要强化政治意识、提高政治能力、履行政治责任。

请示报告制度是我们党的一项重要政治纪律、组织纪律、工作纪律，是执行民主集中制的有效工作机制，是推进党的政治建设的一项重要制度。我们党作为马克思主义政党，一贯重视请示报告制度建设，很早就对党内请示报告问题作出规定，并严格执行。随着党的发展壮大，党内请示报告制度不断完善，在革命、建设、改革各个时期发挥了重要作用。党中央出台《中国共产党重大事项请示报告条例》，全面规范和加强请示报告工作，对于坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，保证全党团结统一和行动一致，具有重要意义。

请示报告制度是落实“两个维护”的重要制度安排

习近平总书记指出，“我们这么大的党、这么多党组织和党员，如果都各行其是、自作主张，想干什么就干什么，想不干什么就不干什么，那是要散掉的”。请示报告制度，正是统一全党意志和行动，确保做到“两个维护”的重要制度安排。

请示报告制度是党的领导体制机制的重要组成部分。经过建党90多年的实践探索，我们党形成了横向“全国一盘棋”、纵向“一竿子插到底”的领导体制机制，这一体制机制以党的坚强组织体系为“骨”、以民主集中制各项制度为“筋”，横跨党政军民学、东西南北中，纵贯中央、地方、基层，确保“党是领导一切的”有效落实。在其中，请示报告制度是十分重要且关键的一环。习近平总书记指出，“党中央作出的决策部署，党的组织、宣传、统战、政法等部门要贯彻落实，人大、政府、政协、法院、检察院的党组织要贯彻落实，事业单位、人民团体等的党组织也要贯彻落实，党组织要发挥作用。各方面党组织应该对党委负责、报告工作”。这就在制度上有力保证了党中央和各级党委（党组）发挥总揽全局、协调各方的领导核

心作用，有效实施对各项事业和各方面工作的领导。

着力强化党中央集中统一领导是请示报告制度的本质特征。请示报告制度的建立，意在确保党对各方面各领域各层级工作的领导，但首先是保证党中央的集中统一领导。早在建党之初，党中央就要求“各区及未成立区之地方或组，务于每个月内将本地政治、劳动及党务状况，逐一详报，勿稍稽延，是为至要”，这鲜明体现了以请示报告制度加强党中央集中统一领导的特点。1942年9月，《中共中央关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》要求：“在决定含有全国全党全军普遍性的新问题时，必须请示中央，不得标新立异，自作决定，危害全党领导的统一。”这里明确指出了请示报告对于维护全党领导统一的重要作用。1948年9月，《中共中央关于各中央局、分局、军区、军委分会及前委会向中央请示报告制度的决议》指出，建立请示报告制度是要“在全党全军克服某些严重地存在着的无纪律无政府状态，达到全党全军在方针上、政策上、行动上的完全一致”。《中国共产党重大事项请示报告条例》更是开宗明义，明确指出本条例是为“保证全党全国服从党中央、政令畅通”而制定的，强调重大事项请示报告工作要“坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导”。

完善请示报告制度是加强党的政治建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。请示报告制度看似比较具体，但决不是小事一桩。党组织和党员干部在工作中不请示、不报告，是组织观念淡薄、纪律约束松弛的表现，同时这种现象又往往同其他问题交织在一起，一旦泛化，必然会带来党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力

等一系列衍生问题。因此，党的十八大以来，党中央高度重视加强请示报告工作。习近平总书记反复强调严格执行请示报告制度的重要性，明确要求全党必须严格执行重大问题请示报告制度。党中央制定出台《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等，对加强请示报告工作作出新规定、提出新要求，进一步完善了请示报告制度，为不断加强党的政治建设、推动全面从严治党向纵深发展提供了更科学严密的制度保证。

贯彻执行请示报告制度要强化政治意识、提高政治能力、履行政治责任

请示报告制度是加强党的政治建设的重要制度措施，它既是重要的政治纪律、组织纪律、工作纪律，也是重要的政治制度、组织制度、工作制度。作为一项重要的政治制度，请示报告制度鲜明体现了我们党讲政治的本质属性。贯彻执行请示报告制度，关键要强化政治意识、提高政治能力、履行政治责任。

强化政治意识，就是要旗帜鲜明讲政治，把做到“两个维护”贯穿请示报告工作始终。履行请示报告职责首先考验的是各级党组织和党员、领导干部的政治意识、政治觉悟、政治立场，对重大事项目、重大问题迟报、漏报、瞒报或作“应付式”“推卸责任式”报告，是政治生态不良、党性弱化的表现。贯彻执行请示报告制度，最根本的是坚持把请示报告作为重要政治纪律和政治规矩，把讲政治要求贯彻到请示报告工作全过程和各方面。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，往深里走、往实里走、往心里走，真正做到学深悟透、融会贯通、真信笃行。要全面贯彻执行党的政治路线，确定工作思路、工作部署、政策措施时，都要自觉同党的政治路线对标对表、及时校准偏差。要强化政治观念、组织观念、纪律观念，把执行请示报告制度与落实“两个维护”的纪律要求贯通起来，坚决防止“七个有之”，坚决做到“五个必须”，确保党中央政令畅通、令行禁止。

（下转3版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

党的伟大觉醒的生动演绎

伟大历史觉醒推动波澜壮阔的改革开放伟大实践，推动拓展中国特色社会主义道路更加宽阔，充分展现了我们党的思想清醒、理论清醒、战略清醒、实践清醒、文化清醒和自我革命清醒。

第2版

历代变法成败谈

第3版

如何理解“四全媒体”的内涵和意义？

第4版

《习近平在正定》热销全国 出版20天发行逾300万册

本报讯 中共中央党校出版社出版的采访实录《习近平在正定》，自3月中旬正式出版发行以来在全国各地广泛热销，至今发行量已突破300万册。

记者从出版社了解到，发行的这300万册书，绝大多数订单来自全国各地新华书店、民营书店以及京东、卓越、当当等网站，其余来自高校系统、

党校（行政学院）系统、党政机关和军队系统。中国邮政集团总公司把该书作为今年图书发行的重点书，在全国邮政系统推广。

这部书之所以如此受欢迎，最根本的在于这是一部人民领袖从政起步的生动记录，一部充满情怀智慧的成长启示录，各方面各领域读者都能从

中得到教益和收获，受到欢迎是很自然的。记者日前在北京图书大厦看到，堆码摆放的《习近平在正定》吸引着读者蜂拥驻足，专情阅读。一位读者说：“翻读这本书，犹如亲历习近平总书记当年在正定工作的峥嵘岁月，细微之处都能见到他那份对信念的坚定、对事业的执着、对人民的真情。”

核心阅读

➤ 着眼于政治安全和意识形态安全，回答好为什么要推动媒体融合发展的问

➤ 落脚于做大做强主流舆论，回答好如何推动媒体融合发展的问

➤ 让党的声音传得更开、传得更广、传得更深入，回答好怎样用得好的问

（一）

今年1月21日，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上发表重要讲话，就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析，提出明确要求。在谈到防范化解意识形态重大风险时，他特别强调，要持续巩固壮大主流舆论强势，加大舆论引导力度，加快建立网络综合治理体系，推进依法治网。

几天后，1月25日，中央政治局举行第十二次集体学习。习近平总书记强调，推动媒体融合发展，要做大做强主流舆论，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大的精神力量和舆论支持。

短短几天，两次重要会议，两篇重要讲话。联系起来看，我们更能理解其内在逻辑和深刻含义。当前我国意识形态领域总体上是积极健康向上的，但随着新媒体的兴起和媒体格局的变化，意识形态领域同其他领域一样，面临巨大的风险挑战，我们必须通过推动媒体融合发展，主力军上主战场主阵地，做大做强主流舆论，有效应对挑战，主动化解风险，以更好地完成新形势下宣传思想工作举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。

党的十八大以来，习近平总书记深刻把握时代发展大势和媒体发展规律，站在党长期执政、党和国家事业长远发展的高度，着眼于政

治安全、意识形态安全，多次就网络安全和信息化工作、主流媒体和新兴媒体融合发展，作出重要论述和重大部署，亲自谋划和推动媒体融合向纵深发展。

习近平总书记多次强调，没有网络安全就没有国家安全；过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。互联网已经成为舆论斗争的主战场，要把网上舆论工作作为重中之重来抓，把主力军放在主战场，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量，让网络空间成为我们党凝聚共识的新空间。推动媒体融合发展，就是要做大做强主流舆论，使主流媒体具有强大传播力、引导力、影响力、公信力，让正能量更强劲、主旋律更高昂。

一个大国的领袖，一个大党的总书记，亲自谋划推动媒体融合工作，可见媒体融合不单单是一项业务工作，更不单单是一项技术工作，而是一项政治工作、政治要求、政治任务、政治部署。全党同志特别是领导干部都要从讲政治的高度，深刻领会习近平总书记的重要论述，把加快推动媒体融合发展当作树牢“四个意识”的重要标志，当作坚定“四个自信”的自觉要求，当作做到“两个维护”的具体行动。

随着技术的发展，互联网正在媒体领域催生一场前所未有的变革，全媒体不断发展，出现了全程媒体、全息媒体、全员媒体、全效媒体，信息无处不在、无所不及、无人不用。传播格局发生重大变化，过去主流媒体牢牢占领的“舆论主场”，现在变成了众人涌入的“舆论广场”。媒体发展的趋势可以说是快中有变、变中有忧。

□ 许宝健

着眼防范化解重大风险 加快推动媒体融合发展

首先，给我们维护国家安全、政治安全、文化安全和意识形态安全带来挑战。互联网成为意识形态斗争主战场、最前沿。一些国家发生的“颜色革命”，互联网和新媒体起了推波助澜的作用，教训极为深刻。同时，一些社会矛盾和个别事件也往往通过互联网和自媒体放大、发酵，一些别有用心势力蓄意操纵舆论，危害社会稳定。

（下转3版）

在摸爬滚打中增长才干

□ 何雯雯

培养选拔优秀年轻干部是百年大计。习近平总书记在2019年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上指出：“干部成长无捷径可走，经风雨、见世面才能壮筋骨、长才干”。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，必须牢记空谈误国、实干兴邦的道理，坚持知行合一、真抓实干，做起而行之的行动者、当攻坚克难的奋斗者，在摸爬滚打中增长才干，在层层历练中积累经验。

共产党人是用特殊材料制成的。在革命战争年代，党员干部时刻面临艰难困苦考验，时刻面临生与死的考验，在血与火的斗争实践中锻炼成长，为人民的解放事业贡献了力量乃至生命。在和平建设时期，生死考验仍然有，但毕竟不多。现在，一些党员干部最缺的就是实践经验，特别是缺少革命战争时期那样重大斗争的考验。一些党员干部忽视政治、淡化政治、不讲政治的问题还比较突出，有的甚至存在偏离中国特色社会主义方向的严重

问题。解决存在的这些突出问题，锤炼忠诚干净担当的中青年干部队伍，最要紧的就是加强政治能力训练和政治实践历练。

宰相必起于州部，猛将必发于卒伍。基层一线是党员干部了解实际、向人民群众学习的好课堂，也是磨炼作风、提高素质的大考场。同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是干部成长成才的必由之路。走进基层一线，同人民群众一起摸爬滚打，对于增长领导才干、积累实践经验至关重要。到基层摸爬滚打，首先要身下心下，树立扎根基层干事创业的决心与信心，把全部心思用到工作中，真正成为人民群众的贴心人。坚持拜人民为师、向人民学习，放下架子、扑下身子，深入开展调查研究，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。坚持把虚心向群众学习、向实践学习贯穿于工作始终，坚持在边学边干、学干结合过程中不断提升思想境界、提高实际工作能力，在脚踏实地

抓好当前发展的同时，多做打基础长远的工作，创造能够经得起实践、人民和历史检验的业绩。积极投身伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的火热实践，发扬斗争精神，提高斗争本领，用知重负重、攻坚克难的实际行动，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。

坚持在摸爬滚打中真正同人民结合起来。人民群众才是真正的英雄。党员干部必须时刻把人民放在心中最高位置，时刻把党的初心使命铭刻于心上，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督。始终怀着强烈的爱民、忧民、为民、惠民之心，心里始终装着人民群众，想问题、作决策、办事情始终站在人民的立场上，为人民群众尽心竭力解难题、增进福祉，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

