

2018年10月1日，新修订的《中国共产党纪律处分条例》正式施行。追根溯源，1997年2月发布的《中国共产党纪律处分条例（试行）》（以下称“首部条例”）是其原版。作为一个素以纪律严明著称于世的马克思主义政党，为何直到1997年才制定第一部纪律处分条例？其历时长达九年，十五易其稿，经历了怎样的艰辛曲折？它有着什么样的时代烙印和历史意义？

“在新的历史条件下，在党的建设上走出一条不搞政治运动，而靠改革和制度建设的新路子”

“文化大革命”结束后，党内高层深刻认识到无法可依、无纪可依是之前发生冤假错案的一个重要原因。邓小平一针见血地指出：“我们好多年实际上没有法，没有可遵循的东西。”痛定思痛，制度建党逐渐成为全党的普遍共识。到1987年，党的十三大明确提出：“在新的历史条件下，在党的建设上走出一条不搞政治运动，而靠改革和制度建设的新路子。”正是在这一思想指导下，1988年开始起草首部条例。

对外开放政策的实行引进了西方先进技术和管理经验，但一些腐朽思想文化也随之进入中国。当时社会上有一种形象的说法：对外开放就像打开了一扇窗户，新鲜空气进来了，蚊子苍蝇也进来了。同时，随着商品经济的发展，商品交易原则也不断向其他领域渗透。特别让党内外深感忧虑的是，奢靡浪费、以权谋私、贪污受

李富春：东北财经工作的“好掌柜”

□ 王恩宝

李富春是党和国家的卓越领导人。解放战争时期，历任东北局副书记、东北军区副政委、东北人民政府副主席等职务，并曾负责哈尔滨市的领导工作，为统一东北财经、解放东北全境、支援全国解放战争作出了突出贡献。

一切为着解放战争的胜利

随着东北解放战争规模的空前扩大，战争消耗、军需供应不断增加，这就要求东北解放区在财源开拓上打破“分散自给”的状态，增强全局性、杜绝浪费现象，集中财力、物力保证前方供应。

1947年10月，东北局召开财经会议。会议强调加强财经工作的统一领导，集中全东北解放区人力、物力、财力，积极支援爱国保田的人民解放战争。李富春在会上分别作报告和总结。他阐明战时财经的特点就是“一切为着解放战争的胜利。”他说：东北解放战争规模空前巨大，最激烈、最深刻。必须动员全部力量，争取战争的最后胜利。战争是决定一切的。一切工作，特别是经济工作，要从此出发。要支援这样一个统一指挥、集中行动的大规模战争，就必须是统一筹划、发展生产、集中力量、一切为着前线胜利。这次会议确定了从发展经济中增加财政收入、量入为出的财经方针以及建立统一筹划、统一编制、统一预决算的财经制度。

10月10日，东北局作出《加强财经工作的决定》，肯定了东北财经会议制定的财经工作方针政策，号召“全党必须纠正与此方针不相容的一切错误观点，争取迅速的转变”。

这次会议前后，李富春具体部署了对外贸易等工作。东北根据地创建初期，由于各解放区被分割，国民经济各部门残缺不全，流通不畅，造成许多重要物资如布匹、食盐、火柴、某些药品、汽油和许多种机器零件缺乏。李富春利用东北根据地同苏联、朝鲜相邻的地理位置发展同苏联和朝鲜之间的贸易，用粮食换取必要的紧缺物资。同时，还借助苏联和朝鲜的交通，发展各解放区之间的商品流通。由此换回的食盐、布匹和机器零件等重要物资，不仅使东北根据地的军需供应有了保证，而且普遍改善了农民生活。农民们拍手叫好，说这是“经济上的解放”，称赞“共产党真有办法”。

首部纪律处分条例是如何出台的

□ 王 瑾

贿等现象蔓延起来。时任中央纪委书记的乔石尖锐地指出，“在为数不少的党组织和党员中，包括某些领导机关中，纪律观念淡薄、纪律松弛的现象还比较普遍，有的还比较严重”，并列举了七个方面的具体表现。对此，邓小平痛心疾首地指出：风气如果坏下去，经济搞成功又有什么意义？会在另一方面变质，反过来影响整个经济变质，发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。因此，制定一部全面系统的纪律处分法规越来越迫切。

党的十三大后，为准备第二次全会，中央纪委组织调查组听取各级纪委意见，当时自下而上普遍反映，党内的立法太少。有人认为当时纪检部门执用的是“经验法”“比较法”“习惯法”“气候法”“权力法”。顾名思义，“经验法”“比较法”“习惯法”就是按个人政策水平和工作经验去比较平衡、执纪执法；“气候法”指风头上就严，比如严打期间从严从重从快处置；“权力法”则指用权力干涉案件处理。因此，导致不同地区不同部门，同样的案件处分悬殊。各级纪委都表示，无论如何困难也要搞一个全国统一的执纪标准。根据这些情况，中央纪委在1987年纪检工作安排中提出：“研究制定量纪标准、纪

检工作条例，这是制度建设方面的一项重要工作。”1988年，在其工作要点中提出要着手做“全国性的量纪标准”。中央纪委常委会决定1988年3月组成首部条例起草小组，着手起草工作。

历时九年，十五易其稿，首部条例终于在1997年出台

起草首部条例，政治性很强，且无前例可循，难度之大，可想而知。为制定一部经得起检验的条例，起草小组作了极大努力。

一是充分调查研究。起草小组在工作之初，组成多个小组到有关省、市、自治区进行调查研究，并在北戴河、南京、郑州等地召开座谈会，就关键核心问题展开深入研讨。

二是充分吸纳各地探索经验。制定首部条例尽可能参考了地方党纪处分条例和相关规定。时任河北省宽城县纪委审理室主任的王海玉回忆，他刚到县纪委不久，研究一名乡长倒买黄金案时，有的常委提出给开除处分，有的提出给撤职处分，也有的提出给警告处分。如此大的分歧，他认为就是缺少统一的量纪标准，因此组

织制定出宽城纪委版党纪处分条例，并将其寄给中央纪委审理室。中央纪委鼓励说：“作为县级纪委搞出这样的条例，非常难能可贵，望积极实践，不断完善。此条例供在制定全党的纪律处分条例时参考。”

三是广泛征求各地党政机关意见。首部条例起草正处在改革开放不断深化时期，各种政策、法规尚在不断完善。再加上起草时间跨度长，实践不断发展，人们的思想观念也在不断进步，起草小组先征求意见再修改再征求意见，如此循环往复。

四是广泛吸收各方面力量。参与起草工作人员非常广泛，不仅有各级党委、党的工作部门负责人，也有各条战线的普通党员，还有相关方面的研究专家，尽可能调动了各方面的积极性。

起草小组在拟定首部条例提纲后，及时发至各省、自治区、直辖市和中央有关部委征求意见。此后，又将第二、三、五、六、九稿下发征求意见，并召开座谈会讨论修改。第九稿发出后，陆续收到很多意见、建议和资料，起草小组又修改了六稿，直至第十五稿才定下来。这样，历时九年，十五易其稿，首部条例终于破茧而出，1997年2月27日由中共中央发布试行。

一部具有鲜明时代烙印和深远历史意义的开创性纪律法规

首部条例包括总则、分则和附则3编，共13章172条。对比之下不难发现，首部条例基本奠定了历次条例的框架，可见它是一部经得起实践和历史检验的党纪法规，其内容全面、特点鲜明，具有浓厚的时代特色。

一是充分展现了我们党旗帜鲜明讲政治的优良传统。这一点，可以从首部条例一个指导思想、两个基本依据和三个理论支点的总体构思上体现出来。其中“一个指导思想”即开篇第一句：“中国共产党纪律处分条例，以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导思想。”首部条例阐述的七类错误中，政治类错误即违反政治纪律的行为居于首位。

二是注重与法律相协调。宪法和法律是制定首部条例的根基。首部条例中关于违纪行为的规定，多数都直接引用刑法等有关规定。当时有一个特殊的情况：起草首部条例的过程中，刑法正在进行修订。首部条例实施后，可能面临与新刑法有出入的情况，那该如何解决？起

草小组有一个明确原则：有出入的地方参考刑法处理。

三是突出经济领域的党纪约束。改革开放之初，相当数量的干部因经受不了利益诱惑而被腐蚀。1982年，邓小平指出：“卷进经济犯罪活动的人不是小量的，而是大量的。”4年后，他再次呼吁要抓紧处理经济犯罪案件。到20世纪80年代末90年代初，少数领导干部以权谋私行为引起老百姓强烈不满，成为突出的政治问题和社会问题，依法依规处理经济违纪干部成为燃眉之急。因此，首部条例对经济违纪行为的处分规定条目数量，竟达组织人事等违纪行为的4倍之多。

首部条例是党的纪律建设进程中的一座里程碑。首部条例出台前，1980年通过的《关于党内政治生活的若干准则》作为党章的具体补充，是一部比较全面系统的党内法规，但党章、准则等不可能对纪检工作作出详细规定。首部条例的出台，结束了以往无纪可依的状态，标志着党的纪律规范和纪律处分进入科学化、规范化阶段。首部条例还实现了纪律建设的与时俱进，依法依规处理经济违纪干部的吸取，更是对实践中新鲜经验的总结，以问题为导向，以满足实践需要为目标，实现了制度的与时俱进。比如，针对市场经济体制下已经出现和可能出现的经济违纪问题，对党员行为开出“负面清单”。首部条例出台后，中央纪委、监察部采用电视等手段深化对党员的教育，拍摄了有关首部条例的系列电视片，一定程度上在党员干部中间起到了“普纪”的作用。



党史文苑

大力推进党的政治建设

□ 周 林

自我革新、自我提高能力，自觉抵制各种欲望诱惑、防止被“围猎”，排除干扰、消除困惑，保持头脑清醒，才能不为噪音所扰、不为歪风所惑、不为暗流所动、不为利益所俘，在纷繁复杂的形势变化中律己宁心，始终坚持正确政治立场、保持正确政治方向，永葆共产党人政治本色。

强化政治担当之本。政治担当是每一个共产党员履职尽责的应有之义。敢于负责、敢于担当，遇到急难险重任务无私无畏、勇于奉献、事不避难，是心中真正秉持在党言党、在党忧党、在党信党的体现。我们要自觉把“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的大义担当精神作为检验自己是否是一名合格共产党员的试金石，努力为党和人民勤奋工作、竭诚奉献，努力在工作岗位上务实担当肯干，争做时代先锋、挺起民族脊梁。要不断加强党性锻炼，不断提高政治站位和政治觉悟，把个人职责使命融入国家伟大事业建设中，始终做到同志同心同德，切实肩负起新时代中国共产党人的历史使命。要不断增强斗争精神，敢于亮剑、善于斗争，对违反政治纪律、危害政治安全的行为要坚决抵制，做勇于斗争的“战士”，不做爱惜羽毛的“绅士”；对挑战政治底线的错误言论和不良风气要保持高度警惕，做到眼睛亮、见事早、行动快。

筑牢政治能力之根。加强党性锻炼的重要途径就是要严肃党内政治生活，不断增强党内政治生活的政治性，不断强化政治教育和政治引领，让党员干部经常接受政治体检，打扫政治灰尘，净化政治灵魂，增强政治免疫力。不断增强党内政治生活的时代性，主动适应信息时代新形势和党员队伍新变化，创新党组织活动内容方式，使党内政治生活始终充满活力。不断增强党内政治生活的原则性，坚持按原则开展党的工作和活动，按原则处理党内各种关系，按原则解决党内矛盾和问题。严格执行党的组织生活制度，认真召开民主生活会和组织生活会，提高“三会一课”质量，落实谈心谈话、民主评议党员和主题党日等制度。不断增强党内政治生活的战斗性，坚持以整风精神开展批评和自我批评，勇于思想交锋、揭短亮丑，旗帜鲜明坚持真理、修正错误，统一意志、增进团结。

坚守政治红线之界。严守党

近日，中共中央印发《中共中央关于加强党的政治建设的意见》（以下简称《意见》），这是党和国家政治生活中的一件大事，是党中央对新时代加强党的政治建设作出的重大决策部署，对于推进新时代党的建设伟大工程、推进全面从严治党向纵深发展、坚持和加强党的全面领导具有重大意义。学习贯彻《意见》精神，要自觉同以习近平同志为核心的党中央在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上保持一致，矢志不渝做推进党的政治建设的践行者。

凝聚政治忠诚之魂。保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。贯彻落实《意见》精神，要坚持马克思主义指导地位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，教育引导党员干部从历史和现实、理论和实践、国内和国际的结合上深刻认识、强化认同，不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉政治自觉行动自觉，推动各级党组织和党员、干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要不断深挖对党的政治建设的认识，把握党的政治建设规律，真正做到对习近平新时代中国特色社会主义思想中关于党的政治建设真知灼见的融会贯通，筑牢对党绝对忠诚的思想根基，并在工作实践中一以贯之。始终牢记立党宗旨，践行全心全意为人民服务，不忘初心、牢记使命，从理想信念和具体行动上坚守共产党人精神追求，严守入党誓词中“对党绝对忠诚”的信诺。

夯实政治定力之基。政治定力是对一个党员最基本的政治要求。习近平总书记说过：“不能胜寸心，安能胜苍穹。”只有理论上清醒，信仰上坚定，才能做到政治定力坚如磐石。因此，要始终坚定马克思主义立场，坚持党性原则和人民性相统一，坚决站稳党性立场和人民立场，坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，始终做到在党言党、在党忧党、在党为党，任何时候都同党同心同德。要坚持以自我革命的政治勇气，着力解决党自身存在的突出问题，不断增强党自我净化、自我完善、



党史人物