



大力推进“四好农村路” 高质量发展

□ 交通运输部党组

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，紧紧围绕农村公路“建好、管好、护好、运营好”总目标，深化认识、聚焦突出问题、完善政策机制，以实施补短板、促发展、助增收、提服务、强营养、重示范、夯基础、保安全“八大工程”为重点，全面推进“四好农村路”高质量发展。

“四好农村路”是习近平总书记亲自提出、亲自推动的一项民生工程、民心工程、德政工程。党的十八大以来，习近平总书记高度重视“四好农村路”发展，先后作出多次重要指示批示，为农村公路发展提供了根本遵循和行动指南。今年是习近平总书记首次作出“四好农村路”重要指示批示五周年。我们要以此为新的契机，推动“四好农村路”发展迈上新台阶。

深刻认识习近平总书记“四好农村路”重要指示的重大意义

习近平总书记“四好农村路”的重要指示，深刻阐述了农村公路发展为了谁、干什么、怎么干等重大问题，具有深刻理论内涵和重大指导意义。

“四好农村路”重要指示彰显了以习近平同志为核心的党中央执政为民的宗旨和情怀。习近平总书记指出，“交通基础设施建设具有很强的先导作用，特别是在一些贫困地区，改一条溜索、修一段公路就能给群众打开一扇脱贫致富的大门”，要“逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障”。这些重要论述，深刻回答了农村公路发展为了谁这个基本问题，是以人民为中心的发展思想在交通运输领域的具体体现。这些殷殷嘱托，寄托了习近平总书记对解决“三农”问题的殷切期望，饱含着对贫困群众的牵心挂念，体现了亲民、爱民、忧民、为民的真挚情怀，也体现了我们党全心全意为人民服务的宗旨，体现了我们党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。

“四好农村路”重要指示凸显了“四好农村路”建设的重大战略意义。习近平总书记指出，“‘四好农村路’建设取得了实实在在的成效，为农村特别是贫困地区带去了人气、财气，也为党在基层凝聚了民心”，要“从实施乡村振兴战略、打

赢脱贫攻坚战的高度，进一步深化对建设农村公路重要意义的认识”。这些重要论述凸显了“四好农村路”建设的重大战略意义。从惠民生来看，“四好农村路”修的是路，改变的是农村面貌，联系的是党心民心，巩固的是党在农村的执政基础。从打好脱贫攻坚战来看，“四好农村路”是实现精准扶贫脱贫的“先手棋”，是破解贫困地区经济社会发展瓶颈的关键，是确保小康路上不让任何一个地方因交通而掉队的底气所在。从实施乡村振兴战略来看，农业强不强、农村美不美、农民富不富，“四好农村路”是基础和关键，也是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的重要基础设施，是农业农村现代化的坚强保障。

“四好农村路”重要指示为农村交通运输发展指明了前进方向。习近平总书记指出，“新形势下，农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化城镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应。要通过创新体制、完善政策，进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好”。这些重要论述，深刻阐释了对农村公路发展的规律性认识，具有重要的方法论意义。这深刻启发我们，“四好农村路”建设是一个系统工程。“建好”是基础，“管好”是手段，“护好”是保障，“运营好”是目的，只有建管养运协调发展，才能实现系统最优。这深刻启发我们，“四好农村路”建设要从实际出发，因地制宜、以人为本，不贪大求洋，也不跨越阶段，要符合乡情村情，与优化城镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应。这深刻启发我们，唯有深入推进体制改革和机制创新、政策创新、方法创新，才能破除体制机制障碍，推动“四好农村路”高质量发展。

五年来“四好农村路”建设取得历史性成就

五年来，在习近平总书记“四好农村路”重要论述的科学指引下，农村公路发展取得历史性成就，旧貌换新颜。过去是“晴天一身土，雨天一脚泥”，如今是“出门水泥路，抬脚上客车”，一条条“四好农村路”通村畅乡，成为民生路、产业路、致富路，为农村特别是贫困地区带去了人气、财气，为党在基层凝聚了民心。

农村公路基本实现“通村畅乡”，农村路网初步形成。五年来，新改建农村公路1392万公里，农村公路总里程达到405万公里，通硬化路乡镇和建制村分别达到99.64%和99.47%。以县城为中心、乡镇为节点、建制村为网点的交通网络初步形成，乡村之间、城乡之间连接更加紧密。

农村公路基本实现“良法善治”，共治格局基本形成。五年来，党中央、国务院高度重视“四好农村路”建设，连续在中央一号文件、政府工作报告中对农村公路作出部署。《农村公路养护管理办法》《关于推进“四好农村路”建设的意见》等一系列法规和政策性文件相继出台，农村公路制度体系更加完善。28个省份将“四好农村路”纳入政府绩效考核，15个省份明确提出实施“路长制”，“政府主导、部门协同、行业主抓、社会参与”的农村公路治理格局逐步形成。

农村公路基本实现“有路必养”，优良路率持续提升。五年来，“县道县管、乡村道乡村管”的体系基本建立，“以县为主、分级负责、群众参与”的养护格局基本形成，“有路必养”基本实现，“养必到位”步伐持续加快。截至2017年底，全国农村公路列养率达到97.73%，优良路率由59.95%上升到60.11%，沿线绿化以及沿途村镇美化工程持续开展。五年累计处置安全隐患路段约51.8万公里，危桥23753座，农村公路运行安全条件全面改善。

农村公路基本实现“行有所乘”，运输水平大幅提升。五年来，农村客运水平加快提升，新增35万个建制村通客车，乡镇和建制村通客车比例分别超过99.1%和96.5%，城乡道路客运一体化发展水平持续提升。城乡物流网络越织越密，全国县、乡物流网络节点覆盖率达到65%，“工业品下乡、农产品进城、电商进村、快递服务入户”双向多向运输服务进一步打通，为农村经济社会发展提供了有力保障。

（下转3版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

注意“一种倾向掩盖一种倾向”

——40年改革开放的一条重要经验

把握“一种倾向掩盖一种倾向”规律，是指必须注意主流倾向掩盖着的非主流倾向，才能正确认识客观情势。在改革开放40年中，这一规律的内涵和深度有了极大的发展，成为一条重要经验。

本报开辟“思想通信”专栏

如何理解“百年未有之大变局”和“我国发展仍处于战略机遇期”？

第2版

第4版

重要言论

今年改革发展面临的风险挑战较多，要把握形势发展变化，化解突出矛盾和问题，稳妥有序推进改革。对改革过程中出现的新情况新问题，要深入调查研究，完善政策和制度设计。要增强风险意识、强化底线思维，要把困难估计得更充分一些，把解决问题的措施想得更周全一些，把各项工作做得更扎实一些。改革任务是实打实的，责任也是实打实的，必须一级抓一级。各级党委和政府都要想为敢为、勤为善为。要发挥督察促落实作用，避免多头督察、重复检查。

习近平总书记在2019年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调，对党忠诚，就要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，是党的十八大以来我们党的重大政治成果和实践成果，体现了马克思主义建党学说的根本观点，传承了我们党历经革命性锻造而形成的独特优势，升华了党的十八大以来治党治国治军所取得的宝贵经验，凝聚了全党夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的共同意志和强大精神力量。能否坚决做到“两个维护”，是检验新时代共产党人理想信念、政治立场、党性修养和能力作风的试金石。要注重增强维护意识、坚定维护行动、提高维护能力、确保维护效果。

“两个维护”是全面的。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的是有习近平总书记领航掌舵，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。我们要从灵魂深处切实解决对“两个维护”认识不到位、贯彻不坚决的问题，真正深刻领会“两个维护”的内涵是特定的，在本质上是一体的，同坚持民主集中制是一致的，同以人民为中心是统一的，坚决防止随意解读、断章取义甚至照搬照套，坚定不移地向党中央对标看齐，向习近平总书记对标看齐。深刻领会“两个维护”涉及改革发展稳定的各个领域和工作、生活、言行举止的方方面面，决不能在这一方面强化而在那一方面弱化、在大是大非前重视而在小事小节上忽视、在“八小时内”落实而在“八小时外”落空、在岗在职时坚持而离岗离职时松弛，

真正做到时时铭记维护、事事坚持维护、处处上心维护。

“两个维护”是具体的。“两个维护”有着丰富实践性，必须在具体工作中具体落实，在全面实践中全面检验。实践证明，如果把“两个维护”与具体工作割裂开来，“两个维护”就成了空虚概念、空洞口号、空泛表态，具体工作就会变形走样，就会助长形式主义和官僚主义滋生蔓延。只有在具体工作中落实“两个维护”，党的事业才会朝气蓬勃。

“两个维护”是普遍的。“两个维护”是对全党的要求。从中央到地方，每个层级、每个单位、每个支部、每个党员都要坚决落实，领导机关作表率，基层单位要跟进；“关键少数”要示范，“绝大多数”要践行。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。在落实“两个维护”上，绝对没有“政治飞地”，也绝对没有“特殊党员”。党心连着民心，党风引领民风，每一个党员都事关党在人民群众心目中的形象。落实“两个维护”，必须从自己做起，从身边事做起，从一点一滴做起。

“两个维护”是自觉的。“两个维护”是党性修养的体现，是真情实感的流露，是朴素无华的自觉。这种自觉源于理论的清醒。要坚定不移将习近平新时代中国特色社会主义思想作为主心骨、定盘星、度量衡，坚持读原著、学原文、悟原理，坚持全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，坚持在学懂弄通做实上持续用力，切实把党的创新理论转化为思想武器和前行动力。这种自觉源于深厚的情感。要深刻感悟习近平总书记战略判断高瞻远瞩、政治领导娴熟高超、人民立场鲜明坚定、历史担当强烈深厚的领袖风采和伟大情怀，不断强化忠诚核心、拥戴

新时代共产党人的试金石

□ 余谓之

核心、维护核心、捍卫核心的思想自觉、政治自觉和行动自觉。这种自觉源于使命的崇高。要坚持革命理想高于天，始终坚定对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，奋力走好新时代长征路。（下转3版）

改革开放越深入 越要强调法治

□ 本报评论员 杨英杰

在中央全面依法治国委员会第二次会议上，习近平总书记强调，改革开放40年的经验告诉我们，做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治。

中国的改革开放，不仅为科学社会主义的成功实践杀出了一条血路，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景，也给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。

置于历史的长河中考量，1978年开启的改革开放之路，必是中华民族发展历程中的一个重大转折。此一重大转折，至少有两个鲜明的特点：一是国家治理模式由人治转向法治，二是经济发展模式由政府主导向市场主导

转变，二者相辅相成。改革开放以来，我们不断完善社会主义市场经济法治体系，加快法治经济和法治社会建设，经济社会发展沿着法治化的轨道稳步前行。

党的十八届三中全会提出全面深化改革的总目标，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十八届三中全会提出全面深化改革的总目标，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十八届三中全会提出全面深化改革的总目标，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

当前，我国经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。与此同时，我们还要清醒地认识到，我国改革开放也到了一个十分紧要

的历史关节点。尽管我国发展仍处于重要战略机遇期，但世界面临百年未有之大变局，变局中危和机共生并存，两者谁会占上风？我们能否化危为机、转危为安？事关我国改革开放能否继续开来，事关我国现代化前途命运，关键看我们怎么办。正如习近平总书记多次强调的，关键还是要把我们自己的事情做好。

全面深化改革，持续扩大开放，就是我们必须要一往无前去做好而决不能失败的事情。改革开放越深入越要强调法治，法治是党领导人民治国理政的基本方式，是加快推动经济高质量发展的动力，是实现稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的基础性要件。全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家，对于我们有效参与全球治理体系变革，营造公平公正的外部环境，助力改革开放纵深推进亦是重要的平台和抓手。

