

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能
『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强

两会聚焦·打赢三大攻坚战之污染防治

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

决不能『新官不理旧账』

访全国政协委员、原中央党校副校长赵长茂

□ 本报记者 毛 强



政贵有恒，治须有常。治理“新官不理旧账”是改善营商环境关键一环。自2017年政府工作报告首提“政府要带头讲诚信，决不能随意改变约定，决不能‘新官不理旧账’”，到2018年重申“政府要信守承诺，决不能‘新官不理旧账’”，再到2019年又一次强调“政府要带头讲诚信守契约，决不能‘新官不理旧账’”。决不能“新官不理旧账”这一提法已连续3年登上《政府工作报告》。为此，本报记者专访了全国政协委员、中央党校原副校长赵长茂。

学习时报：您听了政府工作报告，有哪些特别的感想？

赵长茂：听了报告后有很多感想，这里只谈一点。我对报告中的“政府要带头讲诚信守契约，决不能‘新官不理旧账’，对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠”这段话深有感触。这些年来，一些地方常出现“合同刚签了，书记换届了；投资到位了，又说不干了”的现象。“新官不理旧账”“后任推倒重来”，前任答应过的优惠没了、谈好的条件变了、做好的规划废了……在一些地方投资经商，地方主要领导变动有时会成为一个不可控制的变量。这常常让企业利益受损、政府信誉打折，当地背上失信恶名，拖累经济发展。据了解，类似情况，在很多地方时有发生，甚至在一些地方，政府失信已经成为屡治不愈的顽症。

学习时报：政府既是社会制度的制定者、执行者和维护者，又是公共道德的示范者。政府讲诚信守契约，是良好营商环境的重要前提，决定着社会主义市场经济健康发展。这些年，相关部门出台了哪些政策来解决“新官不理旧账”问题？

赵长茂：实际上，中央对政府诚信问题高度重视，早有要求，相关部门对如何处理政府失信产生的纠纷也有相应的规定。比如，2004年国务院颁布的《全面推进依法行政实施纲要》，把“诚实守信”明确为政府依法行政的基本要求之一。2014年十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出：“加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。”同年国务院颁布的《社会信用体系建设规划纲要（2014—2020年）》明确提出，社会信用体系建设，要“充分发挥政府的组织、引导、推动和示范作用”，“发挥政府诚信建设示范作用。各级人民政府首先要加强自身诚信建设，以政府的诚

信施政，带动全社会诚信意识的树立和诚信水平的提高”，“加快政府守信践诺机制建设”。

2016年12月国务院发布的《关于加强政务诚信建设的指导意见》要求“充分发挥政府在社会信用体系建设中的表率作用”，“各级人民政府在债务融资、政府采购、招标投标等市场交易领域应诚实守信，严格履行各项约定义务”。“加大对各级人民政府和公务员失信行为的惩处和曝光力度，追究责任，惩戒到人。”

最高人民法院2017年8月出台了《关于为改善营商环境提供司法保障的若干意见》，2018年1月发布《关于充分发挥审判职能作用为企业家创新创业营造良好法治环境的通知》，就改善投资和市场环境，营造稳定公平透明、可预期的营商环境，保障企业家合法权益，提出了明确意见，出台了具体措施。

2018年11月9日，国务院常务会议要求“抓紧开展专项清欠行动，切实解决政府部门和国有大企业拖欠民营企业账款问题”。李克强总理强调：“不论是政府部门还是国企，都要坚决杜绝拖欠民营企业账款。”“严重拖欠的要列入失信‘黑名单’，严厉惩戒问责。”今年1月9日国务院常务会议再次强调要解决政府项目拖欠工程款问题。

我理解，政府诚信问题之所以被高度重视，是因为，政府失信，包括“新官不理旧账”，不仅损害政府的公信力，恶化营商环境，而且会对整个社会信用体系建设造成严重负面影响，甚至影响党和政府形象。实践证明，哪个地方政府依法守信，哪个地方的营商环境就好，经济发展就更顺畅，社会就更加稳定和谐。如果一个地方的政府诚信不足、公信力不高，不但不能吸引更多外部投资，甚至已有的投资也留不住，企业外移、人才流失，使地区发展失去动力。

从更深层次说，如果一个政府不能做到诚实守信，那么这个政府就失去了要求企业和个人做到诚实守信的正当性。正所谓，自己不正，焉能正人？自身不正，有令难行。政府失信的结果必然是企业和个人诚信观念淡化、弱化，失去诚实守信的责任感和不守约的负疚感，从而不能形成诚信守约的社会氛围，社会信用体系也就因此不能逐步完善。

学习时报：那么，如何让政府带头讲诚信守契约，在社会信用体系建设中起示范表率作用呢？

赵长茂：首先，要对政府工作人员特别是领导干部进行普遍的诚信教育。观念支配行动。政府工作人员特别是领导干部有没有诚信守约观念及观念强弱，在很大程度上决定着政府的公信力。事实告诉我们，并非所有的政府工作人员包括领导干部都具有诚信守约的意识和自觉。应该通过教育，使他们牢固树立政府必须带头讲诚信守契约的观念，可以说，抓好诚信守约教育是一种事关长远的基础性工作。政府工作人员带头讲诚信守契约的意识和自觉性越强，政府在社会信用体系建设中的示范表率作用就发挥得越充分。

其次，要强化对各级政府及其工作人员诚信守约的制度约束。诚信守约理念的形成和强化，固然离不开教育，但仅有教育是不够的，还必须建立有效的制度约束机制。实践证明，要把理念变成习惯，必须强化制度约束。有时候，一次惩戒所产生的效果可能胜过反复多次的说教。制度约束的硬度，决定政府诚信的程度。约束性制度，包括政府内部考核及追究问责制度、服务对象对政府的“好差评”制度、对失信责任人惩戒制度等。对于“新官”，重点要加强“理旧账”考核。要加强对人大对政府诚信守约监督，对政府工程项目实行硬预算约束。

再次，要加大营造促进政府诚信守约法治环境的力度。市场经济是信用经济、契约经济，同时是法治经济。社会信用体系建设和诚实守信社会环境的营造，需要法治保障。针对政府失信行为，包括“新官不理旧账”的违约毁约行为，当事人不敢诉、法院不敢判、判了执行难的现实，需要进一步加大各级法院对相关案件的审判力度，真正把最高法院“通知”中提出的“对有关政府违反承诺，特别是仅因政府换届、领导人员更替等原因违约、毁约的，依法支持企业的合理诉求”，“对于当事人请求返还已经支付的国有土地使用权出让金、投资款、租金或者承担损害赔偿责任的，依法予以支持”的要求落到实处，对失信政府和当事领导要敢于“亮剑”，通过营造政府违约毁约必究的法治环境，促使政府守信践诺，真正在社会信用体系建设中起示范表率作用。

坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

——2019年政府工作报告

让人民群众呼吸上清新的空气

全国政协委员、内蒙古自治区政协副主席 董恒宇



近年来，我国华北地区不断遭受雾霾侵袭，北京等城市连续发布空气重污染预警。同期周边部分城市也都明显受到灰霾的危害。我们要勇敢面对挑战，创新绿色发展思路，通过大气污染联防联控等方式积极治理，让人民群众呼吸上新鲜的空气。

重视战略统筹与规划衔接，增强大气污染防治和清洁能源发展的合力。要加强统筹，多规合一，进一步加强大气污染防治、清洁能源发展与其他相关规划的衔接，解决和防止规划上的不协调和错位问题。

积极推动电力市场化改革，激励优质绿色电力竞价上网。随着新能源快速发展，我国进入了能源多元结构的过渡期，但资源禀赋决定了煤炭在较长时期内仍将是我国的主力能源。煤炭安全绿色智能化开采和清洁高效低碳化利用将是未来主攻方向。我们一方面要采用先进技术，一方面要积极建议国家推进电力市场化改革，采用市场机制激励优质的绿色电力竞价上网。

加强区域协作，建设西部可再生清洁能源主力基地。加强区域协

作，拓展电力外送市场，在西部建设可再生能源主力基地。建设电力丝绸之路，深化区域协作和京蒙能源合作，保障京津冀等地用电负荷快速增长需求。内蒙古不仅要建成我国重要的清洁能源输出基地，更要建成可再生清洁能源主力基地。开辟新的经济增长领域。建议重点将降雨量200毫米以下地区纳入蒙西大型风力和光伏发电基地建设项目，支持阿拉善建设对接蒙西和宁东特高压电力在建通道。

建立国家公园与当地群众利益共享模式，健全生态保护补偿机制。森林、草原、湿地等自然生态系统服务人类的功能，特别是碳汇功能不可替代，发挥森林草原碳汇功能，是建设生态屏障的基本保障。构建国家公园管理者与当地农牧民利益共享模式。在呼伦贝尔及

大兴安岭地区建立国家生态保护综合试验区，探索建立草原、森林、水资源等为重点的多元化生态补偿机制。

实施绿色低碳发展战略，鼓励发展清洁能源。十八届五中全会提出：建立健全碳排放权初始分配等环境与能源交易制度，创新有偿使用、预算管理、投融资机制，培育和发展交易市场。我们要转变节能减排核算方法，促进节能减排从能源生产端核算向能源消费端核算，让消费方分担节能减排的主要责任。能源输出地在向能源输入地输出能源的同时，也是一种环境容量和节能减排空间的转移。建议国家建立相应的补偿机制，通过资金或项目的方式实现能源消费地对能源生产地的补偿，并在政策上对清洁能源输出地给予差别化倾斜。

把生态环境保护放在更加突出的位置

全国人大代表、广西壮族自治区贵港市市长 农 融

打好污染防治攻坚战，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会的内在要求，是当前和今后一个时期经济和社会发展的重大任务。我们必须坚持以习近平生态文明思想为指导，坚定信念、强化担当，全力以赴打好污染防治攻坚战。

深入贯彻落实习近平生态文明思想。习近平总书记强调，“生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计”，“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”。要进一步提高政治站位，保持高度的生态自觉，把生态环境保护放在更加突出的位置。

推动经济绿色低碳循环发展。习近平总书记视察广西时强调，“广西生态优势金不换”，“要努力把生态优势转化为发展优势，发展生态工业、生态农业、生态服务业”。绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的治本之策。贵港市加快调整产业结构，

推动绿色发展。大力发展新能源汽车和电动车、电子信息、生物医药等新兴产业，推动传统产业提档升级。

集中优势兵力重点突破。习近平总书记强调，“打好污染防治攻坚战，就要打几场标志性的重大战役，集中力量攻克老百姓身边的突出生态环境问题”。打好污染防治攻坚战，按照“立足现在、立即行动、立竿见影”的原则，坚持治标与治本相结合，加强对重点区域、重点行业、重点企业管控，掌握重点时段、重点地段大气污染发生的特点，集中力量，一抓到底，强力突破。

持续发力夯实环保基础。党的十九大报告提出，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，要“突出抓重点、补短板、强弱项”。就打好污染防治攻坚战而言，当前“短板”和“弱项”是基础设施不够完善。必须全面加强生态环境保护基础设施建设，大力推进城乡水环境治理和垃圾处理设

施、固体废弃物处理处置设施、农业面源污染防治设施和生态环境监测网络设施建设，同时大力推进生态涵养设施建设，加强森林、湿地等保护、修复基础设施建设，提升生态保障能力。

坚持科学管理务求实效。标本兼治、综合治理解决突出环境问题，筑牢生态环境的安全防线。推行网格化管理，明确网格职责，建立快速报告制度，确保生态环境保护工作推进中存在的问题第一时间发现、第一时间报告、第一时间解决、第一时间督查，解决条对条、块对块、条对块、块对条的管理问题。建立健全源头联控、执法联合、污染联治等工作机制，强化部门联动，形成齐抓共管的工作格局。强化考核督查，加强重点区域、重点领域、重点行业专业督查；严格责任追究，对督查发现的生态环境保护工作落实不力，严厉查处、严肃问责。



坚决落实环保主体责任。打好污染防治攻坚战，关键在于责任的落实。地方各级党委和政府必须坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任，对本行政区域的生态环境保护工作及环境质量负总责。主要负责人要落实好第一责任人的责任，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办，切实负起生态环境保护的主体责任。

积极推进生态环境治理体系和治理能力现代化

——访全国人大代表、江苏省生态环境厅厅长王天琦

□ 本报记者 张丹丹



3月5日，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时强调，加强生态环境保护建设的定力，要探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。全国人大代表、江苏省生态环境厅厅长王天琦就贯彻落实好总书记关于生态文明建设的最新指示等相关问题接受了本报采访。

学习时报：您认为贯彻习近平总书记对加强生态文明建设提出的新要求，进一步加强生态环境保护建设，应重点抓好哪几个方面的工作？

王天琦：一要推进生态环境治理理念现代化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和环境保护工

作，形成了习近平生态文明思想，为新时代生态文明建设提供了根本遵循，为生态环境治理理念的现代化提供了思想引领。

二要推进生态环境治理结构现代化。构建党委领导、政府主导、企业主体、公众参与的生态环境治理大格局。坚决摒弃以损害甚至破坏生态环境为代价的增长模式，坚持全面落实各方责任，建立环保事业统一战线，最广泛地深化共识，进一步凝聚工作合力。

三要推进生态环境治理制度现代化。坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，加快制度创新，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，落实好“金融环保对话”机制，用好“环保贷”等绿色金融政策，缓解企业融资难融资贵的压力。开展“企业环保接待日”，组织“千名环保干部与企业结对帮扶”，解决企业在政策、管理、技术等方面的需求。

四要推进生态环境治理能力现代化。组织实施生态环境监测监控系统、环境基础设施、生态环境标

准等三个基础性工程建设方案以及化工园区环境治理工程实施意见，着力谋划推进环保基础能力建设，加快补齐环境基础设施短板，提升污染治理能力水平，帮助企业解决污染物排放“出路”问题。

学习时报：近年来，江苏在探索生态环境治理体系和治理能力现代化方面，取得了哪些具体成绩，完成了哪些“硬指标”？

王天琦：2018年，全省PM2.5浓度下降2%，国考断面Ⅲ类比例上升7.7个百分点、劣Ⅴ比例优于年度考核目标，太湖湖体水质稳定在Ⅳ类，长江干流水质总体为优。生态环境机构改革、垂管改革和综合执法改革稳步推进，以系统化、市场化、法治化为取向的制度创新迈出新步伐，污染物收集、处置、能源清洁化利用和监测监控能力得到提升。

学习时报：为更好地加大生态系统保护力度，打好污染防治攻坚战，您有什么具体的建议？

王天琦：第一，加强国家层面的指导。建议国家有关部委加强对试点工作的指导，在生态保护修复、生态文明体制机制创新、环境

基础设施建设等方面加大支持力度，推动试点工作取得良好成效。

第二，进一步明确和细化生态环境保护责任。彻底转变以往环保部门单打独斗的局面，把治污主体责任压实到企业，把监管压力传导到地方党委政府和相关部门。建议在制度层面进一步明确各级、各部门在淘汰化解产能、强化行业监管等职责分工，真正将“管生产必须管环保”的要求落实到位。

第三，采取更多正向激励的政策措施。破除以往过多依赖行政手段治理污染的弊端，更多运用市场化、法治化手段，对企业“严管”的同时体现“厚爱”，树立环保“干好干坏不一样”的价值导向。建议国家在财政、金融政策上应向环境治理的标杆企业适度倾斜，强化治污减排的政策预期，坚定企业绿色发展的决心信心。

第四，加大对环境基础设施建设的投入力度。建议从国家层面构建更加严格的建设项目准入和污染物处置标准，优先安排资金建设掣肘环境质量更明显的基础设施，进一步提升短板的长度，修补短板的缺陷，筑牢环保能力建设基础。