

两会聚焦·打赢三大攻坚战之精准脱贫

给予更多关爱 一线扶贫干部

□ 许宝健

一个大主题，是由很多具体的篇章构成的；一场大战役，是由每一个参战人员形成的整体力量来完成的。脱贫攻坚战，无疑是影响全面小康社会能否如期建成的主题、大战役，宏观上的谋篇布局、战略部署固然重要，但战场上的冲锋陷阵、奋力搏杀也更加出彩，更有魅力，也更应引人关注。

这段议论是我的有感而发。我问一位相识的基层扶贫干部：两会最关心什么话题？脱口而出后自己也觉得问得多余。扶贫干部反问：你看总书记在甘肃代表团的重要讲

话了吗？我说看了。他又问：你对哪一句话印象最深刻？这回轮到我又反问他了。他回答，总书记说：“加强对一线扶贫干部关爱和保障。”重复这句话的时候，他的声音突然有些哽咽。哦，这就是一个，不，一批，一大批基层扶贫干部的关注点。总书记的话，道出了他们的心声，引起了他们强烈的共鸣。

当贫困人口统计数字持续减少的时候，我们绝不能忽视了一线扶贫干部的付出。这是一支不小的队伍，仅国务院扶贫办的统计，2018年全国共培训扶贫干部779万人次，其中，县级及以下的基层扶贫干部占94.2%；这是一支善于奉献的队伍，许多人撤下年幼的孩子、年迈的父母，常年奔波在贫困山村，吃苦遭罪不说，还要经常搭钱搭物；这是一支敢于牺牲的队伍，脱贫攻坚打响以来，已有数百名一线扶贫干部牺牲在工作岗位，他们大多数都还年轻，却以生命践行了“无比艰巨，无比光荣”的誓言。

我们已经书写了人类反贫困历史上的新篇章，我们还要创造人类历史上的伟大奇迹。从现在开始，到完成攻坚目标、全面建成小康社会，满打满算还有两年时间，而剩下的任务都是贫中之贫、困中之困、坚中之坚，都是难啃的硬骨头。这两年，广大一线基层扶贫干部无疑还要作出更多奉献和牺牲，我们要牢记总书记的嘱托，加强对一线扶贫干部的关爱和保障，给予他们更多理解和支持。



巩固脱贫成果 助推乡村振兴

□ 全国人大代表，湖南省郴州市委副书记、市长 刘志仁



2019年的政府工作报告将“对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴”作为今年经济社会发展总体要求之一。党的十八大以来，党和政府深入推进精准脱贫，加强扶贫力量，加大资金投入，强化社会帮扶，贫困地区自我发展能力稳步提高。但同时，我们也要清醒认识打赢脱贫攻坚战面临的困难和挑战，切实增强责任感和紧迫感，要从以下四个方面，集中力量攻克贫困问题中的难中之难、坚中之坚。

一是纠正思想偏差，提高政治站位，在凝心聚力上打好“阵地战”。树牢“四个意识”。对标对表习近平新时代中国特色社会主义思想和扶贫工作重要论述的一贯要求，树牢“四个意识”，筑牢“以造福人民为最大政绩”的思想阵地，防止政绩工程和表面文章。强化正向激励。贯彻落实中央关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见，对基层干部特别是艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，给予更多理解支持、鼓励

2018年我国深入推进精准脱贫，加强扶贫力量，加大资金投入，强化社会帮扶，贫困地区自我发展能力稳步提高。

2019年要继续打好三大攻坚战，精准发力、务求实效。精准脱贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。

——2019年政府工作报告

鼓劲、减压松绑。选拔任用、表彰推介一批扶贫攻坚一线的优秀同志，激励广大干部在脱贫攻坚主战场上有新担当新作为。防止“过关”心理。重点针对一些干部开始滋生疲劳厌战情绪、侥幸松懈思想或者盲目乐观心态，强化政治自觉、思想自觉和行动自觉。深化感恩教育。要重点针对一些贫困群众“等靠要”思想、脱贫意识不强、内生动力不足以及脱贫攻坚“干部热、群众冷”等问题，构建外部多元扶贫与内部自我脱贫的互动机制，做到“输血”和“造血”相结合，扶贫与扶志、扶智、扶德相结合，增强内生动力，促进自力更生，实现脱贫致富。

二是持续发力冲刺，认真补齐短板，在脱贫摘帽上打好“攻坚战”。首先，全面对标查摆问题。坚持重点查摆和全面查摆相结合，逐级、逐项全面深入地梳理排查问题和薄弱环节，分门别类，列出问题清单，明确整改措施、时限和责任。对各级督查反馈的扶贫问题，坚决整改到位，及

时开展“回头看”，防止反弹回潮，更加注重因人因地、因贫困原因、因贫困类型施策，对问题一村一村查摆，对建档立卡户一户校准，对帮扶一项一项落实，对资金一笔一笔审核，对政策一条一条落地，依据清单推进，按照节点销号。其次，把“稳就业”放在首位，加强技术培训，帮助贫困户掌握技术并成功对接产业项目，大力引导和支持企业在乡镇、村创建“就业扶贫车间”，引导贫困劳动力在家门口就业，更好地发挥龙头企业的带动作用，重点做好农产品产销对接，帮助贫困户把产品变成“真金白银”。再次，接力推进乡村振兴。当前，既是扶贫攻坚的关键期，也是巩固扶贫成果与推进乡村振兴的交汇期。要把握好脱贫摘帽与美丽乡村建设的辩证关系，政策导向和在逻辑，有计划、分步骤，因村制宜，以乡村振兴战略的实施带动脱贫攻坚，以脱贫攻坚的实效助力乡村振兴。

三是巩固成功经验，完善体制机制

制，在常态长效上打好“持久战”。要尊重基层首创精神，探索建立预防贫困发生、动态调整、全程纪实等机制，完善新型农业经营主体与贫困户联动发展的利益联结机制，健全完善精准扶贫长效机制。同时，完善好政策，提高操作性。针对委托帮扶的贫困户，推行可持续分红方法，保持分红总量不变或略有增加，降低企业对脱贫农户初始年分红量，拉长分红年限。

四是突出基层为主，强化工作担当，在齐抓共管上打好“整体战”。全方位压实责任。聚焦党委主责、政府主抓、干部主帮、基层主推、社会主扶、贫困对象主动六个环节，完善责任链条。推动各级领导干部全身心投入脱贫攻坚、全身心沉下去。尤其是贫困县党员干部和工作队员、帮扶责任人都要到村、到组、到户、到人，落实到位。聚合自力自我管理。完善村规民约，完善自治组织，实现集体的事让群众举手、群众的事让群众参与、干部干事让群众监督，提高基层群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的能力，形成脱贫攻坚“群众参与—群众受益—群众支持”的良性循环和协调互动。在正风肃纪方面，坚持关口前置、探头前移，持续加大扶贫领域腐败和作风问题治理力度，集中力量解决扶贫领域形式主义、官僚主义和涉黑涉恶等突出问题，防止“四风”问题向农村延伸、变种。通过舆论宣传引导，弘扬社会主义核心价值观，营造文明乡风。

改善农民集中居住区促进城乡融合发展

□ 全国政协委员、碧桂园集团董事会主席 杨国强



“加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接”是今年政府工作报告提出的明确要求。乡村振兴落实得好不好，关键在于农民的生活条件有没有得到改善、城乡差距是否缩小；

乡村能否振兴的一个重要标志，是看乡村能否吸引人和留住人。近年来，随着我国城镇化和工业化进程的加速推进，大量农村年轻人外出务工，导致农村人口流失，出现了大量“空心村”，引发留守儿童、土地荒废等社会问题。这些问题，可通过建设生态、宜居、宜业的农民集中居住小区得到改善。

第一，有条件的地区，在小镇上规划建设农民集中居住小区。把附近农村的农民集中起来居住，形成一两万人口规模的小镇，政府可以更加方便和低成本地配套建设教育、医疗、商业、文化、交通等基础设施和服务，这样农民能过上和城里人一样的生活，还能比城里人拥有更好的生态环境，农村的村容

村貌也会得到极大提升，变得更加干净、整洁、文明、有序，吸引更多的人特别是年轻人回到农村。

第二，农民集中到小镇居住后，对原来村落开展土地平整，盘活闲置土地，平原地区可推广农业机械化作业，提升生产力。中国几千年小农经济，“划田埂而种”，生产效率低，无法规模化经营，效益不高。农民搬到小镇居住后，就可撤除分户而种的田埂沟壑，对破旧的宅基地等进行拆旧复垦，从而增加农地面积，让农地连成片，吸引农业企业、种植大户等流转承包土地，也为推广应用联合收割机等现代大型农业机械创造了条件，有利于提高农业生产力，推动农业现代化。农民还可到合作社打工挣钱，

解决部分就业问题。

第三，因地制宜发展小镇特色产业。中国人有很重的乡土情结，背井离乡外出打工，实在是无奈之举。如果小镇居住环境好，家门口还能打工挣钱，这样的小镇，农民愿意搬，也待得住。集中居住后小镇有一两万的人口规模，衍生出来生活服务需求蕴含着市场商机，就会有更多就业创业机会。建议政府引导和发展适宜农民在小镇就业创业的产业体系，鼓励有实力的企业和企业家到乡村小镇发展，发展农产品深加工、民宿农家乐、休闲康养、电子商务等，让搬出来的农民和返乡的年轻人在家门口就业创业，从根本上实现农村人口的就地城镇化，促进城乡融合发展。



访全国人大代表，四川中烟工业有限责任公司党组书记、总经理彭传新

□ 本报记者 石伟

“脱贫致富离不开产业支撑，要大力扶持贫困地区特色优势产业发展。”今年的政府工作报告重申了产业对扶贫攻坚的重要作用。对于企业而言，领会落实习近平总书记关于产业扶贫的重要论述，如何发挥企业优势全力助推脱贫攻坚尤为重要。针对这一主题，本报采访了全国人大代表、四川中烟工业有限公司党组书记、总经理彭传新。

学习时报：在现阶段，企业在帮扶工作中应重点关注哪些方面？

彭传新：首先，将帮扶工作抓实抓细。一是周密谋划强部署。要坚持把精准扶贫作为一项政治责任、社会责任放在首位，坚持把脱贫攻坚重任扛在肩上，通过专门成立精准扶贫工作机构、选派扶贫挂职干部、设立产业发展周转金、实施村集体产业扶持、贫困户民生改善和教育扶持等措施，着力改善帮扶贫困户的生产生活条件，提高贫困人员自我综合能力。二是实地调研重实效。企业领导干部要深入贫困地区，实地走访调研，督促项目落实，解决实际问题。三是多方联合强协同。加强定点扶贫工作对接，共同研究工作，形成帮扶合力。四是狠抓党建促脱贫。选派优秀干部担任扶贫挂职干部、驻村第一书记、驻村干部，充分发挥示范带动作用，建强基层党组织。

其次，将帮扶工作做深做好。一是因地制宜，探索研究促脱贫。四川中烟在扶贫工作中，坚持把凉山州彝区、甘孜州藏区等深度扶贫地区作为脱贫攻坚主战场，把打造“民族特色扶贫产业”作为实现深度地区脱贫的治本之策。二是凝聚力量，下派干部促脱贫。要进一步强化对口扶贫干部的管理，选派信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的员担任对口扶贫干部。三是精准施策，抓好产业促脱贫。要充分发挥产业优势，积极配合地方发展规划，探索发展特色产业。四是志智双扶，斩断贫根促脱贫。要对扶贫提供有力保障，在提升贫困群众文化素质、技能水平、就业能力和劳动收入

产业助力精准扶贫

等方面发挥作用。

学习时报：如何发挥制度的作用，确保扶贫实效？

彭传新：一是建立长效扶持机制。及时调整帮扶重点，注重对贫困地区采取产业发展扶持的方式，因地制宜、系统谋划、着眼长远，大力投入贫困地区的产业发展项目，以产业发展带动贫困地区的经济发展，以经济发展确保贫困户脱贫不返贫，建立起“产业—经济—贫困户—产业”的一套可持续发展的良好循环体系。扶持优秀贫困学生特别是少数民族学生，充分发挥他们积极进取、立志成才的信心，并针对这类学生进行跟踪管理，帮助他们完成学业回馈社会。二是完善长效监督机制。完善扶贫项目实施流程，规范扶贫项目管理行为，按照“谁使用、谁公开”“分配到哪里、公开到哪里”的原则，公开扶贫项目安排、采购结果、资金使用、项目责任情况，提高扶贫资金使用的透明度和规范性，保障贫困群众知情权、参与权、监督权，切实把资金真正用到扶贫、用到建档立卡贫困人口脱贫上来，切实提高扶贫资金的使用效率。

用好教育这个阻断贫困代际传递的治本之策

□ 全国人大代表、云南工商学院执行院长 李孝轩

今年的政府工作报告指出，要“用好教育这个阻断贫困代际传递的治本之策”。治贫先治愚，扶贫先扶智，让贫困地区的孩子们接受良好教育，是打好扶贫攻坚战的重要任务。

教育能为个体提供上升的通道，能为一个地区提供经济社会发展所必需的人力资源。从思想上拔穷根，才能真正脱贫；即使是脱贫以后，要巩固脱贫成果，也需要教育的持续发力，以防止脱贫再返贫的现象发生。在脱贫攻坚战中，教育从始至终都在发挥着重要作用。可以说，教育扶贫是拔掉穷根、阻断贫困代际传递最重要的途径和治本之策。

教育扶贫必须抽丝剥茧，从长远计议，只有开对了“药方

子”，才能拔掉“穷根子”。在扶贫对象上，要以国家扶贫开发工作重点县、集中连片特困地区的贫困人口为重点，精确瞄准最薄弱领域和最贫困群体；在扶贫举措方面，对不同教育阶段和教育类型的贫困人口，提出有针对性的教育扶贫措施。从“大水漫灌”到“精准滴灌”，在“帮扶谁”和“怎么帮”上，提高教育扶贫工作的靶向性。

习近平总书记强调，把贫困地区孩子培养出来，这才是根本的扶贫之策。教育扶贫要注重改造贫困文化，引导贫困地区和贫困家庭树立积极进取意识，从文化心理上脱贫。对学校而言，不仅要向学生传授知识和技能，更要帮助这些孩子点燃梦想，重塑自信。对于家庭经

济困难的孩子，学校不仅要从物质上解决好他们的吃穿问题，让他们安心学业；更要像父母一样，投入真挚的爱，在精神上给予他们鼓励和引导，帮助他们快乐、自信、自强。

抓实职业教育是教育扶贫的重要环节。缺乏技能、难以就业是致贫、返贫的重要根源，职业教育是直接而有效的扶贫手段。在教育扶贫的政策工具箱里，职业教育是见效快的“利器”，一个贫困家庭的孩子如果能接受职业教育，掌握一技之长，能就业，这一户脱贫就有希望了。在我国，通过职业教育激发脱贫内生动力的意义越来越被重视。应用型大学必须始终牢牢把握帮助学生高品质就业创业的目标，帮



助一个孩子成功就业创业就能扶持一个家庭，就能让一个家庭的生活面貌焕然一新，因此，要充分发挥学校对贫困学生在就业方面的帮助作用，努力实现“职教一人、就业一人、脱贫一家”的目标。