



2019年3月13日
星期三

第1289期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



为基层减负须精准发力

□ 易海云

最近，习近平总书记多次强调，要采取有效措施为基层减负。这一重要指示，具有极强针对性、指导性和操作性。为此，中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将2019年作为“基层减负年”。各级党组织都应高度重视、不折不扣、坚决贯彻落实，大刀阔斧地删繁就减，精准发力革除积弊，决不能“只闻楼梯响、不见人下来”，决不能雷声大雨点小，决不能逢会讲讲、应付差事、我行我素，切实把基层负担减下来，真正让基层干部把更多时间和精力放在谋改革、抓落实、促发展、解民忧上来。

为基层减负，应搞清楚基层负担的根源。一段时期以来，基层工作普遍存在会议多、文件多、报表多、材料多、迎检多、汇报多、问责多等问题，让基层干部疲于应付，压得他们喘不过气来。这些基层干部的“累点”“痛点”，其表现形式在基层单位，症结要害在上级机关。说到底，还是形式主义、官僚主义顽疾在作祟。对此，为基层减负，应从领导机关、领导干部抓起、改起。否则，基层负担永远也减不下来，最终“竹篮打水一场空”。

为基层减负，应在整治“文山会海”上下功夫。当前，“文山会海”有所反弹，愈演愈烈的趋势明显，“以会议落实会议、以文件落实文件、以形式应对形式”仍大行其道。应从领导机关入手，大力精简会议、文件和简报，开会发文件应以解决问题为原则，对那些无关紧要、缺乏实际意义、可开可不开的会议坚决不开、可发可不发的文件坚决不发。对必须要开的重要会议，应严

格会议审批程序，改进会议方式，控制会议范围，提高会议质量和效果。弘扬“短实新”文风，严禁印发老话套话空话多、长篇大论、没有实质性内容的文件。

为基层减负，应严格控制督查检查的频次。基层普遍反映，一些上级机关和部门检查、督导、考核过多过滥，一年到头，各种检查组、督导组、考核组送走一拨又迎来一拨，基层干部不堪其扰，大量精力都耗在迎检上。督查检查，是推动工作和抓好落实的必要手段和措施，但必须坚持实事求是、有的放矢，对各种形式的督查检查、考核评价进行“整合”“瘦身”“提质”，坚决撤销形式主义、劳民伤财、虚头巴脑的督查检查考核事项。完善考核评价体系，科学合理设置指标，体现差异化要求，不能工作刚安排就督查检查、刚部署就进行考核，不能一味要求基层填表格报材料。对督查检查考核中发现的问题，以适当方式进行反馈，加强督促整改，不能简单以问责代替整改。

为基层减负，应提高调查研究质量。上级机关和领导干部下基层调研要切实改进调研作风，能不要基层提供汇报材料的尽量不要，综合运用座谈会、个别访谈、实地考察和蹲点调研等方法，放下架子、扑下身子、沉到一线，摸实情、听真话，善于了解真实情况和各种问题。坚决反对在调查研究中走马观花、浅尝辄止、一得自矜、以偏概全、草率下结论、作论断。坚持下去“一把抓”，着重增加数据和案例，回来则重新布局“分家”，着力把准事物的本质和规律，找到破解难题的有效管用对策和办法。坚持轻车简从，简化公务接待，不搞层层陪同，不给基层增加负担。坚决反对做秀、搞花架子。

为基层减负，应注重厚爱和激励。习近平总书记指出，干部管理“要激励鼓劲、关爱宽容，体现组织的温度”。基层干部直接面对老百姓，工作责任大、压力大，应给基层干部更多的信任、关爱，增强基层干部扎根基层、安心干事的动力。大力表彰宣传各条战线、各个领域基层干部干事创业的先进典型，注重改善基层干部经济待遇，落实加班、值班补贴。上级机关应经常同基层干部谈心谈话，及时了解解决基层干部思想上的困惑和工作、生活中的困难，加强对基层干部的人文关怀。切实保持基层干部干事创业积极性，对一些基层干部因敢抓敢管、敢闯敢试而出现失误和错误，上级党组织应主动站出来说道公道话，对有关部门提出的问责措施进行严格审核，防止一些符合免责或减责条件的干部受到不当处罚，切实把“三个区分开来”的要求真正落到实处，使广大基层干部放开手脚干工作，敢作敢为敢担当。

更好更快向科技强国迈进

——访全国人大代表，中国科学院党组书记、院长白春礼

□ 本报记者 闫书华

中国要强盛、要复兴，就一定要大力发展科学技术，努力成为世界主要科学中心和创新高地，努力建设世界科技强国。全国两会期间，本报记者就此专访了全国人大代表，中国科学院党组书记、院长白春礼。

学习时报：今年是新中国成立70周年，开好全国两会，意义十分重大。请问，今年两会让您感触最深的是什么？

白春礼：作为科技工作者，我最为关心和感触最深的是“坚持创新引领发展，培育壮大新动能”这方面的工作部署，把科技创新作为推动经济高质量发展的重要内容，进一步突出了科技创新在国家发展全局中的重要地位。这部分内容围绕新旧动能转换，明确提出发展以“智能+”“互联网+”为代表的新业态、新模式，把握了科技创新的新趋势、新特点，特别是抓住了人工智能、大数据、新一代信息技术以及颠覆性技术等新兴产业发展的势头，并结合我国的特点和优势，与产业发展有机融合。同时，今年两会也对提升科技支撑能力提出了明确的工作要求和具体举措，很有针对性和可操作性。特别是强调要“加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关”，这是我国科技创新向高水平跃升、向创新型国家目标迈进的短板和瓶颈。

围绕这些改革发展要求，政府工作报告对科技创新工作也提出了一批实招硬招，比如强调要“进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用‘包干制’改革试点，不设科目比例限制”，特别强调了“决不能让改革政策停留在口头上、纸面上”。这些举措抓住了科技创新工作的难点和热点，力度大、含金量高，在广大科研人员中引起了强烈反响，

坚持创新引领发展，培育壮大新动能，把科技创新作为推动经济高质量发展的重要内容，进一步突出科技创新在国家发展全局中的重要位置。必须加快构建新型举国体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分调动各方面力量和各类科研人员的积极性、主动性和创造性，促进我国由科技大国向科技强国迈进。

能够真正让科研人员充分发挥创新自主权，有利于宝贵的科研经费合理高效使用，也有利于科研人员安心致研，出好成果、大成果，支持国家发展。

学习时报：国家的发展离不开重器的支撑。党的十八大以来，中科院在科技创新方面卓有成效，大国重器目不暇接。请您简要介绍一下。

白春礼：科技创新方面的国之重器主要是指国家重大科技基础设施，科学家也习惯叫“大科学装置”。这些重器是做出重大原创成果、实现关键核心技术突破、抢占科技竞争制高点的利器，也是全面体现一个国家综合实力和科技创新能力的重要标志。

党的十八大以来，中科院在重大科技基础设施建设方面取得了突出进展。比如，2016年9月，“中国天眼”落成启用，这是我国具有自主知识产权、目前世界最大单口径、最灵敏的射电望远镜。FAST将在未来10到20年内保持世界领先地位，为我国在科学前沿实现重大原创突破提供前所未有的机遇。去年，由中科院牵头建设的国内首台、世界第四台脉冲型散裂中子源，也通过了国家验收，技术指标和综合性能进入国际同类装置先进行列，使我国跻身世界四大散

重要言论

要营造有利于创新创业创造的良好发展环境。要向改革开放要动力，最大限度释放全社会创新创业创造动能，不断增强我国在世界大变局中的影响力、竞争力。要坚持问题导向，解放思想，通过全面深化改革开放，给创新创业创造以更好的环境，着力解决影响创新创业创造的突出体制机制问题，营造鼓励创新创业创造的社会氛围，特别是要为中小企业、年轻人发展提供有利条件，为高技术企业成长建立加速机制。

明确把面向国民经济主战场作为我院新时期办院方针的重要内容，把科技成果转化作为评价考核研究所和科研人员的重要依据。同时，我们在科研布局、科研组织体制、科研项目方面，一直强调要立足解决问题、解决需求。

二是要进一步强化目标、需求和问题导向，主动对接经济社会发展需求，使科技成果能够有效转化、落地生根。我们充分结合自身的优势和特点，加强院层面的顶层设计，与部门、地方、企业建立战略合作合作关系，为研究所和科研人员牵线搭桥。

三是多措并举、综合施策，充分发挥研究所和广大科研人员的积极性、主动性和创造性。我们从院层面出台了一批促进科技成果转化转化的重大政策和举措。比如，启动实施了促进科技成果转化专项行动，成立了成果转化基金，大力支持和鼓励研究所、科学家投身到科技成果转化中。

同时，我们也从政策上、体制上努力打破研究所之间、科研团队之间的“围墙”、拆除“栅栏”，加强多学科交叉，通过集成、精选优质科技成果，为企业和区域发展提供更多的高端有效科技供给。此外，我们还通过建立科技成果、专利的信息网站，以信息服务、专利拍卖等多种方式，让企业更好地了解和承接我院的相关科技成果。我们也明确要院内的各类科研仪器设备、科研资源都要向社会开放共享，鼓励科学家主动向企业提供技术咨询服务，积极支持科研人员走进企业、在岗创业等。

学习时报：关键核心技术受制于人一直是我国科技发展的痛点和难点，具体难在什么地方？我们在加强关键核心技术攻关方面采取了哪些举措？

白春礼：我国在很多高技术领域仍然存在受制于人的短板和“卡脖子”的地方，成为影响我国经济安全和国家安全的切肤之痛和重大隐患。这一问题引起了从中央到地方乃至全社会的高度关注。总体上看，在信息通信、高端装备、工业基础材料、航空航天、生物医药等关键领域和关键产业，我国都存在明显的短板。（下转7版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专访

抓好实施乡村振兴战略这个总抓手

□ 本报评论员 胡 敏



3月8日下午，习近平总书记来到十三届全国人大二次会议河南代表团参加审议。当时有一个十分生动的场景，让人看了十分感动。

全国人大代表、基层党支部书记李连成向总书记面对面述说了“农民的八个梦想”：温饱梦、孩子就近上学梦、农民就地城镇化梦、农村环境梦……等等。李连成一条条说得真切，总书记一条条听得认真。李连成的农民梦想，说出了亿万农民的心声。总书记对这个基层代表的发言给予充分肯定并指出，为人民服务是我们党的宗旨，要“围绕人民群众对幸福美好生活的追求来实践。我们这个实践过程，是一步一个脚印，一棒接着一棒往前走”。

我国是农业大国，重农固本是安民之基、治国之要。党的十八大以来

来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，持续加大强农惠农富农政策力度，极大地解放和发展了农村社会生产力，农业农村发生了翻天覆地的变化。党的十九大又作出实施乡村振兴战略的重大决策部署，推进乡村全面振兴成为新时代“三农”工作的中心任务。但必须看到，当前农业农村现代化仍然是“四化同步”“城乡一体”的弱项，是我们现代化道路上必须补齐的一块短板。

小康不小康，关键看老乡。决胜全面建成小康社会，最艰巨的任务在农村，最突出的短板在农村，最大的潜力和后劲也在农村。

习近平总书记指出：“农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。”今年是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，尤其是在当前经济下行压力加

大、外部环境发生深刻变化的形势下，做好“三农”工作具有特殊重要性。在参加河南代表团审议时，习近平总书记针对新形势进一步明确了实施乡村振兴战略的总目标、总方针、总要求和制度保障，为做好新时代“三农”工作、实施好乡村振兴战略提供了基本遵循。只有以实施乡村振兴战略为总抓手，对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，才能从根本上解决好“三农”问题，实现乡村全面振兴。

全面实施乡村振兴战略，当前工作就是要按照习近平总书记指出的，着力“抓重点、补短板、强弱项”。要扛稳粮食安全这个重任，要推进农业供给侧结构性改革，要树牢绿色发展理念，要补齐农村基础设施这个短板，要夯实乡村治理这个根基，要用好深化改革这个法宝。切实做到了习近平总书记提出的这几个“要”，农业农村优先发展就落到了实处，“三农”工作在全面建成小康社会

会、全面建设社会主义现代化国家征程中就不会掉队。

当然也要看到，乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。实现这“五个振兴”是前无古人的伟大创举，不可能一蹴而就。眼下，我们许多中西部农村地区还没有完全实现脱贫，还要致力于打赢脱贫攻坚战，这就需要把脱贫攻坚、实施乡村振兴战略、做好“三农”工作放在经济社会发展全局中来统筹谋划和推进，尤其要注重遵循农村经济发展规律和乡村建设规律，坚持科学规划、注重质量、有序推进，一步一个脚印、一棒接着一棒往前走，切忌贪大求快、急于求成。

做“三农”工作的同志要有“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，做好打“攻坚战”“持久战”的准备，坚持不懈，久久为功，让亿万农民的梦想在新时

本期导读

坚持学思践悟 主动担当作为

——中央党校（国家行政学院）进修一部学员深入学习习近平总书记在中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神

第4版

两会聚焦·打赢三大攻坚战之精准脱贫

给予一线扶贫干部更多关爱

巩固脱贫成果 助推乡村振兴

第3版

毛泽东与《红楼梦》

第5版