

把以人民为中心的发展思想落细的

□ 许宝健

一位朋友谈起对两会《政府工作报告》最深印象时脱口而出:支持加装电梯!他进一步说,他没有想到“加装电梯”会写到政府工作报告里。

的确。仔细研读报告,每一个人都能说出自己的感受,都能总结出所认为的特点。我的突出感受是,今年的《政府工作报告》,不仅实,而且细;每一个人既能看到自己所关心的,也能看到自己最关心和更

关心的。比如加装电梯问题,可能只涉及近14亿人口中一小部分人,但如上面那位朋友,就是他眼下最关心的问题。即使是一小部分人关心的如此具体的民生问题,总理在报告中也做出了回应。

人民有所呼,政府有所应。可以说,报告关于2019年政府工作任务部分,就是一份沉甸甸、干货满满的惠民清单。也难怪,总理的报告刚作完,有人就把这些干货捡出来,在网络世界飞传。刚生完二胎的年轻父母或不太年轻的父母关心婴幼儿照护,报告里有。占人口相当大比例的高血压、糖尿病患者关心门诊用药医保报销问题,报告里有。城市职工关心技能培训、农民工关心欠薪的问题,报告里有。老年人关心养老服务建设问题,报告里也有。

有人将读了报告后的感受概括成一个字:甜。应该说,这不是一个矫情的字,而是一句内涵丰富、深刻的表达。这个字的背后,彰显的是中国共产党的初心使命。以人民为中心的发展思想是我们党关于发展的根本思想。其落脚点是发展成果由人民共享。人民群众有没有获得感,有赖于政府的具体政策,并通过政策的实施,将以人民为中心的发展思想落地落实落细。



□ 本报记者 毛强

近年来,快递业作为我国数字经济的黑马,在便捷生活、促进流通、鼓励消费等方面都发挥了非常积极的作用。从2014年首次提出促进快递业发展,到今年提出支持电商和快递发展,这已经是快递连续6年登上《政府工作报告》。如何实现快递业的健康有序的发展?正在参加全国政协十三届二次会议的全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌接受了本报专访。

学习时报:你认为促进我国快递业健康发展,还存在哪些突出问题?

推动快递业健康有序发展

——访全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌

张占斌:中央党校(国家行政学院)课题组两年多追踪调研发现,促进我国快递业健康发展,需要重点解决目前存在的突出问题:一是企业经营比较粗放,有些是靠低价策略竞争市场份额。二是包装环保标准缺位,绿色发展不够。三是送餐、即时配送等“骑手”送货车遍布城市,给城市管理、交通安全等带来一定影响。四是新领域、新业态层出不穷,现有监管没有完全覆盖。

学习时报:《关于促进快递业发展的若干意见》提出到2020年基本建成普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系,形成覆盖全国、联通国际的服务网络。您认为推进快递业健康有序发展仍需要做好哪几方面的工作?

张占斌:一要扩大国家邮政局的监管范围和监管责任。国家邮政局是快递业的行业主管部门,但目前其监管范围仅限于运送小件货品的快递企业,这并不适应物流、快递正交叉融合的现状,也不适应快递对象由“货品”到“服务”的新变化。建议扩大国家邮政局的监管范围和监管责任,先将现在发展很快的外卖、同城快送等纳入,尽快将代表未来发展趋势的数字化物流基础设施公司(如菜鸟)纳入,以后再视需要统筹快递与物流的监管关系。考虑到“邮政”二字不足以涵盖如此多样化的业务,可考虑抓取出邮政、快递、物

流、货品、服务共同具有的“寄递”这一实质,将国家邮政局改名为国家邮政寄递业监督管理局,适当增加编制,扩大队伍,负责对所有具有“寄递”性质的业务进行统一监管。

二要按竞争中性质原则启动中国邮政集团公司改革。中国邮政集团公司是负责提供邮政服务的国有独资企业,目前函件、包裹、报刊、汇兑等业务量连年下降,服务范围已大幅收窄,主要集中在边远地区、农村、机要通信等方面,而政府每年为邮政普遍服务支付需要数十亿元资金。可考虑全面贯彻竞争中性质原则,加快中国邮政集团公司改革,对各类所有制企业一视同仁,激发中国邮政集团自身活力,发挥邮政的基层网络优势,支持“三农”发展,服务乡村振兴战略。短期可通过“政府购买服务”方式,改革其财政补贴方式与规模,中长期应推动其混合所有制与治理结构变革。

三要大力提高通关便利化程度,促进跨境物流大发展。一是加快培养几家能与美国联邦快递相媲美的、具有全球竞争力的跨境物流企业,政府加大提供航空、航线和物流基础设施用地的政策支持。二是加大投入提升通关设备的智能化程度,“人下班、机器不下班”,真正实现24小时通关。三是进一步降低关税水平,公平邮政与一般货物进出口环节的税负水平。四是积极参与万国

邮联的相关改革。

四要谨慎立法、底线监管。快递业正处于迅猛发展阶段,离成熟、稳定还有一段时间。现阶段宜坚持底线思维,谨慎立法,守好安全、环保、公平竞争等普适性原则。一是守住安全底线,对枪支弹药、黄赌毒等实行零容忍,始终保持高压态势。二是严肃查处恶性市场垄断与不正当竞争,努力营造公平竞争的市场环境。三是抓住绿色发展牛鼻子,出台快递业绿色发展行业指导意见,对车辆、纸箱、胶带的成分与规格提出统一标准,并适时调整。四是根据WTO相关规则,同时参照欧美发达国家的做法,提出发展冷链物流的行业指导意见。五是加快研究无人机航线、快递车辆路权、末端监管等具体问题。

五要从“管理”到“治理”,推进快递业治理现代化。一是引入大数据治理,在国家邮政局现有数据网络基础上,进一步构建全面覆盖、统一调度、信息共享的快递业治理综合信息系统;加强数据挖掘和数据分析,提供行业公共信息;适时引入区块链技术,为发展注入新活力。二是搞好协同治理,理顺相关法律法规、政策,解决好邮政、交通、公安、国安、市场监管等部门协调配合问题,制定相对统一的行业器具与服务标准,降低社会性交易总成本,发挥行业协会、龙头企业的作用并赋予其适当的管理权责。

毫不犹豫为民营企业撑起大伞

全国人大代表、重庆市荣昌区委书记 曹清尧



民营经济是我国经济的重要组成部分,各级党委政府应该把服务民营企业、促进民营经济发展放在心里、抓在手上。

改革开放40年来,民营企业从默许、承认到鼓励发展,经历了遍地开花、优胜劣汰、转型升级三个大的阶段。民营经济从无到有、从小到大、从弱到强,从“草根经济”成长

为国民经济的重要支柱,可以说一路走来、风雨兼程。目前,重庆市荣昌区民营企业占市场主体的95%,提供了87%的就业,贡献了76%的税收。

从思想认识上来看,党的十九大把“两个毫不动摇”写入了新时代坚持和发展中国特色社会主义的“十四个坚持”之中,为民营企业健康持续发展指明了方向。落实党中央确定的发展民营企业的方略,落实习近平总书记促进民营企业发展的部署,需要我们与民营企业建立“亲”“清”政商关系,敢于亲近、勇于亲近民营企业。有一部分干部害怕与民营企业打交道,口头上支持民营企业发展,一说到具体支持措施就久拖不决。只要我们干部心底无私,就要拿出担当,积极为民营经济发展扫除障碍。

从政策支持上来看,首先是民营企业的准入,不能给民营企业设禁区,要打破发展民营企业的玻璃门、旋转门。从2017年开始,荣昌提出要干好创建国家高新区、建设国家生猪大数据中心、规划国家货运机场“三

件大事”,我们给民营企业和国有企业同等的平台和政策。近日,国务院批准在荣昌建设国家生猪大数据中心,民营企业积极加入到建设之中,表现出勃勃生机。其次是服务民营企业,不要让民营企业为审批跑断腿。2018年,荣昌提出“企业吹哨、部门报到”“只跑一次、只找一人”,大力减少行政审批,部门派出百名干部进百家企业送审批,目前已有269项涉及企业的行政许可只需企业申报一次。

从要素保障来看,就是减负增效。民营企业要壮大,政府必须减轻其生产成本。为帮助企业解决流动资金问题,我们引进风投基金等投资公司,探索现代金融与产业互动共生新模式,开展银企对接会、点对点对接服务等工作,加大信贷扶持力度,保障银行不断贷、不抽贷。

总体来看,我国经济发展能够创造中国奇迹,民营企业功不可没。既然如此,我们就要毫不犹豫地为民营企业发展撑起大伞,为其遮风挡雨,促进其高质量发展。



习近平总书记在浙江工作期间,曾先后8次到衢州考察调研、指导工作,其中就专门对基层建设作出重要指示。衢州始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,大力弘扬新时代枫桥经验,不断强化顶层设计、系统设计、制度设计,努力做实做细做深做优基层治理这篇大文章。

党建统领、贯穿始终。抓好党建是最大的政绩。必须作为一把手工程,必须作为各级书记的主业,绝不能当副业。党建抓实了就是生产力,抓细了就是凝聚力,抓强了就是战斗力。衢州党建统领基层治理工作体系的核心是坚持“党建统领活的灵魂、一根红线贯穿始终”。实施“三个三”基层党建工程,包括“三大主体工程”,即落实乡镇(街道)主体责任、发挥村(社)组织主体作用、激发党员群众主体意识;推进“三个全覆盖”,即组团联村全覆盖、网格支部全覆盖、党员联户全覆盖;运用“三大指数”,即乡镇(街道)党(工)委的服务指数、村(社)党组织的堡垒指数、党员的先锋指数。在此基础上,以县(市、区)为“顶线”、乡镇(街道)为“中线”、村(社)网格为“底线”,信息集成平台和联动指挥平台为“竖线”,构建基层治理有效运行机制,走好新时期党的群众路线,真正让人民群众当家作主。中央组织部将衢州列为全国城市基层党建示范市后,衢州着眼于全领域建强、全区域提升,从标准化规范化体系化入手,制定出台一批规范性文件,形成了一揽子的配套制度体系,将“三个三”全面落实到位。

资源整合、力量打通。资源整合是系统论的思维方式,力量打通是形成合力的关键所在。我们注重强化互联网思维、弘扬互联网精神,统筹整合联动、跨界打通融合、扁平一体高效,做到系统集成、整体推进。在党建统领基层治

理这套体系中,智慧应用大联动是最主要的技术支撑。县级资源力量关口前移、重心下移,资源下沉、权力下放。乡镇(街道)资源力量,条块联动、块抓条保,属地统领、捆绑考核。以基层治理平台建设为载体,提升乡镇(街道)统筹协调力,形成统一指挥、联合执法、联动治理的新模式。运用村社资源力量,深耕网格、做实网格。紧紧抓住重心下移和深化基层这个新时代社会治理创新的关键,推动与规范社会秩序、执法法律法规、服务民众生活相关的管理资源下沉到底,确保全科网格标准化规范化建设落地落实。借助技术支撑优势,搭建信息集成平台、联动指挥平台,形成了“县里大联动中心+乡镇综合指挥室+村社全科网格”的技术链条,网络+网格、线上+线下、制度+技术、公转+自转,系统集成、整体联动,党建治理,融合推进。

共生共荣、共享共治。互联网的核心要义就是互联互通、共生共荣、共享共治;我们党的初心是为老百姓打天下,初衷是让人民当家作主。党建统领基层治理这套体系,最根本的是坚持以人民为中心,为了群众、发动群众、依靠群众,让人民群众有更多获得感、幸福感和安全感。如全面推广“村网通+全民网格”的治理模式,真正打通了基层治理“最后一米”。大力推进“最多跑一次”改革向基层延伸,做好“互联网+政务服务”文章,在“多审合一”“测验合一”等方面走在了全国前列,成为全国首批营商环境试评价12个试点城市之一。

大战大考、检验考验。党建统领基层治理这套体系,归根结底就是要用于推进中心工作、破解难点问题。反过来也是实战练兵练武,对经过实践检验证明行之有效的一系列工作机制进行总结提炼,

做优基层治理这篇大文章

全国人大代表、浙江省衢州市委书记 徐文光



形成制度成果,落实常态长效,实现长治久安。衢州已经从党建统领基层治理这套体系中尝到了甜头。在全国文明城市创建中,将创建标准精准地覆盖到网格之中,创建责任深化到网格之中,注重激发群众主人翁意识,全面发动、全民参与,由点到面、以小见大,让每个市民都成为文明城市创建的参与者。

更好用中国理论解读中国实践

全国人大代表、甘肃省人大常委会教科文卫工作委员会主任 范鹏



民心是最大的政治,共识是奋进的动力。贯彻落实习近平总书记在看望文学艺术界、社会科学界政协委员时的重要讲话精神,必须始终坚持以人民为中心,更好用中国理论解读中国实践,讲

好中国道理。通过从学术上阐发普遍性、规律性的学理,从理论上讲清基本原理、中国道理,并以此“培根筑魂”凝聚人心、强化动力,是新时代社会科学工作者奋力推进“四个伟大”神圣的职责,更是党校教师义不容辞的政治使命。

用学术讲政治是党校教师的基本功和特殊性,讲政治首先要讲坚持党的领导与马克思主义指导,只有把这个道理讲透才能理论上清醒,政治上坚定,方向上不偏。讲政治要做到“两个维护”,只有切实做到“两个维护”,才能确保“四个意识”和“四个自信”不断增强,才能真正凝聚人心、增强动力。

习近平总书记要求我们要“着眼群众所需解惑释疑、阐明道理,把学问写进群众心坎里”。只有深入群众深入实际深入生活才能做到这一点。学术、理论、应用、对策是社会科学教学研究的

四个不同方式,但同时也是一个成长链条,党校教师运用这些方式深入群众深入实际深入生活,以学术研究筑根基、用理论研究强内容、靠应用研究联系实际、把对策研究当成靶子就可能把学问写进群众心坎里,让中国理论进入干部头脑中。对我们每一个党校教师来说,学术是底色、政治是本色、专业是特色。

党校教学要立足中国特色社会主义伟大实践,提出具有自主性、独创性的理论观点,就必须始终坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。用学术讲政治,聚人心强动力讲好中国道理、阐明中国理论,要用学术揭示发展规律以明机制,用理论阐明政治导向以明政策,用专业解析社会现实以明取向,用规律推断实际可能以明趋势,用真理解放干部思想以明思路。