



为全面建成小康社会收官打下决定性基础

□ 杨英杰

变局中危和机共生并存

李克强总理在《政府工作报告》中，从八个方面回顾总结了2018年的政府工作：一是创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行；二是扎实做好三大攻坚战，重点任务取得积极进展；三是深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放；四是深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升；五是加大改革开放力度，发展动力继续增强；六是统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成；七是坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众；八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。

报告认为，过去一年，我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进，攻坚克难，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

在肯定2018年取得成绩的同时，报告也对当前和今后一个时期我国发展面临的问题和挑战，做出了深刻的分析和判断。从国际来看：世界经济增速放缓，保护主义、单边主义加剧，国际大宗商品价格大幅波动，不稳定不确定因素明显增加，外部输入性风险上升。从国内来看：经济下行压力加大，消费增速减慢，有效投资增长乏力。实体经济困难较多，民营和小微企业融资难融资贵问题尚未有效缓解，营商环境与市场主体期待还有差距。自主创新能力不强，关键核心技术短板问题凸显。一些地方财政收支矛盾较大。金融等领域风险隐患依然不少。深度贫困地区脱贫攻坚困难较多。生态保护和污染防治任务仍然繁重。在教育、医疗、养老、住房、食品药品安全、收入分配等方面，群众还有不少不满意的地方，等等。

习近平总书记多次强调指出，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。在这样一个重要的战略机遇期，世界面临百年未有之大变局，我们要清醒地认识到，变局中危和机共生并存，这给中华民族伟大复兴带来重大机遇。我们要善

于化危为机、转危为安，紧扣重要战略机遇新内涵，加快经济结构优化升级，提升科技创新能力，深化改革开放，加快绿色发展，参与全球经济治理体系变革，变压力为加快推动经济高质量发展的动力，推动经济社会可持续发展。

要做好打硬仗的充分准备

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，我们要做好打硬仗的充分准备。

从宏观政策取向来看，我们要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间，促进经济社会持续健康发展。

从思想理念来看，做好今年政府工作，报告提出要注重把握好以下三种关系：

一要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自已的事。这个涉及发展中的内因外因关系问题。唯物辩证法认为，事物的内部矛盾（即内因）是事物自身运动的源泉和动力，是事物发展的根本原因。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界最大发展中国家。发展是解决我国一切问题的基础和关键，必须牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，不断解放和发展社会生产力。在国际形势复杂多变的背景下，我们要保持战略定力，按确定的目标和部署推进工作，更好利用国际国内两个市场两种资源，敢于应对挑战，善于化危为机机，牢牢把握发展主动权。

二要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。这个涉及发展中的质和质量关系问题。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，没有量的积累就不会有质的变革，这就要处理好质和量的关系问题。长期积累的诸多风险隐患必须加以化解，但要遵循规律，讲究方式方法，按照坚定、可控、有序、适度要求，在发展中逐步化解，坚决避免发生系统性、区域性风险。在当前经济下行压力加大情况下，我们出台的政策和工作举措要有利于稳预期、稳增长、调

结构，防控风险要把握好节奏和力度，防止紧缩效应叠加放大，决不能让经济运行滑出合理区间。同时，也不能只顾眼前，采取损害长期发展的短期强刺激政策，产生新的风险隐患。

三要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。这个涉及发展中政府与市场的对立统一关系。党的十九大报告指出，必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。政府和市场的关系，既对立又统一。只要市场主体有活力，就能增强内生发展动力、顶住经济下行压力。与此同时，政府要在大力推进改革开放，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，放宽市场准入，加强公正监管，打造法治化、国际化、便利化的营商环境方面，作出更大努力，让各类市场主体更加活跃。最根本的是要坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，切实保障基本民生，推动解决重点民生问题，促进社会公平正义，让人民过上好日子。

刀刀向内改革开放再出发

报告提出，今年经济社会发展任务重、挑战多、要求高。报告从十个方面对今年政府工作做了全面部署，每个方面都极为重要、事关改革开放全局，所提出的每一项改革措施，俱是刀刀向内，针对问题招招精准狠。

一是继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间。减税降费方面，报告特别强调要实施更大规模的减税。针对企业融资难融资贵问题，报告从数量和价格工具手段方面提出了十分具体的措施；报告强调要有效发挥地方政府债券作用，为更好防范化解地方政府债务风险创造条件。

二是激发市场主体活力，着力优化营商环境。报告提出要深化“放管服”改革，推动降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境；以简审批优服务便利投资兴业；以公正监管促进公平竞争；以改革推动降低涉企收费。

三是坚持创新引领发展，培育壮大新动能。报告强调在推动传统产业改造提升的同时，通过提升科技支撑能力，进一步促进新兴产业

加快发展。

四是促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。

五是对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。坚持农业农村优先发展，扎实推进乡村建设，全面深化农村改革，打好精准脱贫攻坚战。抓好农业特别是粮食生产，把近14亿中国人的饭碗，牢牢端在自己手上。

六是促进区域协调发展，提高新型城镇化质量。围绕解决发展不平衡不充分问题，改革完善相关机制和政策，推动区域优势互补、城乡融合发展。

七是加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。持续推进污染防治，壮大绿色环保产业，改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

八是深化重点领域改革，加快完善市场机制。聚焦突出矛盾和关键环节，推动国资国企改革深化，健全与高质量发展相适应的财税金融体制，下大力气优化民营经济发展环境，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

九是推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势。进一步拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。

十是加快发展社会事业，更好保障和改善民生。报告特别强调，今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。要发展更加公平更有质量的教育，保障基本医疗卫生服务，完善社会保障制度和政策，丰富人民群众精神文化生活，加强和创新社会治理。

困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。只要我们坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，开拓进取，一定能够不惧任何风险挑战，一定能够战胜任何惊涛骇浪，以经济社会发展的更加优异的成绩迎接中华人民共和国成立70周年。



政策解读

排部署。去年10月，四川省党政代表团到广东、浙江两省考察学习期间，在广州专门召开川籍农民工座谈会。在杭州看望慰问了部分川籍农民工代表，之后又制定出台了加强农民工服务保障16条措施和促进农民工返乡创业22条措施。省委要求各级组织要带着强烈责任和深厚感情做好农民工工作。今年春节期间，协调交通运输部门共开设农民工返乡专列专车1000余班次，为20余万农民工提供了返程服务，组织基层干部和工作队员走访慰问了119万返乡农民工及农民工家庭，了解所思所盼，竭诚排忧解难。截至去年年底，累计有65万人回家乡发展，创办企业169万户，实现总产值近4000亿元。下一步，我们将加强工作统筹，着力解决好农民工子女就学、老人照顾、医疗保险、技能培训、劳动保障、薪酬待遇、文化生活、社会保障等方面的问题。特别是，注意从优秀农民工中物色培养一批入党积极分子和基层干部，进一步健全完善机制，吸引更多优秀农民工返乡创业就业，在回报家乡中实现人生价值、书写精彩华章。

乡村振兴前景广阔，“三农”工作大有作为。我们一定要牢记习近平总书记重托，全面落实党中央决策部署，拼搏进取、埋头苦干，不断开创四川农业农村工作新局面，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

努力促进形成强大国内市场

□ 张为民

随着我国经济发展的不断前行，我国面临的机遇，不再是简单纳入全球分工体系、扩大出口、加快投资的传统机遇，而是倒逼我们扩大内需、提高创新能力、促进经济发展方式转变的新机遇。依据中央经济工作会议部署，“促进形成强大国内市场”成为2019年我国经济工作的重点任务之一。2019年政府工作报告更是将“促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力”作为2019年度的十项政府工作任务之一。

国际金融危机以来的现实一再表明，没有充分依托国内市场基础、牢牢把握创新主动权的外向型发展，难以应对市场变化带来的风险，难以有力推动经济发展的质量变革、效率变革、动力变革。随着内需成为拉动中国经济增长的主要力量，强有力国内市场的支撑的重要性日益凸显。

促进形成强大国内市场，进一步发掘巨大内需潜力，必须高度重视当前存在的突出问题：一是供给能力待升级。中等收入群体兴起和整体收入水平提高，正推动我国由大众消费时代向个性消费时代过渡，为建设强大国内市场提供新动能，但目前国内市场低端供给过剩、中高端供给不足、分众供给效果还不好，尚未有效满足需求并引领需求。二是消费结构待优化。居民消费结构仍以住、行为主，特别是房贷增长导致居民部门杠杆率快速走高，在一定程度上抑制了全社会的消费水平和消费结构，同时也增添了金融风险，增加了房地产调控难度。三是有效投资不充分。总体看，增量资本产出率上升，全社会固定资产投资边际效应持续递减。虚拟经济发展过快，实体经济在中低端徘徊，企业生产经营成本上升，创新意愿和能力不强。一些地方把“高质量”等同于“高精尖”，在创新发展上急于求成，忽视了优势传统产业的转型升级。四是要素流动不顺畅。区域之间、城乡之间发展不平衡，基础设施互联互通、基本公共服务均等化水平不高。区域市场壁垒、行政性垄断仍然存在，阻碍了要素自由流动，降低了市场配置效率。

这些问题的成因是多方面的，一定程度上反映了促进形成强大国内市场的重要性和紧迫性。从宏观层面看，虽然已经构建了科学、系统的政策体系和运行机制，但是政策的精准落地、创新实践和整体联动尚需时日，而外部环境的深刻变化又在不断压缩调试期、过渡期。比如，土地、资本、技术、劳动力等要素方面的市场化改革还有待深入，统一、开放、竞争、有序的市场体系需要加快建设。从地方发展看，一些地方的发展定位“高大上、全优强”，难以统筹稳与进、虚与实、当前与长远、局部与整体、显绩与潜绩等关系，区域发展的协同性、联动性、整体性亟待增强。从企业发展看，实体经济步入市场冰山、融资高山、转型火山等多维发展困境，一些企业“弃实投虚”、社会资本“脱实向虚”等问题并存，高质量发展决心不坚定，必然导致高质量供给不充沛。

为此，要切实统一促进形成强大国内市场的思想认识、信心决心，把经济下行压力转化为转型动力，把内需潜力转化为综合实力，牢牢把握经济发展主动权。

推动要素优化配置。结合第四次全国经济普查，全面摸清产能（特别是落后产能、外部市场变化引发的过剩产能）、供需、就业等底数。着眼于解决不平衡、不充分发展的矛盾，发挥制度优势，建立基于新发展理念的市场调节体系，切实将各类资源统筹起来、调动起来、融通起来。深入贯彻区域协调发展战略，鼓励开展多种形式的区域合作互动互助，促进城乡区域间要素自由流动，推动区域市场一体化建设，更好发挥各地区比较优势，加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制。

努力满足最终需求。整体提升大众消费水平，推动内外销产品同线同标同质，不断丰富供给品类、提升产品质量，加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展，促进大众消费在纵向升级中深度扩容。积极对接个性消费需求，推动制造业高质量发展，推进先进制造业与现代服务业深度融合，引导中小企业向专精特新方向发展，催生新产品新业态新模式，以更加多元、更有品质、更具时尚的商品丰富市场，促进个性消费在横向拓展中快速成长。深入推进供给侧结构性改革，大力实施创新驱动发展战略，加快发展生产性服务业，弘扬企业家精神和工匠精神，促进传统产业和新兴产业在接续转化中相得益彰。

发挥投资关键作用。坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，围绕“巩固、增强、提升、畅通”来优化投资，不断扩大有效投入。要把传统产业转型升级和新兴产业培育发展结合起来，着力加大制造业技术改造和设备更新，加快5G商用步伐，促进“中国制造、中国创造、中国建造”协同发展；把市政、物流、交通、水利等传统基础设施建设与人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设结合起来，全面改善基础条件，

加快构建现代基础设施体系；把新型城镇化建设与乡村振兴战略结合起来，补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板，促进城乡统筹发展。把经济建设和社会发展结合起来，着力解决教育、文化、科技、卫生等基本公共服务总量不足的问题，提升均等化程度；把经济建设与生态文明建设结合起来，处理好速度与质量效益的关系，走出生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路；把“引进来”和“走出去”结合起来，积极有效利用外资，推进“一带一路”建设，推动形成全面开放新格局；把贯彻新发展理念 and 转变发债方式结合起来，引导和支持地方政府发行“去产能债”“住房租赁债”“创新发展债”“区域合作债”等调控债、转型债，更大释放投资需求潜力，更好发挥投资关键作用。

不断优化市场环境。推动基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，进一步改善收入分配结构，着力增加低收入者收入，稳步提高中等收入者比重，努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距，并通过减税降费、鼓励创业就业、完善社会保障等多种措施拓展有效需求。坚决稳控房地产市场，加快推进住房租赁市场改革，降低居民部门杠杆率，让住房逐步回归到居住属性上来。全面提高产品质量和服务质量，大力破除无效供给，扩大优质增量供给，让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。积极构建“亲”“清”新型政商关系，努力打造国际化、法治化、便利化营商环境。注重培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，以有效引导社会预期、凝聚社会共识。

切实强化整体合力。建设强大国内市场，是新时期中国经济的“总动员”“总调度”，必须坚持在全局中定位、在大局下行动，形成一张图、一盘棋、一股劲的生动局面；必须突破固有的思想观念、固守的利益藩篱、固化的区域格局，创造性贯彻落实党中央方针政策和工作部署，解决好“不落地”“不主动”“不精准”“不配套”“不协同”“不到位”等问题。同时要建事权和支出责任相适应的制度，加大均衡性转移支付力度，有力有效约束短期行为、确保政令畅通；进一步理顺政府和市场的关系，注重用政策引领、用规划约束、用法治规范，实施全国统一的市场准入负面清单制度，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，实现最优政策组合和最大整体效果。



（上接1版）

“绿水青山就是金山银山”，良好的生态环境是农村最大优势和宝贵财富。目前，我省农村垃圾、污水和厕所等人居环境问题仍然比较突出，既影响农村形象，又降低了农民群众的获得感、幸福感、安全感。我们认真贯彻落实中央“农村人居环境整治三年行动”部署，学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”工程的经验，坚持把生态振兴摆在突出位置，扎实推进彝家新寨、藏区新居、巴山新居、马蒙新村等建设，深入实施乡村村容村貌“六化”工程，突出抓好垃圾治理、污水治理、“厕所革命”，探索建立常态化、全覆盖的保洁制度，吸引社会各方面力量参与，因地制宜、循序渐进、久久为功，让绿色成为乡村人居环境的底色，让宜居成为广大农民幸福生活的写照，也为发展乡村旅游、增加群众收入打下坚实基础。

同时，我们大力实施新型职业农民培育工程，建立健全基本公共服务体系，打好“乡情牌”“乡愁牌”“事业牌”，让农村的机会吸引人、环境留住人，激励各类人才在农村广阔天地大显身手。广泛开展乡风文明建设主题活动，推进移风易俗，实施乡村文化惠民工程，繁荣农村文化市场，充分焕发四川乡村文明新气象。全面加强农村基层党组织带头人队伍和党员队伍建设，建立健全乡村治理体系，深入开展扫黑除恶专项斗争，确保乡村

社会充满活力、安定有序。

学习时报：如何将脱贫攻坚与乡村振兴统筹起来，确保与全国同步全面建成小康社会？

彭清华：习近平总书记强调，四川实施乡村振兴战略，基础和前提还是要把脱贫攻坚战打赢打好。今年中央“一号文件”的一个部分就专门安排部署脱贫攻坚工作，重视程度前所未有。四川贫困量大、面宽、程度深，特别是彝区藏区属于全国“三区三州”深度贫困区，凉山脱贫更是影响全省乃至全国夺取脱贫攻坚全面胜利的控制性因素。我们坚持把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，聚焦“两不愁、三保障”，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群众，突出凉山彝区这个重中之重，制定特殊支持政策，3年新增财政投入超过200亿元，共派出5700多名干部开展综合帮扶，统筹抓好禁毒防艾、控超保学、自发搬迁、移风易俗、加强基层组织建设等重点任务，举全省之力坚决啃下这块“硬骨头”。去年全省实现104万贫困人口脱贫、3513个贫困村退出，30个计划摘帽贫困县达到验收标准。

在具体实践中，我们把脱贫攻坚作为现阶段乡村振兴的特殊任务，既立足当前，又着眼长远，在基础设施建设、产业培育、就业增收、培养本地人才等方面下足“绣花”功夫，构建稳定脱贫长效机制，注重增强贫困

地区自我发展能力和“造血机能”。比如，去年我们在全省设立“四川扶贫”公益性集体商标，把优质生态安全的特色农产品带出深山、推向市场，帮助贫困群众增产增收，增强脱贫奔康的信心和动力。同时，统筹做好贫困群众与临界贫困群众的帮扶工作、抓好贫困户与非贫困户的发展，让农民群众都有获得感、幸福感、安全感。

学习时报：去年以来，四川在关心关爱农民工、支持农民工返乡创业方面实打实做了很多工作，社会各界纷纷“点赞”。请您介绍一下相关情况。

彭清华：四川是农民工输出大省，每年约有2500万农民工外出务工就业。改革开放以来，广大农民工走出乡村、走进城市，用勤劳和智慧盖起一座座高楼、修通一条条道路，生产出一批批产品，甚至办起了一个个企业，为经济社会发展作出了重大贡献。更为重要的是，广大农民工在外打拼多年，经过社会这所“实践大学”的锤炼，开阔了视野、积累了经验，有市场头脑、有技能、有一定资金积累，对家乡充满感情，愿意为家乡发展多作贡献。他们是实施乡村振兴战略亟须的宝贵人才，也是推动四川脱贫攻坚、推动工业化城镇化和农业现代化的重要力量。

我们一直高度重视农民工工作，省委多次就农民工工作作出安