



一等功臣吴洪甫的坚守

□王厚明

一等功臣吴洪甫，是河北广宗县一位普通村民。从军5年，两次参与击落“U-2”型高空侦察机。退伍后，他37年时间严守国家机密，无论生活多么艰难，从没向组织要过任何待遇，始终坚守一名军人的本色与初心，被中央宣传部和退役军人事务部评为2018年“最美退役军人”。

1959年12月，18岁的吴洪甫报名参军，进入人民空军某地空导弹部队二营。吴洪甫是一个用心的战士，虽然只有初中学历，但通过刻苦训练认真钻研，将数据测算时间从18秒压缩到3秒，成为导弹发射定位的技术标兵。吴洪甫是一个光荣的战士，1962年9月9日，他以快速、精准的测算数据，为我军首次击落“U-2”高空侦察机立下汗马功劳。吴洪甫是一个英雄的战士，他破解敌机电子预警，在雷达丢失目标的情况下，有效推算敌机的距离和方位，让U-2侦察机再次被击落，个人荣立一等功，单位也被授予“英雄营”荣誉称号，并受到毛泽东、周恩来等党和国家领导人接见。

退役时，营长岳振华一句“绝不能泄露军事机密和国家机密，绝不能因地方没安排就闹意见”，让他把立功证书压到箱子底，重新背起锄头成为一名农民，并37年如一日严守机密。

即使在儿子左眼失明致残、母亲瘫痪、妻子股骨头坏死，日常生活举步维艰时，吴洪甫也守口如瓶。

当大家推选吴洪甫作为首批低保户，他却坚持把指标留给更困难的群众；常有乡亲劝他拿立功证书找找人家，他说靠种地吃饭不丢人；一位退伍军人来信让他争取经济补偿，他反问“啥叫子弟兵？”至今仍视清苦为财富的他，最常吃的是咸菜，最常穿的是纪念衫。

直到2002年6月，吴洪甫在《世界军事》杂志中看到老营长讲述击落“U-2”飞机的文章，才发觉保密期早已过去。2014年7月，为纪念毛主席接见“英雄营”官兵50周年，一部根据吴洪甫真实故事改编的情景剧《忠诚》，让头发花白的吴洪甫再露真容……

吴洪甫对军事机密的坚守，不仅仅是军人的本分，更折射着一种忠诚，忠诚往往要用历史来检验、用光阴来印证。37年的坚守，是殷殷承诺，也是赤胆忠诚；这种坚守，诠释的也是一种担当。吴洪甫文化不高，护卫领空的意志却比天高，他练就绝杀本领，敢担重任，一显身手，才会用勇毅和寂寞将国家利益高高举过头顶。这种坚守，更是一种选择。在国家需要和个人荣耀面前，在功劳待遇和家庭困境面前，在清苦岁月和年迈体弱面前，他都作出了正确也令人敬佩的选择。

不给国家添负担，不给组织添麻烦，是吴洪甫坚守一生的承诺。承诺重如山，因为需要用一辈子去践行，37年的日日夜夜，轮回的不是岁月，而是党性的光辉，37年后的一朝一夕，铭记的不是晚年，而是老兵的精神；承诺明如镜，照亮的是一名共产党员的精神境界，有困难就扛，有好处就让，对自己的特殊贡献从不张口，对本该享受的待遇从不伸手；承诺真如金，面对用功劳换优待的规劝，作答的是靠双手过日子的自豪。

保守37年的机密公开后，吴洪甫不是有了要待遇的理由，而是主动当起了校外义务辅导员。他拒绝报酬讲传统，从学校讲到机关，从《杨家将》《岳飞传》讲到“英雄营”，激励人们奋发图强、报效国家，也让不少青年立志从军报国。

退伍不褪色，退役不退志。近80高龄的吴洪甫，之所以本色不变，是因为血液里流淌着红色基因，红色传统浸润好思想，为公不图报酬，为民不计苦累，前半生是英雄，后半生更是英雄；之所以本色不褪，是因为心头埋藏着群众情结，但闻百姓疾苦声，一枝一叶总关情，宁让自己吃闲亏，不让群众有为难；之所以本色不改，是因为把再立新功当成信条，他一颗初心永不变，一个使命记心间，老骥伏枥传精神，战士暮年留佳话，矢志当奉献一生的老兵。

英模人物

抗日战争时期我军干部工作的经验

□邱雷

在抗战期间，人民军队继承和发扬红军的优良传统，始终坚持党管干部原则，确立了正确的干部路线与干部政策，干部工作得到全面发展并走向成熟，干部队伍不断发展壮大，整体素质不断提高，经受住了历史性战略转变和复杂多变形势的巨大考验，不仅为夺取抗日战争胜利提供了组织保证，也为解放战争作了组织上的准备。

任人唯贤是发展壮大干部队伍的有力保证

1938年9月，毛泽东在党的六届六中全会上指出：“在这个使用干部的问题上，我们民族历史中从来就有两个对立的路线：一个是‘任人唯贤’的路线，一个是‘任人唯亲’的路线。前者是正派的路线，后者是不正派的路线。共产党的干部政策，应是以能否坚决地执行党的路线，服从党的纪律，和群众有密切的联系，有独立的工作能力，积极肯干，不谋私利为标准，这就是‘任人唯贤’的路线。”毛泽东辩证分析历代用人方面的历史教训，结合我党干部工作实践经验，对党员干部的“贤”进行了全新的高度概括，进而上升为使用干部的政策路线，为我军干部工作发展指明了方向。

随着抗日战争形势的发展，我军对干部的需求越来越大。毛泽东敏锐地指出：“现有的骨干还不足以支撑斗争的大厦，还须广大地培养人才；政治路线确定之后，干部就是决定的因素。因此，有计划地培养大批的新干部，就是我们的战斗任务。”在任人唯贤的干部路线指引下，中央军委、总政治部和八路军、新四军制定颁发了指示、训令、规定、决定等一系列干部政策方面的文件，涉及干部任免、培训、调配、交流、审查、奖惩、档案、保健、抚恤、优待、知识分子政策、技术专家政策、被俘归队干部政策、伤残干部安置、干部退伍办法等等，极大地增强了干部队伍吸引力凝聚力，干部数量得到迅速提升，保证了抗日战争形势发展对干部的需求。到1940年，八路军、新四军的排以上干部由1937年的11万余人迅速发展发展到51万余人，新增干部4万之多。抗战期间，仅抗日军政大学就培养干部10万多人。

德才兼备是选拔任用干部的根本原则

抗日战争时期，党中央和中央军委不断吸取经验教训，积极探讨和摸索干部考察、任用之道，提出了德才兼备的干部选拔任用标准，并积极付诸实施。正是按照德才兼备的标准，有效克服了“小山头”“小团体”“小圈子”等不正常现象，培养和造就了一大批优秀人才，保证了抗日战争胜利。

1937年8月，总政治部明确规定，选拔干部的标准应从政治条件和工作能力两方面出发，而以政治条件更为重要。毛泽东在党的六届六中全会上指出：“中国共产党是在一个几万万人的大民族中领导伟大革命斗争的党，没有多数才德兼备的领导干部，是不能完成其历史任务的。”他在这里虽然把“才”放在前面，但并不是要以才为先，“德”在其次，强调的仍然是“兼备”。1940年11月，时任中共中央组织部部长的陈云提出提拔干部的原则：“德才并重，以德为主。反对只顾才不顾德，也反对只顾德不顾才。才和德应该是统一的。才，不是空才；德，也不是空德。考察一个干部的才和德，主要应看完成任务中的表现。”他还提出了使用干部的原则：“按照才干，按照需要，同时兼顾。量才为主，应急也不可免。”1941年9月，中央军委《对军队老干部工作的指示》提出：“今后提拔干部，必须以德（对革命忠实）、才（工作能力）、资（资历与斗争历史）兼顾，不以斗争历史为唯一的或第一的标准。”1942年11月，第十八集团军野战政治部《关于部队组织工作的指示》明确，“提拔干部必须掌握德才资的原则，不能单从资格出发而忽视其他条件”，显示了德才兼备的选拔任用干部原则在部队中的贯彻落实。

吸收知识型人才是快速提升干部队伍整体素质的有效办法

全面抗战开始以后，中共中央和中央军委制订实行了一系列大量吸收知识分子的政策，大批革命的知识青年满怀抗日热情奔向延安，奔向抗日前线。先进知识分子这股“新鲜血液”的补充，极大地改善了干部队伍素质结构，干部队伍整体素质明显提升，部队战斗力迅速提高，其中很多



知识分子成为我军干部队伍中不可或缺的重要组成部分，有不少人成为我军的高级将领。

1939年12月1日，毛泽东亲自起草的中共中央《大量吸收知识分子的决定》指出：“在长期的和残酷的民族解放战争中，在建立新中国的伟大斗争中，共产党必须善于吸收知识分子，才能组织伟大的抗战力量，组织千百万农民群众，发展革命的文化运动和发展革命的统一战线。”1940年10月12日，毛泽东、朱德、王稼祥给新四军指示，要求“大批收容知识分子，只须稍有革命积极性者，不问其社会出身如何，来者不拒，一概收留”。军队对待知识分子的政策概括为四个字：“容”“化”“用”“优”。“容”就是大量争取知识分子参加我们军队，能够容纳他们，使他们成为优秀干部；“化”就是转变知识分子的小资产阶级意识，使他们革命化、无产阶级化；“用”就是正确分配知识分子的工作，使他们有适当的发展前途；“优”就是物质上要给他们以优待，鼓励他们为军队服务。各部队坚决贯彻中央关于吸收知识分子的决定，彻底纠正一切排斥与拒绝知识分子参加我们军队的倾向，就地尽一切努力吸收知识分子加入我们军队。到1940年，八路军、新四军中的知识分子干部约增加到1万人左右。重视吸纳知识分子并注重发挥他们的作用，是我军抗战时期干部工作一大特色，极大地促进了干部队伍的质量建设。

纯洁队伍是加强思想作风建设的重要保障

这一时期，人民军队始终重视干部队伍思想作风建设，采取许多切实有效措施，取得了比较显著的成效。

在抗日民族统一战线的形成中，红军换装不换心、更名不变色，不仅以听党指挥、能打胜仗名震四方，更以作风优良著称于世，成为区别于其他军队的一个鲜明标志。

一是开展整风运动，强化坚定的政治信念。各部队经常开展多种形式的思想政治教育，特别是延安整风运动，通过思想教育、批评和自我批评，达到了“惩前毖后、治病救人”的目的，极大地提高了干部队伍的马克思主义理论水平和政治思想觉悟，把部队的思想作风建设推升到了一个新的水平，为抗战的全面胜利奠定了重要的思想政治基础。二是开展审查干部运动，纯洁巩固干部队伍。部队各级不仅从社会出身、工作历史审查干部，更从各种现象特别是暴露出来的问题，考察干部的政治品质，全面了解干部的优缺点，深入进行阶级教育，真正清查了一批特务分子，发现培养了一批有能力的好干部，提高了干部队伍的组织纯洁度和政治忠诚度。三是开展大生产运动，培养艰苦奋斗的作风。日本侵略者的重点进攻和国民党的包围封锁，使陕甘宁边区物资供应严重匮乏。国民党公开叫嚷，要将解放区军民困死、饿死。毛泽东、周恩来、朱德等带头住土窑洞，和大家一道开荒种地、背筐拾粪、纺织织布，各部队积极开展大生产运动，渡过了空前严重的困难时期。《南泥湾》歌曲唱到：“如今的南泥湾，与往年不一般，又战斗来又生产，三五九旅是模范……”热情歌颂了开荒生产的八路军战士进行大生产的情形。

军事历史

美俄军队文职人员管理特点

□童蕴河 王 静

近年来，美、俄等主要国家从自身政治和追求军事组织形态的效益效率出发，顺应军事变革潮流，调整完善政策制度，强化管理使用培育文职人员功能作用，使军队专业力量得到全面加强，呈现出诸多方面的特点。

文职人员法律定位明确

属于国家武装力量。《美国法典》第10编规定，国防部文职人员是国家武装力量的重要组成部分。俄罗斯《国防法》和国防部《关于加强俄联邦武装力量劳动关系法律的措施》规定，俄联邦武装力量包括现役军人和文职人员，两者同为武装力量人员。

根据需要转服现役。《美国法典》第10编第603条规定，美军文职人员战时通过总统直接任命和预备役动员两个渠道转服现役。总统在战争时期或国家进入紧急状态时，可任命包括文职人员在内在任何符合资格的人员担任少将以下（不包括少将）任何衔级军官。美军文职人员通过预备役动员转服现役的条件：任现役军官8年以上退役后转改文职的；担任预备役军官8年的；陆、空军国民警卫队成员；直接服预备役超8年的士兵；服现役和预备役共计5年以上、按有关法规自愿留在待命预备役部队的，等等。俄政府《根据动员计划征召已在部队登记的俄联邦公民在战时编制下军事职务岗位服兵役或在文职岗位工作的条例》规定，和平时期在部队以文职人员身份工作的公民，属于首先需要登记到该部队服现役的人员，转至军事职务岗位服役，应具备条件：平时即在拟补充部队以文职人员

身份工作并纳入预备役；平时在拟补充部队以文职人员身份工作，虽未进行兵役登记但在劳动合同中明确了动员或战时在这些岗位上工作的义务；纳入预备役、预先指定将补充至该部队在战时以文职人员身份工作的公民。

普遍重视使用文职力量

广纳人才。一是来自服役期满且有技术专长的退役军人，直接转改文职，继续服务军队，美、俄国家“军转文”的相对较多；二是根据需要从社会上直接招聘具有较丰富工作经验的技术、管理人才或医生、律师等一般职员；三是从地方大学应届毕业生中招聘担任一般专业技术工作；四是联邦政府离职人员等。

分布广泛。美军文职覆盖科学家与工程师、高级专业人员、行政管理人员、技术人员、技师与技工、秘书与办事员、服务员、勤杂工等八大类职业超1500个工种，战时散布在整个作战地域的相对安全区执行非作战行动任务。俄军有在武装力量内担任国家文职职务、履行专业性服务工作职责的高级文职，还有在2500多种岗

位、以劳动合同形式在部队和分队中履职的职工，主要承担远离作战的各种辅助职能；必要且需要时，根据部队指挥员命令可临时代理空缺的军事职务，或者纳入部队战斗班组和战斗化值班分队。

混合编组。美军文职主要分布在国防部、各军种部机关、后勤和基地支援部门以及军事院校、科研单位等，与现役军职岗位深度融合。美国2015财年数据显示，在国防部各业务局及所属单位中，有104207名军人与222265名文职混编；在联合参谋部与各作战司令部及北大西洋公约组织中，有13803名军人与14505名文职混编。

军队文职规模稳中有升

俄军文职人员助推“新面貌”改革。2008年，俄军改革之初，现役力量113万、文职人员80万，2011至2016年间现役力量规模在77万至100万间变化，同期文职规模增长至88.47万，较大规模的文职力量推动俄军通过精简整编实现了由“大战略动员型”向“机动常备型”的转变。

美军文职人员助力打造灵活部

队。近年来，美军一直在谋求打造更加“精干”的作战力量，2010至2017年间，美现役规模由1506万减至1358万，同期文职始终保持在77万左右，军职与文职比率，由2010年的194：1调整至2017年的178：1，降低8.25%。美俄军情情况表明，现代军队越是追求灵活、机动、精干、高效，越是朝着规模更小、适应性更强、技术先进、反应敏捷方向发展，对文职的需求反而越强强烈。

高精尖文职成新锐力量

向作战区域延伸。根据2009年出台的《国防部140110号指令》，美军文职远征人员主要任务重点集中在作战行动支援、海外应急行动、紧急行动、人道主义任务、救灾行动、秩序重建行动、缉毒行动、国防部3000.05号指令规定的稳定行动等八大领域，不仅担负生活保障任务，还涉及武器系统保障、供应与战地服务、运输保障、维修保障、医疗保障、建筑与工程保障、通信保障等。

定期岗位轮换。美军文职远征人员通常每6个月轮换一次，具体工作时

间由作战司令部司令、职业领域管理人员、所属部门管理人员和文职人员共同协商确定，个人部署时间最高不超过2年。

向技术领域聚集。美军最大的武器试验基地“中国湖”内有6000余名文职人员，是专门从事研制和试验火箭推进系统、炸药、起爆器和电子武器的科学家。美军将遍布全球的6200名网络战士全部纳入文职人员编制，第4心理战大队编设了大量文职人员从事心理作战，美国国防部文职人员在新型军事能力规划方面发挥着重要作用，专门从事舆论传播工作的文职人员超过5000人。

文职管理更趋规范完善

体制机制顺畅。美军实行国防部、各军种部、各大总部与司令部三级文职管理体制，文职人员执行联邦政府统一的管理条例。国防部分管部队管理与人事的助理国防部长统一管理全军文职，下设一名负责文职人员政策的助理部长帮办，负责制定文职管理政策；各军种部分管人力与预备役事务的助理部长，管理本军种文职；各大总部和司令部的人事副参谋

长负责检查文职政策落实情况。每财年文职数量由国防部人力资源部门提出方案，经国会批准通过后生效。美军各级文职事务管理机构和职能完备，基地文职人员办公室下设技术服务科、职位管理与分级科、招聘调配科、雇佣关系科、劳动关系科、培训计划科、非预算资金科等。俄罗斯《国防法》规定军队文职的最高编制数额由总统确定；军队文职人员由国防统一管理并拟制相关政策和标准文件，国防部干部总局文职人员局总体负责全军文职工作，总参谋部负责向国防部提出全军文职编制和担负军事职务的建议；国防部各总部（署、局）、各军兵种、军区、舰队根据国防部长命令和总参谋部文件，对文职人员实施监督和管理。

管理分类规范。美国部分分4类管理文职：紧急行动关键岗位，非作战关键岗位，基于能力志愿人员岗位，国防部前文职雇员。俄罗斯军队文职可分为3类：在武装力量内工作的联邦国家公务员；选择性公务人员（替代义务征兵役）；签订劳动合同后在部队和其他军事组织内工作的人员（此类人员不涉及职务晋升）。根据《俄罗斯联邦国防部文职人员公务行为和职业道德准则》，为掌握文职履职尽责情况，定期进行鉴定，遇到文职职位压减或机构裁撤及文职人员薪金调整时，组织临时鉴定，作为纳入后备干部、送学进修或降职降级的依据；工作期间酗酒、吸毒的，未按规定程序通过职业技能培训和测验的，会被撤职；俄联邦《反腐败法》规定，文职人员每年需向聘用单位汇报本人及家庭的收入、财产及开支情况。