

核心阅读

国际移民是当前国际社会交流互动的一个重要体现，既是全球化的结果，同时也推动了全球化的深度发展。

洞察国际移民形势，研判国际移民挑战对于深刻认识当今世界既至为重要又实为必要。

近年来，国际移民问题频频出现在各类媒体报道与学术研究之中，很多政治现象背后都能看到国际移民因素的影响，如英国“脱欧”、美国“建墙”。另外，当前关于全球化的争论十分流行，其中一个主要议题就是全球化是否停滞，乃至于倒退。实际上，对全球跨境人口流动的分析及其未来趋势的研判也可以为这一论争提供一个参照视角，因为国际移民是当前国际社会交流互动的一个重要体现，既是全球化的结果，同时也推动了全球化的深度发展。国际移民组织在《世界移民报告 2003》中强调：“跟金融、商业、观念或信息等流动性一样，不断增长的跨境人口流动潮是全球化强化最可信赖的一个指标。”因而，洞察国际移民形势，研判国际移民挑战对于深刻认识当今世界既至为重要又实为必要。

国际移民在绝对数量上呈较大增长态势，在流向上呈多元分布但集中性仍表现突出

冷战后，尤其是新世纪以来，国际移民流动速度明显提升。根据联合国经济和社会事务部人口司“2017年国际移民报告摘要”统计，2017年全球移民数量达到2.58亿，比2000年时期增加约7500万人。其中，亚洲移民数量最多（增速也最快），其次是欧洲、拉美与加勒比地区以及非洲。从

（上接1版头条）要深入学习领会中央经济工作会议精神，把中央决策部署全面贯彻落实到市场监管各项工作中，不断提高市场综合监管和综合执法效能，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

围绕激发微观主体活力，着力优化营商环境，进一步释放商事制度改革红利。把进一步提高开办企业效率作为改革的重要任务，2019年上半年，在全国实现“企业开办时间8.5天”的目标。同时，从企业准入改革向产品准入改革延伸，大幅压缩工业生产许可证，由24类压减到15类，同时进一步压减大类、减少目录层级，对原有的强制性认证种类也要大幅瘦身。从企业准入改革向行业准入改革扩展，重点是大力推进“证照分离”，实现“照后减证”，减少行政审批，在12个自贸试验区率先实现“证照分离”改革全覆盖。从准入环节改革向企业全生命周期深化，推动符合条件的企业通过简易注销登记退出市场，优化企业注销流程，着力完善企业注销制度。

围绕结构性改革，着力实施竞争政策，进一步创造公平竞争的制度环境。竞争政策是维护市场公平竞争、维护市场机制高效运行的政策体系。越是发展市场经济，竞争政策越重要，经济就越有竞争力。竞争政策是基础性、根本性的，产业政策是短期的、补充性的，这是各国经济政策演变的基本取向。中央经济工作会议将竞争政策作为基础性政策，标志着我国竞争政策的实施将进入一个新阶段，将为结构性改革注入新动力，为创造公平竞争的制度环境迈出关键一步。市场监管部门要坚持落实竞争政策基础性地位，强化竞争中立原则，加大公平竞争审查力度，加强反垄断、反不正当竞争，不仅要规范企业的竞争行为，更要规范政府部门扭曲公平竞争行为，为内资和外资、国有与民营、大公司与中小企业创造公平竞争的市场环境。

围绕制造业高质量发展，着力实施质量强国战略，进一步提升产品和服务水平。制造业是大国经济的基

增速上看，新世纪以来国际移民呈现出波浪形增长，2000—2005年，国际移民存量年均增速2%，2005—2010年增速加快，达到了29%，2010年之后增速持续减缓，2010—2015年约为2.4%，2015—2017年降至2%。这反映出当今世界人口跨境流动性依然强劲。不过，移民人数占总人口比重未见明显提高。2017年的国际移民数量约占全球总人口数的3.4%，比1990年时期（2.9%）仅高出了0.5个百分点，但自2000年（2.8%）以来比例增速有所加快。

国际移民流向更加多元，不仅是从发展中国家向发达国家流动（南北流动），发展中国家之间也相互流动（南南流动），发达国家的移民也向发展中国家流动（北南流动），其中南北流动与南南流动是主要形式。《世界移民报告 2003》指出：“移民线路就像蜘蛛网一样跨越全球，形成复杂的分值和无数交叉点。当前世界迁移地图因此是多极的。”相对于区域间国际移民，因文化相似性、地缘相近性等原因，区域内（如亚洲区域内跨境移民）国际移民更为活跃、频繁。2017年，67%的欧洲移民、60%的亚洲移民、60%的大洋洲移民与53%的非洲移民都属于区域内流动。尽管如此，国际移民的分布格局仍表现出高度集中的特点。2015年，大多数（67%）国际移民生活在20个国家，美国占比最大，达到19%。这一状况在2017年没有发生变化。从移民人口占国家总人口比例来看，发达国家仍明显高于发展中国家。2017年，64%的国际移民生活在发达国家，生活在低收入国家为的36%。与2000年相比，前者比重略有上升，而后者则呈下降态势。同时，高收入国家也吸收了更多的新近国际移民，2000—2017年新增国际移民中的75%进入到高收入国家。实际上，国际人口流动存在不平衡性，发达国家处于净移民人口增长状态，而发展中国家处于移民人口的低增长状态。

近年来，世界经济复苏动能不足，全球化发展遭遇挫折，一些国家的移民政策纷纷收紧，但全球移民数

础，是今后一段时期国际竞争的焦点。建设制造强国，是我国经济从高速增长转向高质量发展的重要任务。推动制造业高质量发展，关键要发挥市场的作用，发挥市场机制的作用，通过公平竞争、优胜劣汰，鼓励新技术、新产品、新业态快速进入市场，形成劣势企业、僵尸企业退出市场的常态化机制。要加强知识产权保护，鼓励发明、激励创新、促进创造。同时，要发挥质量技术基础的优势，发挥标准引领功能，强化计量、认证认可、检验检测等专业技术服务在高质量发展发挥的重要作用。

围绕形成强大国内市场，着力改善消费环境，进一步释放消费潜力。适应我国经济从投资主导向消费驱动转型的趋势，把加强消费者权益保护，净化市场消费环境，作为扩大消费、促进经济增长的重要举措。要坚持以人民为中心的发展思想，针对市场环境中影响消费信心的薄弱环节，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，严谨标准、严格监管、严厉处罚、严肃问责，下大气力抓好食品药品安全，让人民群众买得放心，用得放心，吃得放心，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。从2019年开始，在全国开展打击假冒伪劣三年行动，进一步净化市场环境。

围绕全方位对外开放，着力完善市场监管规则，进一步提升国际竞争力。推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，是新时代对外开放的新趋势新特点。随着经济全球化深入发展，国家间的竞争，不仅是产品和服务的竞争，更是市场规则的竞争。市场监管、公平竞争、知识产权保护、技术贸易措施等，不仅是国内市场规则，也成为国际贸易规则的一部分，不仅影响着外商企业投资信心，也影响着内资企业的发展预期。中美贸易摩擦，不仅是贸易问题，也是市场规则问题。要高度重视全球化趋势，树立国际化市场监管理念，用国际视野审视市场监管规则和市场监管效应，建立公开透明的市场规则和法治化营商环境，不断提升市场监管国际化水平。

量仍处于增长状态，这事实上也说明了全球化趋势的不可逆转。应当看到，经济增长的不均衡性、全球人口增长与分布的不平衡性，以及由此所带来的劳动力与资源供需等方面的矛盾，人口跨境流动必然是一种调配资源的重要手段。事实上，国际移民多元流向但集中分布的特征就已经证明了这一点。颇为吊诡的是，劳动力资源的不均衡分布，尤其是发展中国家处于“移民赤字”状态，大量的“人才流失”现象可能会进一步造成全球发展失衡，并进而令国际移民长期处于不对称流动状态。从这个角度来说，如何实现人口的循环流动是一项重大研究课题。

国际非法移民态势总体稳定，但其结构更为复杂，身份亦趋模糊，从而给国际非法移民治理带来挑战

非法移民是一个非常特殊的群体，主要表现在它具有高度秘密性、极强流动性与灵活性等特点，这也决定了对国际非法移民态势的评估既难以精确，也无法面面俱到。不过，选取具有代表性的国家来做个案研究却可以在一定程度上反映出国际非法移民发展的总体状况与特点。美国作为世界上最主要的非法移民目的国以及

（上接1版二条）这些规律性认识，形成了中国这样的发展中大国关于怎样建设党、怎样建设社会主义、怎样有效促进改革发展稳定的基本认识，是指导我们党长期执政兴国、治党治国治军的重要理论遵循。

深化把握运用共产党执政规律

坚持以马克思主义及其中国化的一系列理论成果为指导，不断推进理论创新，是党执政必须强化的理论基础。中国共产党的建立和发展始终坚持以马克思主义为指导，重视从思想上建党是我们党的一大特点和优良传统。始终注重运用马克思主义理论立党、治党、兴党，用马克思主义及其不断发展的理论成果锤炼党、武装党，保持党的先进性、纯洁性、革命性，成为党长期以来形成的政治优势，是党治国理政的前提条件。我们党执政70年的历史经验表明，理论建设是党的一项根本建设。

坚持发展是第一要务，集中精力办好自己的事情，不断提高综合国力和人民群众的物质文化生活水平，是党执政必须聚焦的物质基础。中国特色社会主义是全面发展的社会主义。我国发展取得了巨大成效，但仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变。这就决定了必须坚持以经济建设为中心，坚持以人民为中心的发展思想，聚精会神抓好改革发展各项事业，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

坚持党要管党、从严治党，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，培养造就一大批高素质执政骨干队伍，是党执政必须打牢的组织基础。坚持党的领导，不断加强和改善党的领导，党才能长期执政、执好政。要把管党治党作为政治责任，使从严治党的一切努力都集中到增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力上来，确保党在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

□ 陈积敏



拥有最多数量非法移民的国家，将其作为样本再合适不过了。

根据美国皮尤研究中心的数据统计，新世纪以后，美国非法移民的数量持续走高，并在2007年达到顶峰，从2007年到2009年间呈下降态势，2010—2016年非法移民数量保持基本稳定。其中，2016年非法移民数量降到2007年以来的新低点，总数约为1070万人。之所以如此，一个主要原因是墨西哥籍非法移民大量减少，从2007年的690万人下降到2014年的580万人，2015、2016年又降到560万人。墨西哥籍非法移民减少的原因具有结构性特征，即墨西哥人口出生率下降以及经济发展。1970—1975年间，一位墨西哥妇女平均生育6.5个孩子，而2010—2015年间减少到2.2个。同时，墨西哥人均收入水平也有较大提升，2011年达到13245美元。随着墨西哥经济前景向好，很多在美的墨西哥籍非法移民愿意回国就业，而一些原本打算非法移民的墨西哥人也打消了念头。皮尤研究中心2017年9月的研究报告显示，那些表示即便没有合法许可也愿意在美国居留或工作的人数比例从2015年的20%下降到2017年的13%。鉴于墨西哥是美国非法移民的最主要来源国，墨西哥籍非法移民数量的减少将会对美国非法移民的总体态势带来一定程度的缓解。

美国非法移民的数量虽保持相对稳定，但在非法移民构成与身份甄别上面临新的挑战：一方面，从结构上

深化把握运用社会主义建设规律

正确认识我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，坚持和发展中国特色社会主义，建设社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴，是中国特色社会主义建设的总依据和总任务。从社会主义初级阶段的基本国情出发，我们党明确了中国特色社会主义建设的总任务。党的十九大报告指出，到建党一百年时建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会，然后再奋斗三十年，到新中国成立一百年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。

推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设协调发展，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，是中国特色社会主义建设的基本内容。“五位一体”总体布局的提出，表明我们党对社会主义建设基本内容的认识更加全面深入。把握“五位一体”，要深刻认识到五个方面缺一不可，紧密联系，相互促进，构成一个整体，要形成联动效应；深刻认识到五个方面建设具有不同的侧重点，体现了不同领域的工作着眼点；深刻认识到不同历史时期有不同的建设重点，把生态文明建设纳入总体布局，使生态文明建设的战略地位更加明确，有利于加速改善生态环境；深刻认识到不同时期每一个建设也有不同的重点内容，在一定时期内具体推进每项建设时要结合现实的需要采取更加有效的措施。

坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，从根本上解决治国理政的一系列深层次问题。经过几代中国共产党人接力奋斗，我们党治国理政的经验越来越丰富，对社会主义建设战略布局的认识越来越深刻全面。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在坚持和发展中国特色社

会主义全局出发，提出并协调推进“四个全面”战略布局。党的十九大深化了对这个战略布局的认识，进一步明确了社会主义建设的奋斗目标、发展动力、制度保障和领导力量，分阶段有重点有策略地综合推进，构筑了中国特色社会主义从抽象到具体、从理论到现实的总体路径。

始终正确处理改革发展稳定、市场经济与宏观调控、效率与公平、需求与供给、各种经济成分之间、不同群体之间、中央与地方、地方与地方之间、城乡及其内部、民族宗教、军队和地方等一系列重大关系，是中国特色社会主义建设的辩证方法。社会主义建设要讲辩证法，把“两点论”和“重点论”结合起来，始终正确认识和处理建设过程必须面对的一系列重大关系。

国际难民问题更加突出，难民保护与治理机制成为国际社会关注的焦点

难民问题是伴随着人类社会军事、政治、民族、宗教等纷争与冲突而产生的世界性问题。二战后，难民及其保护议题引起国际社会的关注。1951年联合国在日内瓦通过了《关于难民地位的公约》以及1967年《关于难民地位议定书》成为难民保护最重要的国际制度基础。这部分难民通常被称之为“公约难民”，其主要对象是有正当理由畏惧因种族、宗教、国籍、属于某一社会团体或具有某种政治见解等原因而受到迫害的人。此外，因为战乱冲突、暴力横行或严重公共失序等原因而无法得到母国保护的人也被纳入到难民行列之中。据联合国难民署统计，截至2017年底，全球难民(refugee)总数达到2540万人，比2016年增加290万人，创历史最高纪录。

如果说合法移民以及非法移民是主动性人口迁徙，那么难民（以及流离失所者）则是被动式人口迁移，受到外部环境因素的影响更大、更明

显。此外，当前难民构成中未成年人占到了约一半的比重，更加凸显出难民问题的紧迫性、棘手性与敏感性。或许正源于此，基于人道主义与保障人权等层面的考量，国际社会逐步建立起国际难民保护机制，并明确了难民保护的若干原则，如不推回原则等。

然而，当前国际难民保护制度缺少执行力与保障机制，反映出明显的外部依赖性与脆弱性。一方面，发展中国家是国际难民的主要安置者（世界前10个难民安置国中发展中国家占到了9个，其中4个为最不发达国家），但它们的安置能力与经验有限，从而制约了国际难民保护的效率。据联合国难民署统计，发展中国家在2017年安置了经由其认定的难民总数的85%，其中土耳其、巴基斯坦、乌干达安置难民的数量都在百万以上。另一方面，欧美等国在难民安置方面的态度总体消极。2016年9月19日，联合国大会通过的《难民和移民问题纽约宣言》呼吁，国际社会应致力于在2018年达成两项全球契约，即“全球难民协议”和“安全、正规和有序的移民全球协议”。联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪(Filippo Grandi)表示：“纽约宣言标志着一项前所未有的力量与共识的政治承诺。它填补了国际保护体系长期存在的空白，真正实现了难民责任分担。”可是，2017年12月3日，美国表示不能支持一个可能会破坏其主权的协议，宣布退出《全球移民协议》。欧洲部分国家在面对二战后规模最大的移民与难民潮时出现了破坏人权的行为。一些国家的政党还将移民与难民视为攫取政治权力的工具。在经济形势不佳、失业率居高不下、欧洲民众“反移民”情绪高涨的背景下，这些政党通过大肆渲染移民危机对本国所造成的各种挑战来激起民众对现政府移民政策的不满，从而在选举中获得了巨大民意支持。在此背景下，欧美等主要难民申请国的难民政策日趋严紧。特朗普政府宣称要修改美国庇护(asylum)申请的条件，将那些非法入境者排除在外。从这个角度来说，国际难民权利保护更加任重而道远。

深化把握运用人类社会发展的规律

社会主义经历一个长过程发展后必然代替资本主义，是人类社会发展不可逆转的总体趋势。坚持和发展中国特色社会主义，就是真正坚持社会主义、马克思主义。新中国成立70年特别是改革开放40多年来，我国经济实力、综合国力大幅提升，人民生活显著改善，国际地位空前提升，中国特色社会主义展现出强大的生命力。事实雄辩地证明：中国特色社会主义这条路，走得对、走得好。正如邓小平所指出的，到21世纪中叶，中国基本实现社会主义现代化，“这不但是给占世界总人口四分之三的第三世界走出了一条路，更重要的是向人类表明，社会主义是必由之路，社会主义优于资本主义”。

在长期竞争中加强包容合作，建设人类命运共同体，是人类社会发展的必然途径。和平与发展依然是当今时代的两大主题，和平、发展、合作是不可阻挡的世界潮流。当前，世界多极化、经济全球化深入发展，国际体系变革的要求突出，国际社会正面临越来越多新的

历史课题。共同用好发展机遇，共同努力合作应对各种风险，成为各国人民的愿望。打造人类命运共同体，是对人类社会发展前景潮流的深刻把握，是国际社会共同破解下发展与安全难题、正确处理相互关系所应秉持的共同愿景和目标，要求世界各国从经济、政治、安全、文化、生态文明等方面扩充合作交流的机会和内涵，摒弃传统的我赢你输、赢者通吃的旧思维，在更大范围、更深程度上推进利益深度融合，共同应对各种问题，推动全球治理变革，推动人类文明实现创造性发展。

促进人的自由全面发展，促进人与社会关系、人与自然的和谐，是人类社会发展的根本价值。追求人类解放，实现人的自由而全面发展，是马克思主义的理论主题。人的自由全面发展的实现，是一个随着社会生产力和文化发展而不断发展的漫长的历史过程，但是其所指向的理想境界体现了以人民为中心的现实价值取向。要始终将现实的人作为价值主体和归宿，最大限度调动人的积极性、主动性、创造性，建立尊重和发展人的主体性的社会机制，促使人与人之间各种矛盾的化解包容。同时要尊重自然界的基礎地位，努力使人的活动不产生破坏自然的严重后果，实现人的发展与资源、环境的共生共荣。

尊重各个国家发展的自主性和多样性，结合实际确立完善多种所有制、多种分配方式并存的具體社会形态，是人类社会发展的实现形式。人类社会发展是普遍性与特殊性的统一，不可能简单照搬照套同一种方式，只能采取同本国实际相结合的具体形式。中国在坚持马克思主义基本原理与中国实际相结合的基础上，在遵循现代化发展规律的基础上，走出了一条社会主义与市场经济相结合的独具特色的成功道路。中国道路符合中国实际，体现中国特色，是对人类社会发发展规律的新探索，为世界特别是广大发展中国家提供了一种可资借鉴的新选择。

〔作者系中央党校（国家行政学院）哲学部教授〕

