



2019年3月1日
星期五

第1284期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

规范重大行政决策程序，是依法治国的迫切需要。要把党的领导贯穿于重大行政决策全过程和各方面，履行决策法定程序，增强公众参与实效，提高专家论证质量，坚持合法性审查，防控决策风险。要坚持以人民为中心，坚持从实际出发，坚持尽力而为、量力而行，以规范的程序、科学的决策维护重大公共利益、维护人民合法权益，促进社会公平正义，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

推进市场监管创新 持续优化营商环境

国家市场监管总局党组书记、局长 张 茅

党的十八大以来，习近平总书记多次强调要“营造稳定公平透明的营商环境”，为市场监管工作指明了方向。中央经济工作会议进一步明确，要着力优化营商环境，深入推进“放管服”改革。这就要求我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对加强市场监管、优化营商环境的一系列重要论述，进一步深化商事制度改革，推进市场监管改革创新，着力营造良好的市场环境和具有国际竞争力的营商环境，促进经济高效运行和社会和谐发展。

商事制度改革不断深化，营商环境持续改善

商事制度是规范市场主体和商事活动的制度安排和政策规定，是市场经济健康运行的基础性制度。按照国务院“放管服”改革部署，商事制度改革不断深化，改革举措亮点纷呈，改革红利持续释放。

提高开办企业效率，开办企业时间大幅缩减。围绕减环节、压时间、降成本，研究制定了《关于进一步压缩企业开办时间的意见》，减少企业开办环节，大幅度缩短企业开办时间。外资企业设立实现商务备案与登记注册“一口办理”。登记注册便利化改革深化，29个省实现无纸全程电子化登记。

推动“证照分离”改革，大幅削减行政审批。开办企业除了需要领取营业执照外，还会遇到形形色色的许可证，这些“证”是事实上的门槛，而且很多是很难迈的“高门槛”，造成许多企业拿了营业执照但无法开展经营的问题。近年来，通过实施“先照后证”改革、“多证合一”改革和“证照分离”等改革，目的是要减少行政审批，破解“准入不准营”的难题。去年，各项改革都有新进展。整合涉企事项目录，全面优化“多证合一”改革。有序推开“证照分离”改革，对第一批106项涉企行政审批事项实施分类改革，推进“照后减证”。这些改革举措也倒逼了审批制度改革，成为影响长远、影响全局的

► 深刻学习领会中央经济工作会议精神，把中央决策部署全面贯彻落实到市场监管工作中之**中**：着力优化营商环境，进一步释放商事制度改革红利；着力实施竞争政策，进一步创造公平竞争的制度环境；着力实施质量强国战略，进一步提升产品和服务水平；着力改善消费环境，进一步释放消费潜力；着力完善市场监管规则，进一步提升国际竞争力。

综合性改革措施。同时，产品准入改革加快推进，食品、药品、医疗器械许可审批改革持续深化，知识产权注册便利化改革大幅提速，进一步提高了社会满意度和获得感。

持续改革商事制度，推动营商环境明显改善。通过商事制度改革，推动了营商环境的改善，提高了国际竞争力和影响力。世界银行《2019年营商环境报告》显示，我国营商环境总体评价在190个经济体中位列第46位，较上年度上升32位。我国成为营商环境改善最大的经济体之一。

不断释放改革红利，为宏观经济发展注入新的活力和动力。商事制度改革，激发了市场活力和创造力，在改革发展全局中发挥了重要作用。夯实了经济发展的微观基础，促进了“大众创业、万众创新”。2018年新设市场主体2150万户，同比增长11.7%。高新技术产业、新兴服务业、“互联网+”快速发展，新设企业中服务业企业占80%以上，成为经济转型升级的重要推动力。只要市场主体不断增长，就会有就业、有税收的增长。近年来，我国经济增速放缓，就业不减反增，市场主体的大量涌现发挥了重要支撑作用。

外部环境复杂多变，经济发展和市场环境面临新趋势新挑战

2019年，经济发展和市场环境呈现一些新特点，对深化商事制度改革、加强市场监管创新提出新的要求。经济发展面临新的下行压力，释放改革红利仍是支撑经济健康发展的

重要力量，需要进一步扩大商事制度改革效应。随着中美贸易摩擦和国际竞争格局的变化，国际市场环境更为严峻，我国经济发展面临着新挑战。经济下行压力有所加大，企业生产经营困难增多，就业形势严峻，特别是新设中小企业面临更大挑战。面对严峻形势，进一步加大改革力度，充分释放改革红利，增强微观主体的活力和创造力，增强经济发展的内生动力，仍是促进经济健康发展的重要力量。必须以改革统揽全局，进一步扩大商事制度改革效应，继续当好放管服改革的先行者。在促进市场主体持续增长、公平竞争、优胜劣汰上下功夫，让市场主体进得来、出得去、活得好。

企业经营发展面临新的挑战，延长企业生命周期、促进市场主体健康发展，需要大力完善企业经营发展的政策环境。面对经济下行压力，企业经营发展将面临更多约束，特别是新设立的中小企业发展会面临更多影响，退出市场的数量有所增加。特别是企业生命周期较短，表明企业经营发展的政策环境还不理想，不适应市场主体健康发展的需要。下一步，在放活市场准入的同时，要把改善企业经营发展环境作为重中之重，大力简政、减税、降费，降低企业经营成本。

公平竞争成为影响企业投资发展的重要因素，吸引投资、增强市场信

心，需要更加重视市场竞争环境的改善。随着市场在资源配置中起决定性作用，企业公平竞争的期望越来越高。不仅是外资企业，内资企业也同样，市场环境成为影响企业投资发展信心的重要因素。通过对长三角、珠三角企业的调查，以及国家统计局对小微企业的跟踪分析表明，公平竞争环境对市场主体发展的作用越来越重要。增强国内市场的吸引力，提升企业投资发展的信心，需要进一步规范市场竞争秩序，改善营商环境，为企业公平竞争、优胜劣汰创造良好的市场条件。

消费在支撑经济发展中的作用更为突出，供给质量和消费环境还不适应消费升级的要求，需要进一步加强消费环境的整治。在全球经济不确定性因素加大的背景下，庞大的内需市场，是经济发展的重要支撑，也是国际竞争优势的重要因素。近14亿居民和4亿多中等收入人群，蕴含着巨大消费潜力，是拉动经济持续增长的重要动力。但国内产品的质量和服务水平，还不适应消费升级的趋势，侵害消费者权益、影响百姓身心健康的事件还时有发生，影响着国内市场的开拓。特别是食品安全、农药兽药残留、化肥污染、非法添加、假冒伪劣等问题仍较突出，已经成为社会关注的焦点。顺应广大人民群众对消费品质、消费服务的更高要求，顺应对维护消费者权益的更好期望，要把加强消费者权益保护、优化消费环境作为重要任务，严守安全底线，持续激发消费潜力。

服务经济社会发展全局，着力解决市场环境中的突出问题

中央经济工作会议，分析了当前国际国内经济形势，阐明了经济工作的指导思想、政策取向和重点任务，为做好全年经济工作指明了方向。

(下转2版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

上下同心谱写伟大奋斗新篇章

□ 本报评论员 胡 敏

大局稳定至关重要，继续凝聚全体人民团结奋斗共克时艰的信心决心尤为关键。两会是充分发挥我国政治优势的重要平台，人大代表、政协委员承载着人民嘱托、万众期盼，面对我国经济社会发展面临的新形势新机遇新挑战，代表、委员肩上的担子更加艰巨，党和人民寄予厚望。

坚定信心上下同心迎难而上。越是接近梦想，前进的道路就越艰辛；越是临近登顶的冲刺，就越需要坚定信心砥砺前行。信仰信念信心任何时候都至关重要。只要始终坚守对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心；始终紧紧依靠人民，倾听人民呼声、回应人民期待、凝聚人民力量，群策群力，画好最大同心圆，就没有战胜不了的艰难险阻，就没有成就不了宏图大业。

顺应大势因势而变富于创造。过去40年，改革风雷激荡、玉汝于成；未来30年，改革风帆高悬、大有可为。要紧紧抓住我国发展仍处于

并将长期处于重要战略机遇期，紧扣重要战略机遇新内涵，主动顺应大势，应时而谋，因势而变，既要打好防范和抵御各种风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战，变压力为动力，以革命性重塑的改革气魄，逢山开路，遇水架桥，富于创新创造，继续开拓中国特色社会主义伟大事业的光明未来。

努力奋斗勇于担当敢于胜利。在这个千帆竞发、百舸争流的时代，绝不能有半点骄傲自满、固步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨，必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勇立潮头、敢于担当、奋勇搏击。在实现中华民族伟大复兴的新征程上不忘初心，牢记使命，继续奔跑，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，永葆斗争精神，增强斗争本领，应对好每一场重大风险挑战，以奋斗的姿态扬帆远航，继续谱写伟大奋斗的历史新篇章。

预祝今年的两会圆满成功！

深入把握实现中华民族伟大复兴的理论逻辑

□ 彭勃松

习近平新时代中国特色社会主义思想提出了一系列治国理政新理念新思想新战略，深刻系统回答了什么是中华民族伟大复兴、怎样实现中华民族伟大复兴的问题，实现了马克思主义与当代中国实际的新结合。这些新的理论成果，把握当代中国和世界发展的特点和趋势，提出了民族复兴的战略方向、布局、路径、环境、方法，开创了一个使中华民族强起来的完整理论体系，体现了继承与发展相结合的民族理性，体现了当今时代民族理性与世界理性的圆融和合通达，是实现中华民族伟大复兴的科学理论指导。这些新的理论成果，最主要最集中地反映了我们党对于共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律，对于坚持和发展中国特色社会主义理论逻辑的基本认识。这些基本认识是来源于实践、完善于实践、应用于实践的规律论，是运用辩证唯物主义和历史唯物主义总结当代中国和世界发展实践而得出的必然结论，是科学认识实现未来发展趋势、重点、方略的望远镜和显微镜。

我们党对“三大规律”的自觉认识运用不断深化

中国共产党团结带领人民取得革命、建设、改革中一个又一个胜利，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的发展历程，综合国力、人民生活水平、科技创新能力、文化软实力大幅提高，走上了实现民族复兴的中国特色社会主义道路，一个承载了中华民族独立富强梦想的东方社会主义大国屹立于世界历史潮头。在这样的时刻，我们更有底气和自信，对如何带领人民执好政、继续坚持和发展中国特色社会主义、坚定不移顺应和推动人类社会的发展有了更全面更深刻的认识。

我们党在长期执政探索中，始终坚持理论先导、执政为民、联系群众、发展要、制度为本，不断提高执政兴国的能力，对执政目标、方式、手段、条件、方略的认识更加完善。我们党坚持从实际出发，坚定不移走中国特色社会主义道路，深化对社会主义本质、内涵、制度、战略、条件的认识，不断完善社会主义建设的基本内容、战略布局和具体方法，

使社会主义在中国大地上真正枝繁叶茂。我们以人类社会发展为己任，超越对抗竞争，扩大合作协商，看清大势和主流，对人类社会发展趋势、方向、前景、载体的认识更加深刻，在世界发展中的贡献越来越突出，在全球治理变革中承担更多的责任，走出了一条符合中国实际、产生巨大国际影响的中国特色社会主义道路。我们党坚持以马克思主义为指导，先后形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等理论成果，党的十八大以来又创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识不断深入。这些规律性认识来之不易，是500多年社会主义长期发展的深刻记忆，是中国共产党执政70年特别是改革开放以来宝贵经验的高度凝结。(下转2版)

本期导读

► 改造思想绝不是
一朝一夕可以完成的
——英雄王杰的共产主义思想改造观

王杰牺牲时年仅23岁，他迅速成长的一个极重要原因，就是坚持不懈地进行思想改造。他在日记中这样鞭策自己：“改造思想是一个长期艰巨的任务，绝不是一朝一夕可以完成的，但是我有决心有毅力坚持不懈地进行改造。”

第 5 版

► 当前国际移民现状与治理挑战

第 2 版

► 5G 引领媒体融合走上快车道

第 3 版

► 家书不该轻言“退役”

第 4 版

► 直臣孙嘉淦与大清第一名疏

第 7 版



阳春三月，万物生辉。伴随着春天的脚步，我们又迎来了一年一度的“两会时间”。肩负着庄严的使命和人民的嘱托，5000多名全国人大代表和全国政协委员齐聚北京，出席十三届全国人大二次会议和全国政协十三届二次会议，为新时代推进国家高质量发展共商大计，为开启改革开放新征程共谋良策。我们向两会的召开表示热烈祝贺！

全国两会是我国政治生活中的大事，与国家发展息息相关，与民生福祉紧密相连。人民代表大会制度是保证我国人民当家作主的根本政治制度，具有强大生命力和显著优越性，确保着党的领导、人民当家作主、依法治国三者的有机统一。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度，在推进中国特色社会主义的政治协商、民主监督、参政议政上发挥着重要作用。去年两会，全国人大和人民政协实现了新老交替。一年来，新一届全