



□ 党双忍

历史上，中国曾是一个森林茂密的国度，但这却已是遥远的记忆。目前，中国森林面积2925亿亩，排在俄罗斯、巴西、加拿大、美国之后，居世界第五位。中国森林覆盖率20.36%，排全球第139位。中国森林蓄积量13721亿立方米，占世界森林蓄积量的3%。中国人均森林面积非常尴尬，仅2.2亩，只相当于全球人均森林面积的18%。森林是陆地生态系统的主体，中国人享受的森林生态服务，只相当于全球人均享有森林生态服务的13%。我们不得不直面这个13%，它实在是太小太小了。也因为它小，继而导致中国人生存与发展的诸多严重生态问题。正是这个13%，在一定程度上，科学解释了中国生态危机的严重程度。

中国国土面积占全球7%，草原面积占全球12.4%，耕地面积占全球8%-9%，水资源占全球6%，森林面积占全球4%。中国国土总面积排名全球第三，草原全球第二，耕地全球第三，水资源全球第四，森林全球第五。如果用人数说，中国各项资源数皆小，森林最小。概括来说，中国资源“总量大、均量小”，即“合”起来大，“均”起来小。这是中国生存与发展的短板和瓶颈，而森林是“短板中的短板”“瓶颈中的瓶颈”。可以说，森林是中国生存与发展最稀缺资源、最瓶颈制约。

以史为鉴，可以明事理、知兴衰。森林是生态根基，树是生态脊梁。“文明之前是森林，文明过后是荒漠”。古文明衰亡，多与树木过度利用，最终导致森林消亡息息相关。中国的森林、中国的树，是中国的生态根脉、中国的生态脊梁，也是美丽中国的生态支撑。

双木成林，三木成森。树木是森林的本体，无树木即无森林。伐木即伐树，毁林即毁树，护林即护树，保护森林即保护树木。中国森林短缺，说到底就是中国的树少、中国的树短缺。中国是一个树少、树短缺的国家。“树少、树短缺”这是中国的基本国情。树提供的生态服

简读中国树

核心阅读

我国地域辽阔，自然条件复杂多样，从北到南跨越五大气候带，适生着不同种类的森林植物，形成了中国森林类型多样，森林植物种类繁多，绚丽多彩的特色，在世界植物宝库中占有重要地位。

中国人享受的森林生态服务人均占有量小，只相当于全球人均享有森林生态服务的13%。生态问题已经严重阻碍了我国经济社会的可持续发展。

务，比如涵养水源、净化空气、防风固沙、生物多样性等，不像石油、粮食，可通过国际贸易获得，也不像水，通过工程措施跨流域调动。全球一体化，有利于解决一个国家、一个区域发展中面临的粮食、能源，甚至水资源短缺问题，却解决不了“树少、树短缺”的问题。蓝天白云、青山绿水、新鲜空气，这些生命之中时时刻刻需要的最为宝贵的东西，只能就地就近生产，就地就近供应。中国“树少、树短缺”的问题，只能在中国本土解决。

面临着“树少、树短缺”的问题。中国现有的树，在生态功能上表现很不够、很不充分。第七次森林清查资料显示，中国乔木林每公顷蓄积量8588立方米，只有全球平均数的78%，树的平均胸径仅133厘米。中国人工造林面积占世界人工造林面积的73%，但人工乔木林每公顷蓄积量更低，仅为4901立方米。这其中三大原因，一是中国新造林多，树龄小、幼林多，树的生态功能还没有完全发挥出来；二是中国树的生产技术落后，经营水平比较低，树的生态潜力还没有完全挖掘出来；三是中国树移植比较多，特别是大树移植比较多，不增

加蓄积反减少蓄积。这也许是城市化加速发展阶段的特点。也因为如此，同样森林面积所提供的生态服务远低于全球平均水平，更低于发达经济体所具水准。中国1亩森林所能提供的生态服务只相当于全球森林0.7亩。树少、树短缺，这是中国树情，也是中国国情，也是制定中国树策、中国国策的依据。

必须直面“树少、树短缺”的国情。国家经济社会发展规划中列举了林业“两大约束性指标”，即提高森林覆盖率和增加森林蓄积量。这“两大约束性指标”，也是新时期中国生态建设中林业所面临的“双重战略任务”。一方面，要扩大绿色版图面积，能栽树的地方都把树栽上，能绿起来的地方绿起来，努力提高森林覆盖率。另一方面，要科学经营森林，让“浅绿”变“深绿”，使每一公顷森林面积发挥出最大生态效益、社会效益和经济效益。使每公顷森林蓄积量提升到世界平均水平，并逐步向发达国家看齐。完成“双重战略任务”，让中国森林进入科学发展、持续经营的新时代，让人们享有更好的树生态服务。正如习近平总书记关于生态文明建设的生动描述：“我们要认识

到，山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。”

提高森林覆盖率让国土空间尽可能植树被绿。要推进宜林荒山坡植树造林，退耕地植树造林。在工矿、乡村、城镇发展以及道路建设中，要留足种植花木、绿化美化的空间。在土地高度紧张的人口密集地带，要充分利用边角地、四旁地种植花木，植绿造景。新世纪以来，中国正在实施一系列恢复与重建森林的重大工程。中国剩余的宜林地，60%分布在内蒙古和西北地区，质量好的仅占13%，质量差的占52%。未来中国森林覆盖率每提高1个百分点，需要付出更大代价，做出更大努力。提高森林蓄积量，就是在增加树数量基础上，着力提升树的质量，提高树的单产，使每棵树有更多生态产出。

中国人均国土狭小，城镇要节地，工业要节地，农业要节地，林业也要节地，要让有限林地效益最大化。提高树的生态产出，要把措施落实到造林营林每一环节。在栽树之先，要科学选择树种，既多栽树，又栽好树。在树栽下之后，加强科学经营，合理抚育管理。既要把树栽得下，又要让树长得好，务求树的效益高。突出树的生态效益，兼顾树的经济效益，优化树的景观效果。

总之，中国是一个植树历史悠久的国度，也是一个“繁荣树文化、崇尚树文明”的国度。树少、树短缺，此谓“中国的树情”。加强林业生态建设，提高森林覆盖率，增加森林蓄积量，也就是增加树数量、提高树质量，此谓“中国的树策”。建设“美丽中国”是中国生态文明建设“主旋律”。恢复与重建森林，增加树的数量，提升树的质量，是建设美丽中国的重要内容。

绿色焦点

党的十九大报告中提出了生态文明改革的总体方案，坚持城乡环境治理并重这样一个方针，着力解决好农村的环境污染问题。从我国农村生态环保现状来看，环境形势主要表现为：生活污染、水源污染、工矿污染不断凸显，生态环境的不断退化等，种种现象突显了加强农村环保监管的迫切性。虽然乡镇环保是农村生态环保的重要基石，但我国农村环保监管却一直是我国环保工作的薄弱环节。由于国家政策层面面对乡镇环保职责一直没有硬约束指标，这导致目前的乡镇环保在法定职责、工作机制、环保投入等方面都存在诸多的问题。因此，为了建立有利于基层环保力量和乡镇的生态环境监管能力，促进城乡生态环境保护工作的协调发展，未来还需要从以下几个方面不断推进。

执法力量下沉乡镇需要赋予其相应的执法能力。《环境保护法》第二十四条规定，“县级以上人民政府环境保护主管部门及其委托的环境监察机构和其他负有环境保护监督管理职责的部门”才是环保现场检查的主体。根据上述法条界定乡镇环保所的人员是没有环境执法权的，因此乡镇环保所的职能定位就只能是配合上级环保部门做好环境执法工作，通过巡查发现问题之后上报上级管理部门并配合其处理，在这样的工作流程中就容易出现如下的问题：当乡镇环保所发现违法排污问题上报上级环保部门后，由于县一级环保执法人员也常常处于严重不足的状态，这样在发现问题与作出执法行为之间就产生了一个时间差，这就容易延误时机从而导致关键证据灭失。因此，如何在设立乡镇环保所的基础上进一步探索适当下放环保执法权，直接关系到农村环保监管的效果。对于这个问题可以通过市与镇签订环境保护行政执法委托书的方式将执法权下放并直接委托镇人民政府行使，也可以通过在乡镇环保机构配备环境监察执法人员的方式来解决，这样就可以在发现环境违法行为的第一时间介入执法调查，有效打击环境违法行为。

执法力量下沉乡镇需要加强乡镇环保所的队伍建设。从各地的实践来看，基层环保工作量大、任务繁重、涉及面广，据统计目前有90%以上的环保违法企业都位处乡镇，而在新环保法和行政体制改革深入推进的背景下，基层环保机构的工作任务在不断加重。但从乡镇环保监管人员来看，却普遍存在着数量不足、素质不高、专业技术力量弱等诸多问题，因此加快乡镇环保所的队伍建设、能力建设是当务之急。在编制上应该在不突破各地编制总量的情况下适度向环保部门倾斜，从而建设一支数量与任务匹配的乡镇环保人员队伍，同时加大乡镇环保所事业编制人员岗位聘用、职级晋升和职称评定方面的倾斜政策；从激励机制上要推进乡镇之间、乡镇与县级之间环保干部的交流；从能力

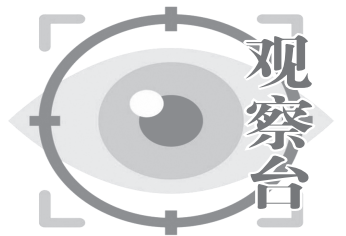
执法力量下沉是关键

□ 赵 晖

建设来看，要通过完善环保人员培训机制，提高基层环保人员的综合素质。

执法力量下沉乡镇需要给予稳定的资金保障。环保投入是乡镇环保事业发展的物质基础。从我国的情况来看，未开征环保税之前，排污费是全部专项用于环境污染防治，而按照当前我国的环境保护税法规定，税收收入要纳入一般公共预算，一旦环境税收收入的资金用途没有指定将导致两方面的结果，一是地方环保投入将大幅度减少，二是环保投入渠道将无法稳定、持续。从我国来看，未来地方政府在预算管理中要充分考虑环保税的来源特点，在制定预算中要加大乡镇对于环境保护、污染治理的投入力度，同时预算管理中要列为专项支出，从而为乡镇环保监管提供稳定的资金投入。

综上，良好生态环境是最普惠的民生福祉，执法力量下沉乡镇是对加强农村生态环保、实施乡村振兴战略的重要环节，也是更好满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。伴随着环保力量下沉乡镇的逐步扎实推进，必将惠及更多的农村人群。



生态文明是人与自然和谐共生的反映，体现一个国家的发展程度和文明程度。党的十九大把“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，标志着社会主义生态文明建设进入新境界。生态文明建设是中国发展史上的一场深刻变革，生态文明建设绝不是单纯就环境来解决环境问题，而是在新文明观指导下的生产生活方式和社会发展方式的系统性革命。

实现人与自然和谐共生要保持对自然的敬畏

人类社会的发展，需要从自然界摄取物质、能量和信息，这是人类生命活动的前提。人类离不开自然，自然环境不仅满足人的基本生存需要，而且还是重要的精神享受，能陶冶人的情操，发展人的体力智力，促进人的身心健康和全面发展。

大自然是人类生存的前提和基础。人是自然界长期发展的产物，是自然界的一部分，然而工业文明往往会过分突出人的主体性，人与自然的关系渐渐走向疏离。在实用主义的指导下，人把自然作为索取对象和工具手段，不断地对自然提出各种要求，逐渐发生了人与自然的分化，以至于发生了人与自然关系的异化，人错误地认为人可以主宰自然。然而，自然发展的客观规律却一次次地教育了人，人并不能凌驾于自然之上。人类不能站在自然界之外去支配自然界，人的血肉之躯来源于自然界并存在于自然界之中，奴役自然本身是不明智、不现实的，切近的、眼前的利益在短时期内能达到预期的效果，但是随着时间的推移，往往会事与愿违，



“把最初的结果又消除了”。

自然灾害阻碍人类社会的发展。随着人类认识和改造世界能力的增强，自然界发生了巨大的变化，但人为破坏了的自然会造成人类发展的困境。据联合国环境署报告，2016年，冲突、暴力和自然灾害造成约3110万人在自己的国家流离失所，其中因自然灾害而流离失所的人数达2420万人。自然对人类的报复还体现在自然物种的加速灭绝，自然资源的大量流失，气候变暖、土地沙漠化、空气污染等，全球生态危机向人类敲响了警钟。实质上，自然灾害是以“天灾”为表象的“人祸”，是人类过度地干预、开发和利用自然资源的结果。这就警示我们必须尊重自然、顺应自然、保护自然，既要利用好自然，又要像爱惜自己的身体一样爱惜自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路。

人与自然是一个不可分割的共同体。一方面，人要依赖于自然生存和发展，需要自然提供直接的生活资料 and 生命的活动资料；另一方面，自然对社会也有依赖，依赖人对它的认识和开发，依赖人对它的尊重，从而发挥其存在价值。人应该顺应自然，在人

与自然“美美与共”、和谐共生的基础上建设美丽世界。当前我国处在多重挑战的关键期、满足人民多样化需要的攻坚期和解决生态问题的窗口期，“三期”叠加，各种矛盾和问题集中显现，社会利益主体和需求表达呈现多元化、复杂化态势，特别是人们的生态文化理念远远滞后于时代发展的要求，培育敬畏自然的生态价值理念迫在眉睫。

实现人与自然和谐共生要培育良好生态文化

马克思在《1844年经济学哲学手稿》中揭示出，“人对自然的关系直接就是人对人的关系”。人的理念决定人对自然改造的方向，人的实践活动不是任意妄为的，需要正确发挥人的主体作用。当前，生态文明建设、化解生态危机，需要充分发挥人的主观能动性，让自然生态更优美，人民生活更美好。

树立“天人合一”的整体生态思维。中华文明从肇始之初就有“天人合一”“道法自然”的生态化思维方式，从“人一自然—社会”整体意义

人与自然和谐共生：新时代生态文明建设的旨归

□ 王艳峰

上认知和思考人与自然、人与人的关系。“天人合一”认为人类和自然万物是一种整体性的大生命观，是宇宙自然界的生生之德完满合一的自然状态，人以其文化创造成为协和万物的德性主体，能“为天地立心”，把生养万物作为自己的职责，用仁爱之心对待自然万物，行自然界的“生生之道”。“天人合一”的整体生态思维是对工业文明的整体性超越。工业文明的理论前提是自然资源是无限的，可以凭借科技和工具的进步无限地开发利用；其价值目标是为了实现资本利润最大化，对工人和自然进行双重盘剥；其实践指向是奉行物质主义和个人主义，以无限追求物质财富的方式实现人生价值，忽视人的精神文化需求的满足，片面追求个人权利，忽视个人应当承担的责任，为社会与自然危机埋下了隐患。新时代，生态文化是对现代工业文明的超越和扬弃，从而走向“天地人”整体观的视域。“人与自然生命共同体”思想是系统化的整体性思维，用协调发展的方式看待人与自然、人与社会的关系，就是要使人能够享有自然界的生态资源，并实现永续发展。

培育道德共同体的伦理价值理

念。生态整体主义要求把“自然—经济—社会”复合生态系统的整体利益作为最高价值，以此作为评判人类生产生活、科技进步、经济社会发展的客观标准。罗马俱乐部在《人类处在转折点》中提出全球伦理学，蕾切尔·卡逊的《寂静的春天》促动了人类对生态伦理的普遍关注，奥尔多·利奥波德在《沙乡年鉴》中提出大地伦理，要求人对构成生态的无生命物也负有道德责任，建立一种系统的、整体的、和谐的价值观，实现人与人、人与自然的动态平衡。生态整体主义的核心要义是树立道德共同体的价值理念，主要体现在责任意识、公正意识和价值意识三个方面。在责任意识上，强调既要对人和社会负责，也要对大自然负责，认为只有当一个人像对待兄妹那样对待他人，视万物（动物和植物）为自己同胞的时候，这个人才是一个有道德境界的人。在公正意识上，强调既要突出人与人之间的公正，还要体现种际、代际和环境公正，如以均衡的条件、平等的机会实现现代之间的有效整合，发达国家作为生态污染的主要破坏者和全球能源资源的最大消耗者，有义务和责任为全球环境的平衡和恢复作出更大的贡献。

贡献。在价值意识上，强调既要树立工具价值理念，也要树立人的内在价值理念，即实现求真和向善的统一。在地球环境遭受大量生产、大量浪费的今天，只有将生态系统的整体利益作为衡量人类一切思想观念、生活方式和发展模式的基础标准，才能以“仁爱”之心面对自然万物，实现与自然万物的和谐共生共存。

塑造丰富完美的生态人格。人是社会的主体，也是生态文明建设的主体，生态文明建设呼唤生态人格的塑造。生态人格是指具有生态文明观念和生态文明建设能力的人所具有的品质，是尊严、责任和价值的集合体，集求真、趋善、臻美于一体，是在生态化思维方式指导下的生存方式和生活方式。作为知性的人，“求真”是生态人格塑造的第一个基本要求，即首先需要对自然、社会与人自身及其关系有科学的认知，掌握其客观规律，从而适应强大的自然，进而运用自然满足人的生存需要。其次，生态化的人需要超越工具理性，达到“趋善”的价值理性，具有“人一社会—自然”和谐共生的整体主义生态思维，在满足人类基本生存需求的同时，认识自然的内在价值，实现“物的尺度”与“人的尺度”的统一，“合规律性”与“合目的性”的统一，权利与责任的统一。其三，生态人应具有“臻美”的品格，具有生态审美情趣、审美意识和审美能力的生态人格，心存敬畏之心，与大自然互融共鸣，感受大自然的美好，达到人与自然融通之境。面对当前生态建设存在的问题，从生态文化培育的视角去反思人的思维方式、伦理价值和人格塑造，是从根本上解决环境问题的有效路径。