

党建文献

1941年11月，刘少奇在中共中央华中局党校作了《论党员在组织上和纪律上的修养》报告。其中关于如何处理党员与党、党员与党员关系、如何执行民主集中制原则等问题的论述，不仅澄清了当时的思想误区，对加强抗战时期党的组织建设发挥了重要作用，而且对当前广大党员干部加强组织和纪律修养，增强忠诚意识，自觉维护党的团结统一具有现实指导意义。

“党是按照一定的组织形式和一定的规则结合起来的”

刘少奇认为，共产党不是混合物，不是全体党员的简单相加，而是按照一定的组织形式和一定的规则结合起来的。这种结合是一种矛盾的结合，内部有领导者和被领导者，有党的领袖和普通党员，也有党的上级组织和下级组织。正是因为这种组织结构，党才具有强大战斗力。这种组织形式和组织规则就是民主集中制。中国共产党通过民主集中制将党员与党的领导者、党的各部门与党中央、党的下级组织与上级组织结合起来。

实行民主集中制是“为了保证党思想上的一致，保证党组织上的统一”。党内统一有两层含义：一是党内思想上的统一；二是组织上、行动上和纪律上的一致，“共产党的统一便是这种思想上的一致，再加上组织上、纪律上和行动上的一致而得到的”。不

可否认，思想上的统一是前提，刘少奇认为“党的统一的内容与实质就是马克思主义所造成的思想上的一致”，思想上的一致才能保障组织上的统一。但是，如果没有组织上、行动上的一致，思想上的一致就无法体现。所以他也强调“组织上的统一又能帮助和推动甚至在某种程度上巩固思想上的一致”。因此，民主集中制是保证党在组织上思想上统一的具体形式。

民主集中制的原则集中体现为“四个服从”，即少数服从多数，个人服从组织，下级服从上级，全党服从中央。但是，仅仅有这四项原则而无其他处罚措施作保障，民主集中制在实际运行中也会出现种种问题，甚至发生“变异”。对于该问题，毛泽东在六届六中全会上已早有论述。在总结张国焘路线错误后，毛泽东指出“为使党内关系走上正轨，除了上述四项最重要的纪律外，还须制定一种较详细的党内法规，以统一各级领导机关的行动”。这里所说的“上述四项最重要的纪律”即指“四个服从”。刘少奇对此也持有相同看法。他在该文中强调“除了这些原则上的规定外，还要加上纪律上的约束”。纪律是刚性约束，其中关于党员与党员、党员与组织、上下级等方面的具体而明确的规定，能够保证和维护党内统一。因此，刘少奇认为党员在组织上的修养

和同志关系的信仰基础。党章还要求：每个党员，不论职务高低，都必须“参加党的组织生活，接受党内外群众的监督”“不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员”“不允许任何领导人实行个人专断和把个人凌驾于组织之上”“在党的纪律面前人人平等”。党章的这些重要规定从组织原则和纪律规矩上决定了保持健康党内同志关系的实践基础和纪律保障。

我们党历来要求保持健康的党内同志关系，这是开展党内政治生活的基础，是开展正确的批评和自我批评的重要前提，也是我们党的优良传统。从八七会议到遵义会议，到延安整风，再到七千人大会，健康的党内同志关系在重大历史关头始终发挥着重要作用，有力促进了党的团结统一和党的事业的不断发展。从称呼上看，党的领袖们一再表示，党内不要以职务相称，最好用“同志”称呼。毛泽东曾表示他最喜欢别人称他为“毛泽东同志”。邓小平针对“小平同志”的称呼专门批示指出，“头一次看到这样的称呼，我很喜欢”。从组织生活上看，党的领袖们经常以普通党员身份参加党内活动。抗战时期，朱德身为八路军的总司令，带头参加组织生活。一次党小组未通知朱德参加，朱德找到党小组组长强调：“在我们党内，每个人都是普通党员，党内不能有特殊党员。以后，这样的会议都要通知我参加。”周恩来曾一再、再而三地提醒身边工作人员：“你们不要只记得我是总理，还要知道我是一个普通的共产党员，一个普通的劳动者。”有一次，他还具体地说：“在国务活动时我是政府总理，在党内活动时我是一个普通党员，在群众中活动时我是一个普通的劳动者。”

党的十八大以来中央查处的许多案例“拔出萝卜带出泥”，反映一些领导干部腐败堕落、违法乱纪现象背后，都呈现出各种不健康的党内同志关系。有的盛行庸俗关系学，拉拉扯扯、吹吹拍拍；有的把同志关系搞成“交易关系”；有的以江湖义气代替同志友谊；有的上级对下级颐指气使，下级对上级阿谀奉承，无原则服从，置党和人民利益于不顾，给国家造成巨大损失，教训极其深刻。新时代，以政治建设为统领坚定不移推进全面从严治党、巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，要求全党同志要不断强化党的意识，牢记第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，用严格的党内政治生活营造清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，以健康的党内政治文化抵制拉拉扯扯、吹吹拍拍等歪风邪气，真正让党内关系正常化、纯洁化，凝聚起齐心协力干事创业的强大正能量。

正确处理个人与组织的关系

——读刘少奇《论党员在组织上和纪律上的修养》

□ 杨云成

和在纪律上的修养是统一的。

“党员必须按照自己所处的地位来确定对上下、对左右的关系，以达到党内的团结”

如何处理党员与党的关系，刘少奇指出“每个党员应该成为党内积极的、活动的因素，应该起积极的、推动的作用”。党是全体党员按照民主集中制原则组织起来的。正是由于这种结合，党员与党的关系同细胞与身体的关系有本质区别。一方面，党员个人能够完成不止一个人的工作，甚至可以带领广大党员共同前进，推动整个党的良性发展。因此，党的一切工作都需要依靠全体党员共同努力，没有党员个人的努力，党的目标和使命无法完成。另一方面，一般而言，整体决定部分，党决定党员，但是如果某一党员政治素质硬、工作能力强，在某些时期、某些问题上可以起决定性作用。刘少奇在这篇文章中实事求是地指明“个把在理论上、组织上、政治上有修养的党员能把整个组织部门中其他党员的水平都提高一步”。不承认以上两点，就不是实事求是的马克思主义态度。但是，某一党员不论其能力多大、素质多高，都是党的一

分子，都应当站在党内来推动整个党的发展，而不是站在党外或者党的头上来领导党。不承认这一点，也是不符合马克思主义实事求是的精神。

如何处理党员与其他党员的关系，刘少奇明确指出“党员必须依照自己所处的地位来确定对上下、对左右的关系”。具体而言：对于处理上下级关系，一方面上级组织要领导下级组织，听取下级组织和广大党员的意见，及时解决下级组织面临的困难；另一方面下级组织必须服从上级，同时任何党员都有权利监督他人，下级组织和其他党员亦可监督上级组织，“如果上级弱，还要帮助他”。对于处理左右平行的组织关系，刘少奇提出了“四个互相”，即互相尊重、互相帮助、互相观摩、互相竞赛。同级组织出现失误，应当及时向上级组织提出意见。在处理同级间关系上，每一名党员都应该站在党的立场上，站在为党的利益、工作的进步的立场上来进行，不应该心存打击报复或组织党内派别。对于处理党员与党员之间的关系，刘少奇提出了“两个相互”，即相互的监督和相互的批评。党员之间相互监督和批评是为了帮助别人，为了党的团结统一。因此必须遵循两个基本原则：一是实事求是，客观公正；二是诚恳，坦白，光明磊落。正面提出意见，当面对面地说清楚，是做到诚恳和坦白的必要条件。怕得罪

人、怕上级责骂、怕自己吃亏而不敢正面提出意见是软弱的表现。

“民主集中制的基本原则是绝对的、无条件的”

知之非艰，行之惟艰。民主集中制的道理和原则易记易懂，但是只有在实践中真正依照民主集中制的原则去实行才是真正的理解。在执行中，刘少奇论述了民主集中制原则的绝对性和无条件性，并一一驳斥了五种“相对论”和“有条件论”。

第一，以多数的、上级的或中央的正确与不正确为服从条件。这看似是在拥护真理，但是严重违反民主集中制原则，大多数、中央通过的决定，少数、下级组织必须无条件服从。“你认为错了你就不服从，他认为错了他就不服从，那就没有党，只有散伙了事”。即便有不同意见，也应当坚决服从。一方面，不服从就会造成党内分裂，行动不一致，削弱党的力量；另一方面，只有服从大多数，才不至于脱离党，离开了大多数、离开了党，就失去了说服大多数的机会和条件，即便是正确的意见也无从执行。这就是说要在组织上服从大多数，但是在原则上坚持自己的意见，并在实际工作中去说服大多数，也可

在遵循党内规则和组织程序的前提下向上级党组织提出。

第二，以上级或组织是否能力强、有本领、文化程度高等为服从条件。刘少奇指出以工作能力强弱作为服从与否的条件，根本是不正确的。某一干部能力可能与岗位要求有一定差距，但是他代表的是组织，我们应当服从。“即使负责人弱些，仍旧应该帮助他”。我们党内实行集体领导，内部应该有互助精神，不能要求领导者是万能的。互相互不服，互不补台，不仅党内领导体制不顺，党的整体工作也会迟滞不前。从本质上看，以工作能力强弱为服从条件是个人英雄主义的典型体现。民主集中制原则下的服从，不是服从某一个人，而是服从组织。

第三，以负责人的资格为服从条件。党龄短、资格浅、在党内没有大的声望，就不服从他。这也是服从个人而不是服从组织的体现。刘少奇在文中专门强调“党员有时甚至要服从非党干部，如果负责干部是非党干部，那么党员首先要服从他”。党内不当应当以资格来竞争，而应从工作中来竞赛。

第四，以负责人地位的高低为服从条件。上级党组织派出的同志不服从下级组织，也是不对的。诚然，上级党组织派出的干部，具有一定的权力，但是在参加下级党组织工作中就应当服从下级党组织。在我们党内，没有个人特权，坚决不允许以组织的名义而进行的领导。

第五，以领导人的态度好坏为服从条件。我们是服从党、服从中央，而绝不是服从个人。“任何个人都不值得我们服从”。以态度好坏作为服从条件，是从个人利益和个人立场出发，仍然是服从个人。刘少奇提出，从个人立场而不是从党的立场进行的结合，只能是一种个人的结合，与党内团结统一百害而无一利。

提升群众组织力的有效探索

——以浙江象山“村民说事”为例

编者按

2009年以来，浙江省象山县“村民说事”历经十年探索实践、深化提升，形成了“说、议、办、评”为一体的制度体系，构筑了村务管理、决策、治理、监督全闭环运行机制，走出了一条共商共信、共建共享的治村理事新路子，相关内容被写入中央一号文件，其做法与实践对于提升群众组织力具有借鉴作用。

群众表达自己主张和诉求的文化形式，基层党组织正是通过增强群众文化的宣传能力，不断孕育“村民说事”浓郁的文化气息。一是基层党组织积极促推形成良好的群众文化氛围。在“村民说事”中，基层党组织着力将其有效地融入基层组织建设、民主法治建设、农村文化建设相互统筹的过程中，营造理性平和、公平正义、文明向上的说事环境，打造特色鲜明、形式多样、内容丰富、生动活泼的“议事文化”。二是基层党组织努力培育形成办事依法、遇事找法、解决问题用法的良好法治环境。在“村民说事”中，基层党组织通过深入宣传开展民主法治示范村创建活动，完善法律服务“一村一顾问”制度，推进村规民约、“村民议事厅”等，逐渐让依法说事形成一种群众的生活习惯。三是基层党组织还大力深化农村“最美”系列评选和乡风家风建设活动，大力宣传引导形成和谐向上的说事文化。

提升基层党员干部的协调能力

基层党组织群众组织力的实效性，直接体现于党群干群关系是否和谐，即党员干部是否与群众平等相处并打成一片，是否与群众其乐融融并心心相印。“村民说事”正是通过提升基层党员干部与群众“零距离”的协调能力，不断体现其群众组织力的实效性。一是基层党员干部注重摆正与群众的关系。“村民说事”中，基层党员干部努力顺应和及时反馈群众

的推进作用。相较于联村干部和村干部，网格员更具专门的时间和精力，能够率先推进“村民说事”的展开，及时发现和上报相关信息，确保“村民说事”高效运转，从而更有利于深入群众、服务群众。二是基层党组织积极调动专业性资源和力量有效做好服务群众的工作。为更具针对性地推进“村民说事”，当前不少基层党组织牵头组织成立了“村民说事全科顾问团”。根据群众的说事诉求，分法律服务、便民服务、农业发展、旅游咨询、工程管理、参政议政等类别，牵头组织和分派顾问团成员参加“村民说事”会，为广大群众提供专业性的指导咨询服务。

深化基层党组织的自我完善能力

基层党组织有效深化自我完善能力，这是其提升群众组织力的重要保障。基层党组织只有不断深化自我完善能力，才能更好地保持其固有的先进性和纯洁性，更加充满生机和活力，从而也才能更好地提升群众组织力。一是基层党组织积极探索建立整体性、系统性的自我评估和监督体系。在“村民说事”中，基层党组织往往通过一事一评、联村评价、综合评价等一系列评估和监督机制，不断促进自我完善和提升，以此更好地引领“村民说事”始终保持规范有序、稳步发展的高质量推进态势。二是基层党组织有效建立健全群众满意度评估机制。“村民说事”始终坚持以人民为中心，其实践绩效如何，人民群众最具发言权。目前的基层党组织已开始尝试委托民意调查中心等第三方定期开展群众评价自查工作，由参与“村民说事”的群众直接量化打分，评估结果纳入基层党组织的绩效考核，对评估结果不理想的相关党员干部给予诫勉谈话，以此促推基层党组织自觉地实现自我完善，从而不断地提升群众满意度。

提高基层党组织的服务群众能力

基层党组织通过提高服务群众能力，不断强化自身的凝聚力，这是其提升群众组织力的内在要求。对此，基层党组织需要注重做好群众工作的专注性和专业性，更好地服务群众、凝聚群众。一是基层党组织集中精力倾注专门力量切实做好服务群众的工作。在“村民说事”中，随着实践的深入深入，往往会与相关工作机制和载体产生职能交叉，如“村民说事”与网格化管理机制经常统筹运行，基层党组织在依靠联村干部、村干部、网格员等推进“村民说事”的过程中，十分注重抓好网格员在其中



毛泽东最喜欢的称谓『毛泽东同志』：

□ 张东明

近日，习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上指出，党内要保持健康的党内同志关系，倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，坚决抵制拉拉扯扯、吹吹拍拍等歪风邪气，让党内关系正常化、纯洁化。这些重要论述深刻阐明了保持健康的党内同志关系的深刻内涵、努力方向，具有重要指导意义。

保持健康的党内同志关系是党的性质宗旨、组织原则、纪律规矩的基本要求。中国共产党是马克思主义政党，是工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的宗旨是全心全意为人民服务。1921年，党的一大党纲规定：“凡承认本党党纲和政策，并愿成为忠实的党员者，经党员一人介绍，不分性别，不分国籍，均可接收为党员，成为我们的同志。”从此，“同志”一词成为党组织成员之间的主要称谓，同志关系成为党组织成员的基本关系。党章明确规定：党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。党员之间、上下级之间是平等的真诚的同志关系，是一种纯粹的志同道合的关系。党章的重要规定从党的性质宗旨上决定了保持健康党

