

生态设计助力生态文明建设

□ 景云祥

生态空间设计：创 新工具优化空间功能

生态设计作为一种创作与创意活动，是关注持续发展、注重绿色转型、显现生态效益的活动。生态设计必须基于主体功能区空间区分进行：在重点生态功能区，促进田、河、湖、林、湿地系统，促进系统保证生态系统自我调节体系发挥作用。在限制开发区域，生态设计中做好用地管控、产业管控、交通管控、环保管控。用地管控加强对建设项目选址的引导；产业管控严禁生态红线内有损主导生态功能的产业活动；交通管控注重水陆生态廊道建设中各种污染源对生态的破坏；环境管控注重减排能耗高、污染大的项目。在优化开发区域，压缩粗放发展方式、建设方式空间，为新经济、新业态腾出空间、地盘。在重点开发区，要大力促进与生态保护融合度高的产业，合理扩大生态保护范围，保证生态国土面积只增不减，工业发展要注重生态技术推广、注重生态环境优化。

为此，生态设计要在创新工具细化生态空间布局、优化生态空间功能上下功夫。建设生态功能区要依靠绿色经济项目、绿色建设项目来推动。生态空间设计要基于企业、项目绿色识别，为生态空间设计、布局提供新工具。比如，浙江湖州率先建立了我国首个绿色企业和项目认定体系，“非绿”之外将绿色企业、绿色项目分为“深绿”“中绿”“浅绿”3个等级。借鉴这种识别体系，生态设计要注重区域主体功能与绿色企业、项目的匹配；重点生态功能区主要匹配“深绿”企业及项目；重点开发区域，倒逼非绿项目、企业退出，根据环境容量促进绿色理念与各项建设的融合。限制开发区域，力求形成“深绿”“中绿”“浅绿”梯度分布的合理布局，控制“浅绿”项目。优化开发区域，要促进“浅绿”向“中绿”、“中绿”向“深绿”转型，在“增绿”中促进功能空间的绿色转型。

生态产业设计：多 维设计繁荣生态经济

生态经济设计重在打通“绿水青山”变成“金山银山”的通道，需要由产品设计到产业布局再到标准设计，打通转化通道促进生态经济的繁荣。

注重业内产品生态设计。一方面，注重生态产品设计全覆盖。在农业产品、工业产品、服务产品设计上，为了实现绿色生态的目标，在原材料选用、生产、销售、使用、回收、处理等环节对产品进行

核心阅读

“绿水青山”变成“金山银山”需要生态设计。生态设计首先是生态空间设计，要创新工具优化空间功能；生态设计关键是生态产业设计，需要由产品设计到产业布局再到标准设计，打通通道促进生态经济繁荣；生态设计以人为中心，最终要以人为中心构建美好家园。

生态村镇设计：以 人为中心构建美好家园

生态设计是以人为中心的，最终要以宜居的村镇建设，为人们美好生活找到寄寓之所。生态村镇设计要体现人的需求、设计创新、设计特色。

满足人的需求，解决为谁设计问题。生态村镇设计必须符合人们对美好生活的需求，让生态经济生产、生活更有价值。当前，生态村镇设计需要具有更广的视野，不仅要满足本地人的美好生活向往，还要满足更大范围内人们对美好生活的向往，吸引更多外部人到此创新创业、到此观光休闲。生态村镇设计如民居设计不仅要满足当地人的生活习性，还要能够给予旅游者习性、外部人需求以充分考虑，在生态设计中优化生态、集聚人气、发展经济。



兼容设计手法，科学选择设计方法。设计的本质是要协调人与自然、社会、文化、技术之间的关系，使村镇骨架清晰、经脉畅通、形象鲜明、文赋神韵。要注重自然主义的风格，尊重自然格局，恪守乡土传统，建设修旧如旧，拒绝同质化，注重异质性。要注重建构主义的手法，引进现代风格，注重整体重建，注重模仿、追求时尚。生态村镇设计要采用兼容主义手法，尽量保留原有的村镇“肌理”，同时也给村镇注入时代元素，从而构建起生态村镇的新优势。

聚焦设计重点，特色设计彰显价值。生态经济区建设需要优先发展特色小镇、田园乡村，然后以点带面全面推进生态示范区的建设。特色小镇、田园乡村建设要聚焦特色资源开发，通过生态设计显现生态经济效益。生态设计，第一步，要注重概念设计巧构架，将特色小镇、田园乡村作为复合的生态系统，让自然地理环境与人文历史因素紧密联系，让建筑群落与水系陆路有机融合。第二步，要注重功能设计妙安排，考虑生态系统的调节功能，以及生态系统之间的响应和反馈，把握好人在环境中的体验。第三步，要注重装饰设计大手笔，融入人文、艺术因素，把村镇布局做得精、巧、美，最终构建美好生活新家园。



重视保障农民环境权益

□ 吴学安



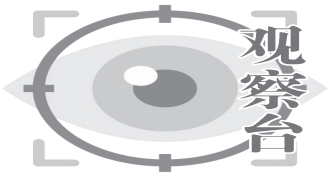
近年来，媒体接连曝光多起严重破坏生态环境的事件，成为社会关注的焦点。从媒体曝光的污染事件来看，有两点值得深思：一是这些污染事件绝大部分发生在农村地区，给当地生态带来严重破坏；二是这些工业污染并非一朝一夕形成，其中有的被当地村民长期举报、反映，有的甚至多次被相关环保部门调查处理，但依然明知故犯、侵害当地农民利益。

随着我国污染企业由城市向农村转移，污染企业迁入地的农民在为自己有了就业机会而高兴的同时，由于迁入企业的环保设施落后，加之环保措施不够得力，造成迁入地的环境污染日益严重，农民的环境权确受到了侵犯。农村地区的环境污染事件频发表明，一些地方依然存在“唯GDP”的政绩观。一些企业之所以在污染问题上肆无忌惮，并非是污染环境不需要付出成本，而是在个别地方政府监督缺位的情况下，让环境成本出现转嫁效应——利益被企业享有，代价却转嫁到了农民身上。一些地方政府以为拉动了经济增长就完成了发展目标，殊不知如果将生态环境的成本算进这些污染的GDP，必然会看到这笔账是很不划算的，更为严重的是破坏了农村生态文明建设。

农民环境权利必须得到切实保障，这是“美丽中国”的应有之义，也是乡村振兴的重要内容。当前，在推进乡村振兴中，一些地方程度不同地存有急于求成和急功近利的倾向，企业是追求盈利的组织，其污染环境与否与其说是产业技术的问题，更不如说是经济动机的考量。一方面，一些政府污染防治投资几乎全部投到工业和城市，而用于农村专项治理污染经费微乎其微。政府的投资缺位使得遭受环境污染和破坏的农村地区环境难以恢复，农民的环境权益受到了不公平的对待。另一方面，目前许多农民在生产生活中对眼前利益比较注重，对环保义务的履行缺乏积极性，很多落后的生产行为如焚烧秸秆、毁林造田等均对环境具有较大的破坏；由于环保、法律意识的薄弱，一些农民面对潜在或正在发生的对环境具有污染的行为，往往表现视而不见的态度，任由环境被破坏，不仅维权意识较差，而且针对污染行为较难形成强大对抗力量。

农村生态文明建设，急需政府给予经济、政策等方面支持和法律层面的保障。治理农村环境问题并非无法可依，关键在于

让法治理念深入人心。一方面，要提高农民环境权保护意识，让农民遵守《环境保护法》，就必须提高农民环保及法律意识，确保农民懂法、知法，强化农民对农村环境保护的宣传教育，让农民认识到环境污染给农村及其自身环境权益带来的危害，增强农民在环境权方面的主体意识，推动农民积极参与农村环境保护与自身环境权的维护。另一方面，地方政府要依法行政，严格落实法律要求。为确保农村环保执法的落实，可建立农村环境质量负责制，提高地方行政人员与村民对农村环境保护问题的重视程度，保障农民环境权。在农村完善多元、顺畅的救济途径，一旦环境权益遭受侵害，企业违法行为能及时被查处，农民权益能及时得到维护。生态环境是人类生存和发展的基础，只有全社会真正重视农民环境权益，治理农村环境才能形成强大共识，“美丽中国”才能铺就亮丽底色。



构建新时代城市生态文明新秩序

□ 童中贤

建设生态文明，实现人与自然的和谐共生，是中华民族永续发展的根本大计，也是一个世界性难题。城市作为一种比较先进的集居形式，从产生之日起就一直在造福人类。但是，随着城市居留人口的增多，也使城市产生了许多诸如环境污染、住宅紧张和交通拥挤等问题，即人们通常所说的“城市病”。因此，在推进生态文明建设过程中，必须把创造优良人居环境作为中心目标，坚持环境与民生相互促进，为增进民生福祉赋予新的内涵和时代要求。

树立市民的城市生态安全意识。城市生态安全是指城市生态环境能够适应社会经济发展需要的状态。山水林田湖草是生命共同体，实现生态安全，就是要保护好山水林田湖草，保持土地、水源、大气、天然林、地下矿产、动植物物种资源等自然资源的永续利用，使生态环境能够有利于经济增长，有利于人与自然关系协调，有利于人民健康和生活质量的提高。很多国家的情况表明，公众广泛参与环境管理和建设是环境得以维护和改善的基本社会条件。而我们有些地方在动员广大民众直接参与保护环境方

面做得不够。因此，要改善生态环境，最主要、最基本的就是要唤醒市民的生态安全意识，树立生态安全观念。并把力量主要用在帮助公民大量直接地参与环境保护上，用在启发、教育公民的环境意识，改变那种视环境为单纯的物质生产和消费对象的狭隘功利观念上，用在帮助公民捍卫自身的环境权益上，让生态安全意识成为市民日常生活的组成部分。

建立环境与发展综合决策制度。抽象地赞成生态文明是很容易的，而提供有效的激励和建立有效的控制却困难得多。如果人们都不愿付出代价，那具有生态文明取向的理念就会是软弱的，或沦为某些投机者的秀词。长期的经济落后使人们特别是政府容易注意经济的增长，这不是坏事，但在制定政策、法规、计划时，

有的却将生态环境要素分开，实行先发展后治理。解决这一问题，就必须使生态文明进入政府的决策，建立环境与发展综合决策制度。应尽快建立督查督办制度，及时督促各地各有关部门落实环境与发展综合决策的各项工；建立重大综合决策听证制度，让社会大众参与环境与发展综合决策；建立重大决策环境影响评价制度，为环保工作目标考核提供科学依据；建立重大环境违法违纪行为和决策失误责任追究制度和引咎辞职制度，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。

坚持工业发展的生态选择原则。工业的生态选择原则，就是在工业发展的选择中，不把工业增长速度作为经济发展的绝对指标来衡量和追求，而是将生态环境作为经济活动的基本

准则。“既要绿水青山，也要金山银山”。自然生态都是有价值的，保护自然就是增值自然价值和自然资本的过程。在工业增长和生态保护的权衡中，一定要进行科学论证，不能单纯根据眼前利益选择工业增长。因为有些生态破坏了，是难以恢复过来的。在现有企业中，要把推行清洁生产与推广国际标准组织的环境管理制度（EMS）以及联合国《巴黎协定》有机结合起来，实现从末端治理向源头和全程控制转变，从单纯治理向调整结构和合理布局转变。

实现垃圾无害化、减量化和资源化。随着城市化的迅速推进，城市产生的垃圾数量越来越多。目前，城市垃圾总量已占全球垃圾总量的90%以上，成为当今一大世界性的“公害”。及时清运和处理城市垃圾，是

建设优美、整洁、文明的现代化城市不可缺少的条件。有位名人说过，“垃圾，是放错了位置的宝贝”，此话不假。世界各国纷纷开发垃圾资源化技术，通过回收垃圾中的有用成分实现了垃圾的减量化和资源化。我国一些城市在垃圾资源化利用方面也取得了一些很好的经验，我们要以实现垃圾的无害化、减量化和资源化为最终目标，尽快建立和完善资源回收利用制度，制定垃圾处理的技术政策，加强适用技术的开发和综合示范，并按照技术创新的原则，从垃圾的分类收集到资源化利用进行系统集成，形成“生产—消费—废物—利用”的良性循环。

进一步保护利用好城市山水。城市山水是城市生态环境最优势的自然资源。我国的城市大多都有山有水，

不少的还依山傍水，有的城市还因山水而名声远播，如桂林市、张家界市、黄山市等。古人云：仁者乐山，智者乐水。又云：有山无水不灵，有水无山不壮。我国不少城市都是山水相连，山、水、城一体，天灵地杰均占尽，不愧为现代都市桃花源。但是，有的城市有了山水而不知珍惜，在那里挖山填水，结果山给毁了，水给毁了。有的将污水直接排入城市的水中，使其变得臭熏熏的，让人不敢亲近。一个城市设了山水，或者有山水而不能亲近，那都是不敢想象的事情。生态兴，则城市兴；生态衰，则城市衰。一定要“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”，要把城市的森林、河流、湿地等自然资源和景观与独特的历史文化结合起来，打造具有地域特色、历史元素、文化特征等乡愁记忆的现代生态城市。

