



2017年11月26日,商州区委书记张盈安在栖霞区八卦洲调研农业嘉年华

2018年12月20日,栖霞区副区长钱维一行来商调研扶贫协作和人才支援座谈会



2018年8月15日,栖霞区妇联来商在商州区大荆镇西荆9年制学校,给25名贫困学生捐助书包



2018年8月13日,南京栖霞—商洛商州青少年成长·起航手拉手夏令营活动



2018年7月13日,栖霞区区长黎辉来商调研陕西森弗大健康项目



2018年1月20日,商州区夜村镇白灵菇工厂化生产基地一期项目正式投产运行



2017年11月26日,栖霞区与商州区对口帮扶工作座谈会



援陕干部来稿在商州区腰市镇双庙子村与贫困户交谈了解情况

百舸争流正逢时 栖商携手奔小康

——南京市栖霞区—商洛市商州区扶贫协作和对口支援工作巡礼

□ 孔毅远

云山苍苍,江河泱泱,宁商一心,情深意长。

秦岭最美是商洛,商洛最美在商州。商鞅封邑、四皓隐居、闯王练兵、鄂豫陕根据地见证着它厚重的历史底蕴;沪陕福银高速、312国道、西合铁路、西武高铁(在建)汇聚起它通达的交通区位;国家生态建设试点示范区、南水北调中线水源涵养区、年空气优良天数330天、森林覆盖率68.2%,打造出它优越的生态品牌。经过多年发展,商州已成为商洛市政治、经济、文化中心,并跻身关中城市群辐射区、国家级关中——天水经济区实施区,一幅产业兴旺、环境优美、民生改善的瑰丽画卷正在秦岭腹地尽情铺展。

然而,作为秦巴山区集中连片特困地区的一员,由于自然条件差,基础设施弱,产业水平低,长期以来,商州经济发展相对滞后,贫困人口基数大,贫困发生率高。截至2018年初,全区还有124个贫困村。其中,深度贫困村34个,贫困人口622万人,贫困发生率15.3%。

从秦淮河畔到丹江源头,栖霞商州合作由来已久,早在上世纪90年代,两地就互派干部,开展协作。特别是党的十九大报告提出要坚决打赢脱贫攻坚战,并强调深入实施东西部扶贫协作,为做好新形势下扶贫协作和对口支援工作提供了科学指导和根本遵循。按照习近平总书记对东西部扶贫协作和对口支援“大战略、大布局、大举措”的指示精神,栖霞领跑,商州紧随,心相印、手相牵,坚持高点定位、高效推进、高质量发展理念,通过重大产业、重点项目、重要政策战略协同,实行领导互访、干部互派、产业互补、就业互助、技术互学、资金互通、社会互动,谱写一曲苏陕对口支援的华彩乐章,走出一条区域融合发展的扶贫新路。

党政带动有站位有情义

“通过一周的培训,帮助我们开拓了眼界,转变了观念,特别是对东部地区的精细化管理有了深刻的认识。”这是2017年底商州干部在栖霞区委党校培训后的感言。

按照中央东西部扶贫协作的统一部署,两地党委、政府迅速构建横向到边、纵向到底、不留死角的工作体系,形成高规格、全方位、多层次、立体化的协作格局。

第一,抓安排部署。率先编制栖霞—商州2017—2020三年对口帮扶工作计划,明确38个帮扶项目;累计召开常委会、政府常务会10次,组织高层次联席会议5次,结合实际签订“1+X”扶贫协作协议29份,开展调研对接90次492人次,2018年8月商州区人大还率先开展东西部扶贫协作专题视察活动。

第二,抓责任落实。部门、乡镇、村社签订扶贫协作责任书20份,建立微信互动通报机制,通过重点督查、联合督查、跟踪督查、明察暗访、随机抽查等,组织推进会议14次,督查7次,压实靠牢责任,推动目标落实,栖霞派驻商州联络组还被评为商州区2017年脱贫攻坚有功单位。

第三,抓人才使用。建立干部挂职双向交流机制,两地互派7名党政干部赴对方工作,商州组织“八办三组”121名优秀人才赴栖霞和东部地区短期学习培训;互派医疗教育人才交

流58人次;栖霞还选派18名农业、医疗、教育专业技术人才来商定点支援,共开展调研63场202人次,义诊1场200人次,上课80场700人次,培训20场709人次;现栖霞1名挂职干部已获提拔,商州3名挂职干部也得到重用。

资金拉动有重点有实效

2018年12月14日,记者登上商州区大荆镇龙山。从山顶远眺,在漫山遍野的太阳能电池板之间,“南京市栖霞区援建商州光伏扶贫电站”“光伏发电向贫困挑战”两行大字分外醒目。据电站负责人介绍,整个项目占地面积700亩,装机容量35.5兆瓦,投资36亿元,年发电量3550万度,收益3000万元,可带动全区118万户贫困户。其中,栖霞援建项目占地面积30亩,装机容量2兆瓦,投资1600万元,使用苏陕协作资金300万元,栖霞援助资金600万元,带动贫困户580户2000人,户均年增收3000元。

东西部扶贫协作,资金是龙头,牵一发动全身。为了切实挣好钱、用好钱、管好钱,两地对照减贫目标,不图一时虚名,不博一时眼球,抓常抓长,久久为功,着力做到三个强化。

第一,强化资金争取。累计到位资金8972.3万元,其中,苏陕协作资金7250万元,占80.8%;栖霞区级资金1035.4万元,占11.54%;街道社区资金585万元,占6.52%;社会民间资金101.9万元,占1.14%。

第二,强化项目建设。完成协作项目38个,总投资12.38亿元。其中,苏陕协作资金6876.7万元,栖霞援助资金1377.8万元。支持深度贫困村项目33个,投入7841.7万元,带动贫困户16317户48951人,户均增收2500元;支持农村“三变”改革项目13个,投入590万元,带动贫困户853户2856人,户均增收1100元;支持食用菌项目8个,投入1670万元,带动贫困户3951户13139人,户均增收2000元;支持光伏电站项目4个,投入2470万元,带动贫困户11800户,户均增收2500元;支持新建标准厂房6个6.8万平方米;组织培训30场1371人次;改造边远山区危桥11座11.7公里,受益群众5798人。

第三,强化资金监管。坚持把东西部扶贫协作资金纳入财政专项扶贫资金管理,制定出台并严格执行《宁商扶贫协作项目资金管理办法》,每半年对资金使用情况进行一次全面审计,逐企业、逐项目现场核实、专项督查,在此基础上,定期对资金报账进度、结转结余、违纪违规等情况进行通报,督促相关单位加快项目实施和资金拨付进度,杜绝违法违纪行为发生,提高了资金使用效益。

典型推动有品牌有后劲

2018年11月20日,通过栖霞派驻商州联络组引进,总投资1亿元、一期投资3000万元的商州区夜村镇白灵菇生产基地一期项目正式投产,做到当年签约、当年建设、当年运行、当年见效,预计2019年3月出菇上市。通过工厂化生产方式,可以日产4吨白灵菇鲜品,年销售收入2500万元,安排农村劳动力就业70人,通过食用菌入股认领带动贫困户1000户3478人,实现户均增收3000元。

牵牛要牵牛鼻子。在抓好东西部

扶贫协作考核规定动作的同时,两地围绕中心,统筹谋划,做成几个适合当地的、具有一定前瞻性的、得到群众认可的项目。

第一,发展数字经济促脱贫。结合商洛市加快发展数字经济目标,多次组织到南京、西安等地,推介区情,宣讲政策,帮助招引一批科技含量高、带动能力强、市场前景好、带贫效果明显的区域性总部项目。特别是引进南京“独角兽”企业——汇通达公司,在商州落地脱贫示范产业园,量身定做配套的优惠政策,现其区域电商、物流和人力资源3个总部项目,以及整合陕西当地资源,按IPO标准合资成立的汇通达·华讯通等项目已经落地;引进新三板企业——南京福怡科技,借助其300万份癌症病人病理切片数据,通过“人工智能筛选+顶级专家辅助”的模式,在商州设置互联网医院项目,并力争通过区域IPO绿色通道,实现其主板跨越;此外,南京甄视科技、西安369互联网产业基地等一批数字经济项目也即将落地。

第二,打造智慧教育促脱贫。针对偏远山区地域广、人口少、分布散、资源缺、培训难问题,依托栖霞区教师发展中心“沪江互+计划”,帮助商州区建立栖霞—商州智慧教育系统,联合21世纪教育研究院、友成企业家扶贫基金会、桂馨基金会等机构的优秀名师开设网上课程,学生在课堂上通过投影链接名师,班级教师担任助学,共同构建跨越时空的网络“双师课程”。目前,该系统已在商州区最偏远的杨斜镇砚池河9年制等学校投入使用,全区已有200多名教师参加培训,受益贫困学生达1200余人,有效推动乡村学生学习、乡村教师成长、乡村学校发展,为商州教育扶贫提供了低成本、大规模、可持续、可复制的新路径。

第三,聚焦主导产业促脱贫。积极组织赴中科院微生物研究所、江苏省农科院等对接洽谈科技项目转移事宜,邀请中国食用菌协会领导来商指导食用菌种植技术,选派技术人员赴吉林农业大学参加李玉院士主导的工厂化食用菌种植培训。另外,组织商州商会、工商联会员单位,多次与南京万达茂、仙林金鹰奥莱、西域良品等龙头企业和江苏省中医院贵州基地对接沟通,共同建设食用菌、中药材及特色农产品全产业链,实现栖霞“共赢”。

民生互动有措施有口碑

“谢谢栖霞区的叔叔阿姨,让我们感觉像过年一样的。”2018年5月28日,商州区闫村镇南宽坪小学的留守儿童向栖霞区政协经济一组的政协委员表示感谢。当天,南京的客人为孩子们送去了81套校服和部分图书。

两地党委、政府牢牢抓住民生第一要务,坚持把扶贫协作向深度贫困地区、贫困人口倾斜,切实把资金用到群众最关心、最迫切的问题上。

第一,加大资助助学力度。安排资金18万元为1575名建档立卡贫困住校学生购置床上用品;组织南京甄视科技等企业开展助学活动12场,捐资捐物49.12万元,为600名贫困学生购置了新校服,捐赠图书5000册,设置“展拓春蕾班”,连续3年为40名贫困儿童助学;开展“栖霞少年手拉手·情暖童心助脱贫”暑期夏令营活动,23名贫困家庭学生度过充实的一周,帮助他们坚定了生活的信心和勇气。

第二,加大劳务协作力度。打好“走出去”与“引进来”组合拳,不仅在南京设立商州就业扶贫劳务工作站,还成立栖霞区八卦洲街道办事处劳动服务公司商州分公司,通过双向平台组织更多贫困群众前往东部地区务工就业、增加收入;同时,加快定点招商,引进更多劳动密集型产业落户移民搬迁小区周边,打造留得住、不会走的本土就业模式。累计举办专项职业培训班32期,培训人数1316人;组织贫困家庭高校毕业生赴栖霞参加培训 and 就业招聘2批次200多人;举办专场招聘会30场,提供30多家企业3000个就业岗位,达成务工意向479人,输送贫困务工人员赴东部地区就业172人,帮助贫困户233人实现就近就业。

第三,加大携手奔小康力度。3个街镇和4个村(均为深度贫困村)之间签订对口帮扶协议,累计建成项目20个,带动贫困户860户2007人,户均增收1000元。特别是杨斜镇砚池河村利用苏陕扶贫协作和结对的近皋桥街道、兴卫社区帮扶资金300万元,打造光伏、食用菌和豆制品加工项目,实现稳定就业47人,另带动贫困户73户292人,户均增收1200元。

配套联动有担当有作为

2018年10月20日,商洛市体育馆,高朋满座、群贤毕至,商州区2018客商大会在这里隆重举行。会上,红星美凯龙家居综合体、南秦小镇等15个项目成功签约,引资总额105.5亿元。其中,有苏陕协作元素的6个,总投资82.3亿元,占78%,目前都在积极推进中,一旦建成投产,将大大促进商州经济社会发展。

按照两地党委、政府要求,栖霞派驻商州联络组在抓好主职主业的同时,坚决打破“做客”意识,牢固树立主人翁观念,积极融入商州追赶超越和脱贫攻坚大局。按照“领导包镇、单位包村、干部包户”的要求,联络组包抓闫村镇脱贫攻坚工作,围绕移民小区建设、通村道路拓宽、集体经济发展、社会民生改善等问题,迅速扑下身,深入一线,协调产业发展资金30万元,挤出经费15万元拓宽通村道路,争取南京企业为上官坊9年制学校等贫困学生捐资助学,10余次现场督导移民搬迁小区建设,确保如期向困难搬迁群众交钥匙。同时,发挥资源多、人脉广、信息丰富的优势,充分整合东部产业资源优势和商州后发优势,牵头制定出台《商州区劳动密集型产业招商引资优惠政策》等文件,聚焦产业项目,主动出击,招大引强,推动扶贫协作和对口支援由“输血式”向“造血式”转变;2018年11月份,配合赴福建泉州、宁德招商,承接东部劳动密集型转移产业,虎都、鸿星尔克和广州卡度尼等企业都提出生产线外迁落地意向。

同道者相益,同心者相济。2019年,在商州整区实现脱贫摘帽的攻坚拔寨冲刺期,栖霞商州两地将牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,相濡以沫,继往开来,共同书写扶贫协作和对口支援的“苏陕样本”,奏响新时代栖霞一家亲、携手奔小康的新乐章,以脱贫攻坚的优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

(作者系南京市栖霞区对口帮扶商洛市商州区联络组组长,商州区委常委、副区长)