

重要言论

全媒体不断发展，出现了全程媒体、全息媒体、全员媒体、全效媒体，信息无处不在、无所不及、无人不用，导致舆论生态、媒体格局、传播方式发生深刻变化，新闻舆论工作面临新的挑战。我们要因势而谋、应势而动、顺势而为，加快推动媒体融合发展，使主流媒体具有强大传播力、引导力、影响力、公信力，形成网上网下同心圆，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，让正能量更强劲、主旋律更高昂。

深化改革以不断推动结构转换和经济发展

□ 郑新立

- ▶ 改革开放之所以能够创造经济奇迹，关键在于改革推动了经济结构转换，释放经济增长新动能，促进经济持续快速健康发展。
- ▶ 解决城乡二元结构矛盾，实现乡村振兴，是结构调整的战略任务。必须实施好乡村振兴战略，实现城乡协调发展。

改革开放以来，我国之所以能够创造经济奇迹，关键在于通过不断深化改革，推动了经济结构的不断转换，从而释放出经济增长的新动能，促进了经济的持续快速健康发展。概括起来，大的结构转换已经经历了4次。当前正面临着第五次结构转换的任务，这就是党的十九大提出的通过城乡融合实现乡村振兴。

20世纪80年代农村改革带动了农业发展和乡镇企业崛起，一举结束了短缺经济。改革之初，我国被长期存在的商品匮乏所困扰。我们的改革就是从解决短缺问题开始的。安徽小岗村农民创造的土地家庭联产承包责任制，调动了农民的积极性，促进了粮食增产。尽管当时不少人认为这是走资本主义道路，但是在邓小平的支持下，这项改革得以继续并迅速在全国各地推广，粮食和各种农产品连年大幅度增产，很快就满足了市场需要。到1992年，各地粮食库存增多，占压了大量资金，全国多数地区放开了粮食价格。从1993年开始，实行了39年的粮食统购统销政策退出历史舞台。与此同时，为了增加短缺工业品，国家鼓励乡镇企业发展，对发展轻纺工业实行优先供给能源、原材料、外汇等“六个优先”政策，消费品工业出现了高速发展局面，琳琅满目的工业消费品涌向市场。改革首先在农业和消费品工业上发力，主要是因为农业和消费品工业提供的产品属于最终消费品，距离市场最近，人民受益最快。当人民享受到改革红利之后，就更加支持改革，并以更大的热情投入改革发展之中。在产业结构上，农业和轻纺工业成为这一时期的增长点，拉动了整个国民经济的起飞。乡镇企业崛起造就了一大批农民企业家。

20世纪90年代建立社会主义市场经济体制和现代企业制度，带动了四大支柱产业振兴和经济腾飞。1992年，党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标。1993年，党的十四届三中全会作出了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，提出了市场经济体制的框架体系，国有企业要建立现代企业制度，这是我国经济体制改革的重​​大突破。1995年开始实施的“九五”计划，提出了振兴电子机械、石油化工、汽车制造和建筑业四大支柱产业。振兴四大支柱产业适应了产业结构调整的要求。市场经济体制和现代企业制度的建立，解放和发展了生产力。一批国有企业和民营企业在振兴支柱产业中迅速发展壮大。仅用10年时间，四大支柱产业占国内生产总值

的比重就由8%上升到20%，支撑了20世纪90年代经济的腾飞。机电产品出口在出口总额中的比重不断提高，我国制造业占全球的比重迅速提升。建筑业的迅速发展不仅满足了市场需求，而且拉动了钢铁、水泥、玻璃等建材工业和能源工业的发展。到20世纪末，我国已有200多种工业产品产量居世界第一位。这一时期发展的突出特征，就是重工业的增长速度明显高于轻工业，重工业在工业中的比重迅速上升，工业产品的附加值和技术含量不断提高。改革促进了经济结构调整，结构转换释放了经济增长的新动能，有力地推动了经济发展。

新世纪第一个10年通过发行国债进行基础设施建设，高铁、高速公路和通讯基础设施建设规模跃居世界第一。1998年4月，为应对亚洲金融危机，贯彻党中央提出的扩大内需战略，国务院决定增发1000亿元10年期长期建设债券，在实际执行中按1250亿元掌握，同时银行配套贷款1000亿元，集中用于交通通信、农田水利、城市基础设施、环境保护、城乡电网改造、经济适用房等领域的建设。国债连续发行了5年。这项政策有力地扭转了通货紧缩趋势，支持了当期经济增长，并为之后10年经济的高速增长奠定了坚实基础，成功地把亚洲金融危机带来的挑战变成了发展机遇。进入新世纪的第一个10年，我国经济年均增长速度高达两位数，经济总量上升到世界第二位，综合国力明显增强。过去常常有人讲，经济总量大了，速度会相应慢下来。但是，相对于前20年，新世纪第一个10年的总量要大得多，速度反而更快了。出现这种现象，不能不说是改革开放的成功，是宏观调控的成功。

进入新世纪第二个10年，围绕转变经济发展方式，在调整需求结构、产业结构、要素结构方面取得突破性进展。转变经济发展方式是贯穿“十二五”“十三五”规划的主线。与前三次结构转换不同，这一次经济结构转换的内容覆盖面更广，特别是党的十九大提出实现高质量发展，对结构调

整提出了更高的要求。我们围绕发展方式转变聚焦各项改革，经过多年的努力，转变经济发展方式已经取得重大进展。

一是在投资与消费结构的调整上，通过调整收入分配结构，重点增加中低收入人群的收入，特别是增加农民的收入；采取鼓励消费的措施，重点鼓励增加服务消费；适度控制投资增长速度。经过坚持不懈努力，投资与消费比例失衡的局面已经改变。在支出法国内生产总值构成中，资本形成总额所占比重已经由2010年的47.9%下降到2016年的44.2%，最终消费支出的比重同期由48.5%上升到53.6%。今年前三季度，最终消费支出对经济增长的贡献率达到78.0%，资本形成总额对经济增长的贡献率下降为31.8%，消费已经成为拉动经济增长的最大动力。

二是在产业结构调整上，鼓励第三产业发展，对第三产业全面实行营业税改增值税，降低了第三产业企业的税负。2017年，第三产业投资增速达到9.5%，接近工业投资增速的3倍，改变了经济增长过度依赖第二产业的状况，第三产业已经成为新的增长点。今年前三季度，第三产业占GDP的比重已经上升到53.1%，第三产业对经济增长的贡献率达到60.8%。

三是在要素结构调整上，鼓励技术进步、改善管理和提高劳动者素质，经济增长过度依赖物质资源消耗的状况已经明显改变，生态环境已经开始改善。科技研发投入不断增加，技术成果开始成批涌现。我国发明专利申请量已连续多年居世界第一位，国际专利申请量同美国的差距也逐年缩小。在创新驱动下，我国高新技术产业、战略性新兴产业在工业和出口中的比重不断提高。围绕重大技术难

题组织产业联盟进行科研攻关不断取得突破。政府、企业和科研人员创新的积极性已经调动起来，以创新发展已经成为全社会的共识，技术进步对经济增长的贡献率不断提高。

解决城乡二元结构矛盾，实现乡村振兴，是当前面临的第五次结构大调整的战略任务。转变经济发展方式，实现经济转型升级和高质量发展，是一项长期的战略任务，有待于继续努力。回顾改革开放40年的历程，我们以改革促发展，把消费资料、生产资料、基础设施、第三产业都搞上去了，在经济结构上剩下一个硬骨头，就是城乡二元结构。实现乡村振兴，使农民的收入水平能够赶上城市人口的收入水平，使农业劳动生产率能够赶上社会平均劳动生产率，把农村建设得比城市更漂亮、更宜居，是我国经济结构调整面临的重大历史任务，是建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国绕不开的问题，也是亟待释放的经济发展最大新动能。

必须看到，发展的不平衡不充分集中表现在城乡之间发展不平衡和农村发展不充分。城乡居民收入差距仍在2.7：1；农业劳动生产率仅为全社会劳动生产率的28%。社会发展滞后于经济发展，主要表现在农村的公共服务和基础设施严重落后于城市。生态环境压力加大，也主要体现在农产品质量安全、农村环境等问题上。导致城乡差距拉大的根本原因，是城乡市场发育程度不同。城市的各类生产要素都已经市场化了，农村却处在半市场化或非市场化状态。按照商品流通规律，农村的生产要素40年来源源不断流向城市，而城市的要素却难以流动到农村来。

党的十九大提出要建立城乡融合发展的体制机制和政策体系，首先必须建立城乡统一的全要素市场体系，发挥市场对城乡资源配置的决定性作用。关键在于全面落实十八届三中全会精神，改革农村土地制度，激活土地资本。农民凭借对农村土地的用益物权，可以抵押、担保、转让、入股，获取财产性收入。以农村土地为平台，吸引城市资本下乡。当前，以城乡融合带动乡村振兴应抓紧做好四件事。

(下转2版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

牢牢把握改革开放的前进方向

□ 顾伯冲

论、方针、原则和制度等，是不能改的，也是不可改的。对于那些“不该改的、不能改的”，毫无疑问地要树立底线意识，不为一时困难所惑，不为一时曲折所扰，不偏离方向，不脱离实际，正确看待改革形势，准确把握改革本质。当前，改革早已成为全党上下的共识，成为亿万人民的自觉行动，特别是各级领导干部和广大理论工作者不仅改革有激情，而且有思路、有招数，推动形成了“全面深化改革”的大格局。在现实中要避免一些情况影响全面深化改革进程。一是避免个别人为了显摆自己的改革魄力，不问社会所需，为改革而改革，“有枣没枣打两杆”，甚至把“改革”

变成捞取个人政治资本的工具；二是避免个别人打着改革的旗号，挖中国特色社会主义事业的根基，走改旗易帜的邪路。

改革只有进行时，没有完成时，改革是一部永远不会终结的历史。当前，中国的改革正处于深水区和攻坚期，这就要求我们继续以逢山开路、遇水架桥的闯劲，以滴水穿石、绳锯木断的韧劲，征服前行路上的关山隘口，以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为改革的根本尺度，将“该改的，能改的”坚定不移地进行下去，自觉做到认准改革方向、盯

准改革目标、坚定改革信心，不放心、不走神。

“坚决改”与“坚决不改”如同一枚硬币上的两个面，是矛盾对立统一体。坚决要改的是事物旧的不合理部分，而坚决不改的是已经适应不断发展的客观实际的部分。因此，我们必须弄清矛盾的同一性和斗争性的含义以及两者的相互关系，审时度势，决定取舍，善于以战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维把握好“改什么，怎么改”的顶层设计方案，立足中国的基本国情，审慎、科学、全面、稳妥、有效地推进改革事业的发展。

改善生态环境就是发展生产力

□ 魏四海 牟永福

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南。在新时代，我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想，大力推进美丽中国建设。

生态文明建设是中华民族永续发展的根本大计。习近平总书记指出：“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”纵观人类的发展历史，每一个民族和文明的兴衰更替，除了人口、经济、政治、战争等因素外，生态环境是一个重要的决定性因素。生态文明建设，既关系人民福祉，也关乎民族未来。我们既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。随着生活水平的不断提升，人民群众对环境质量、健康水平的关注度越来越高。建设美丽中国，不仅要为人民提供丰富的、优质的生态产品，更要让绿色惠民成为人民群众高质量生活的增长点，成为经济社会健康发展的支撑点。

习近平生态文明思想开辟了人与自然关系和谐发展的新境界。思想的生产往往是对历史、现实和未来进行深入思考的结果。党的十八大以来，习近平总书记围绕生态文明建设提出了一系列新理念新思想新战略。一是科学回答了经济发展与生态环保的辩证关系。习近平总书记指出：“我们既要绿水青山，也要金山银山；宁要绿水青山，不要金山银山；绿水青山就是金山银山。”这一科学论断深刻地阐述了经济发展和生态环保的辩证关系，为破解要生计还是要生态、要温饱还是要环保、要小康还是要健康的“两难选择”提供了理论基础。二是丰富和发展了马克思主义生产力理论。人类的发展需要资源和能源，离不开赖以生存的生态环境。习近平总书记强调：“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”这一重要论述深刻地阐明了生态环境与生产力之间的关系，体现了我们党对生态文明建设客观规律的准确把握，是马克思主义生产力观的升华和发展。三是创造性提出了迈向高质量发展发展的新要求。随着经济总量的不断扩大，我国面临着更大的资源要素制约、生态环境压力和内外市场的约束，必须从新发展理念的要求出发，推进经济结构的战略性调整和增长方式的根本性转变。习近平总书记把这种调结构、转方式形象地概括为八个字：“腾笼换鸟、凤凰涅槃”。“腾笼换鸟”，就是加快结构调整，培育和引进新兴产业，在腾挪空间中转型升级，实现振翅高飞；“凤凰涅槃”，就是要拿出浴火重生的勇气和决心，实施创新驱动，抢占新产业和

新技术的制高点，未来鹏程万里。习近平总书记这一创新思想为我国经济持续增长、再次创造世界奇迹指明了方向。贯彻落实习近平生态文明思想，要在以下几个方面下更大的功夫。

一是树立生态红线意识，构筑繁荣先进的生态文化体系。划定生态红线，既是国情使然，也是形势所迫。长期对生态资源的过度透支已经使我们的生态环境承载力不堪重负。如果不划定生态红线，我们留下的生态欠账就会越积越多，不仅后代子孙会“指我们的鼻尖、戳我们的脊梁骨”，而且我们辛辛苦苦建立起来的现代文明也会因生态赤字过大而濒临崩溃的危险。红线，就是不能超出的界限、不能逾越的底线。生态红线观念的缺失，必然导致生态环境保护的随意性。如不采取最严厉的措施，生态环境恶化的总体态势不仅得不到根本扭转，建设美丽中国的中国梦也终将难以实现。对此，习近平总书记特别强调，生态红线的观念一定要牢固树立起来，绝不能越雷池一步，鲜明地体现了我们党保护生态环境的坚强决心和坚定意志。

二是增强生态产品生产能力，构筑良性循环的生态安全体系。生态产品是维系生态安全、发挥生态功能的自然要素，如洁净的水源、清新的空气等。增强生态产品生产能力，向全社会提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，关键是把我们的生态环境修好、保护好。

(下转2版)

本期导读

以法治评估提升营商环境法治化水平

第3版

文物保护迫切需要社会力量参与

第7版

2018年中国科技进展评述与未来展望

第6版

学习评论

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上指出，“该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改”。这是对历史前进逻辑、改革开放规律的深刻把握，必将指导新时代改革开放事业沿着正确方向不断行稳致远。

改革就是把事物旧的不合理的部分改成新的，使之能够适应不断发展的客观情况。40年来，我们通过改革不断激浊扬清、端本正源，破除体制机制弊端，持续解放和发展社会生产力，从农村到城市，从试点到推广，取得了丰硕的成果。但是，我们的改革不是全盘翻新，对那些被实践证明了正确的且正在焕发强大生命力的理