

坚持改革和法治两轮驱动

□ 蒋熙辉

深刻认识并准确把握改革和法治的辩证关系，是深化改革、完善法治、推动发展的必然要求，是推进国家治理体系和治理能力现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的前提基础。

改革为法治明方向拓空间增动力，要坚持全面深化改革，在改革中不断完善法治

明方向。改革要实现的目标就是法治完善的目标，党领导人民确定的改革方向就是法治发展的方向。法治发展就是围绕改革探索，推动确认改革成果、推广改革经验、促进改革加速、实现改革目标的制度创新。改革进展到哪里，法治就要延伸到哪里，这是由改革与法治的辩证关系决定的。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；全面依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。改革与法治同向同行，致力于实现同一目标。

拓空间。变革创新是改革的基本特征，改革推动经济社会快速变迁，为法治发展完善拓展了空间。在新时代，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。伴随改革开放推进，新产业新业态不断呈现，要求法律涉足新的领域、拓展新的空间。互联网金融、共享经济、移动支付等迅猛发展，要求法治作出因应；云计算、大数据、人工智能等日新月异，新领域亟待法治完善。改革就是要回应新时代新矛盾提出新方案新办法，改革推进对法治发展提出新问题，要求法治形成新的治理规则，提出有效的治理对策。

增动力。改革是新时代实现高质量发展的原动力，也是法治完善的驱动力。改革开放是破解我国生产力巨大发展的密码，也是新时代推动经济社会不断前进的原动力。法治改革是全面深化改革的一项重要内容，全面深化改革不仅要解放和发展生产力、解放和增强社会活力，还要建立完善促进公平正义、实现人民根本利益的长效机制。全面依法治国是一项系统工程，法治体系建设赋予法治改革的强大内生动力：要求法治国家法治政府法治社会一体建设、依法治国依法执政依法行政共同推进，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；要求从宪法到法律法规再到部门规章、地方法规实现统一协调；要求立法执法司法守法普法法律研究法律教育各环节各部门通力协作增进配合，在全面依法治国委员会的领导下共同推进。

法治对改革固根本利长远稳预期，要充分发挥法治的基础性、保障性作用，确保改革在法治轨道上运行

固根本。2018年宪法修正案与时俱进地将习近平新时代中国特色社会主义思想规定为国家指导思想，确保新时代改革开放拥有了正确的理论指导和坚强的思想武器，筑牢了全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。方向决定前途，道路决定

改革为法治明方向拓空间增动力，法治对改革固根本利长远稳预期，要坚持两轮驱动、两翼齐飞，推动改革与法治协调发展。

准确把握改革和法治的辩证关系，是深化改革、完善法治、推动发展的必然要求，是推进国家治理体系和治理能力现代化的前提基础。

核心阅读

命运。通过宪法法律规定哪些能改、哪些不能改，坚定不移走中国特色社会主义道路、完善和发展社会主义制度，推动改革行稳致远。以宪法为根本、法律为主干构成的中国特色社会主义法律体系是国家有效运转、社会有序运行和人民权利获得有力保障的基本遵循，是确保改革不偏离正确轨道的重要保障。严厉惩治危害国家安全犯罪，有力维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全，是固守改革开放之根本、贯彻落实社会主义法治的必然要求。

利长远。法治代表人类文明发展的必然趋势，是国家治理体系和治理能力的重要依托。法治能更好实现对全面深化改革的顶层设计，更好实现对改革成果的权威确认和对改革利益的有效保障。2018年宪法修正案载入“五位一体”总体布局，规定国家的根本任务和建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的伟大目标，为改革开放征程标示了长远的方向和坐标；改革试点后形成的可复制可推广经验要最终实现改革惠及全社会，跑出改革“加速度”，需要法治确认改革成果、加油助力；改革进入深水区、攻坚期，必须涉险滩、啃“硬骨头”、打破利益固化藩篱，必须着力增强改革的系统性、整体性和协同性，需要法治提供长期稳定的有力保障。

稳预期。新时代，我国发展仍处于可以大有作为的战略机遇期，同时也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，有效化解矛盾、有力应对风险是推进改革开放的前提。社会主义法治的尊严与权威是树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”的坚实基石。只有厉行法治，依法保护人民群众合法权益、处理人民内部矛盾、惩治违法犯罪、维护政治安全，才能最大限度地稳定社会预期、最大限度地赢得人民群众的拥护和支持，充分激发人民参与改革开放投身法治建设的积极性、主动性和创造性，在实现中华民族伟大复兴中国梦的实践中展现出磅礴的力量。

坚持两轮驱动、两翼齐飞，推动改革与法治协调发展，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础

加强和改善党的领导，提高党领导改革开放和法治建设的本领。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是深刻把握习近平总书记关于全面深化改革和全面依法治国的新理念新思想新战略，将之作为改革开放与法治建设的根本遵循。自觉把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，自觉把党的领导贯彻到改革开放和法治建设的方方面面，充分发挥

法治在正确处理改革发展稳定、维稳与维权、秩序与活力关系的作用，把法治思维和法治方式贯穿到治国理政全过程，着力增强改革的系统性、整体性和协同性。继续推动党的领导制度化、法治化，运用法治思维与法治方式推动改革开放，充分发挥全面深化改革委员会和全面依法治国委员会等中央决策议事协调机构的管宏观、谋全局、抓大事的作用。压实地方推进改革和法治建设的责任，督导中央决策部署落实生效，强化“关键少数”推动改革开放和法治建设的责任，跑好改革接力赛，当好法治传灯者，激发实现中华民族伟大复兴中国梦的新担当新作为。

坚持以人民为中心，用人民满意的“尺子”来丈量改革与法治的成效。推进改革、法治建设的主体是人民，受益者是人民，衡量改革和法治成效的标准是人民群众获得感、幸福感和安全感的持续提升。坚持人民主体地位，着力解决人民群众所需所急所盼，运用法治思维与法治方式推进改革，巩固改革成果，加速改革进程，使人民的切身利益同改革的命运紧密联系在一起，让人民共享经济、政治、文化、社会、生态文明、法治等各方面发展成果。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新组织群众、发动群众的机制，创新为民谋利、为民办事、为民解忧的机制，打造共建共治共享的社会治理格局，推出更多便民惠民利民的改革举措，运用法治加快形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。鼓励全社会投身改革实践和法治建设，将社会主义核心价值观贯穿改革开放全过程，融入法治建设全环节，坚持依法治国和以德治国相结合，推动法治和德治相得益彰，实现法安天下、德润人心。

注重创新引领，守正创新推动改革与法治共同进步。创新要有坚守有坚持，推进改革与法治建设要坚持和拓展中国特色社会主义道路，增强自信、保持定力，做到不为任何风险所惧、不被任何干扰所惑，确保不犯方向性和颠覆性错误。创新要尊重历史尊重规律尊重人民期待，坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持“摸着石头过河”和顶层设计相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进，坚持改革决策和立法决策相衔接，运用法治思维和法治方式推动改革。推动改革再出发、法治新发展，需要筚路蓝缕、继往开来开辟改革道路，一砖一瓦、胼手胝足建设法治大厦，创造新时代改革开放和法治建设的更大奇迹，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

理论阐释



（上接1版头条）168个国家高新区预计实现营业收入33万亿元，出口总额3.3万亿元，实际上缴税费1.7万亿元。全国技术合同成交额为1.78万亿元。

实现进入创新型国家行列的目标，正面临新的机遇和挑战。习近平总书记强调，当今世界正处于百年未有之大变局。这个大变局中既蕴含机遇，也面临挑战。新一轮科技革命和产业变革加速演进，是我们面向未来必须抓住的重大战略机遇。当前，基础前沿领域孕育重大突破，交叉融合态势更加明显，基础研究、应用基础研究和技术创新相互带动作用不断增强，创新模式向网络化、生态化转变。人工智能、量子计算、脑科学、基因编辑等新技术加速突破，颠覆性创新持续涌现。尽管在开放条件下推进自主创新的任务十分艰巨，但我们仍要看到，“危”与“机”并存，变中有忧，忧中有机，特别是新科技革命带来的技术轨道变化，为我国科技创新提供了难得的赶超“机会窗口”。我们既要保持战略定力，始终把提高自主创新能力摆在突出位置，也要继续扩大科技开放合作，聚四海之力，汇八方之气，为我国科技创新开辟新的发展空间。

同时，我们必须清醒地认识到，当前我国科技发展水平特别是关键核心技术创新能力同国际先进水平相比还有很大差距，同建设世界科技强国的要求还很不适应。科技创新还没有真正成为经济社会发展的内生动力，关键核心技术短板突出，创新型企业的国际竞争力不强，国际一流的科技领军人才和创新团队偏少，符合科技创新规律的体制机制和生态环境还有待完善。目前，离2020年实现进入创新型国家行列的目标只有不到两年的时间。我们必须对标创新型国家的目标，坚持问题导向，加快冲刺攻坚，努力补齐短板，全力完成好进入创新型国家行列的各项重大任务。

加快创新驱动步伐，打造高质量发展的科技创新强大引擎

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。科技创新能够为高质量发展提供新的成长空间、关键着力点和重要支撑，是促进实体经济升级、引领高质量发展的核心驱动力。随着供给侧结构性改革深入推进，新技术、新业态不断涌现，特别是人工智能等新技术加速赋能实体经济，支撑高质量发展的新动能逐步积累。进一步加快推动高质量发展，关键还在于深化创新驱动，推动科技与经济深度融合。进入新时代，人民群众对美好生活的需求日益增长，特别是资源环境、医疗健康、脱贫攻坚等对科技创新的需求更为迫切，要求科技创新成果与社会民生

改善的实际需要紧密对接，努力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

在思路上，科技工作要主动适应国内外形势新变化，围绕支撑引领现代化经济体系建设和高质量发展的新要求，突出“四个更加”。一是更加强化“三个面向”，面向世界科技前沿，面向经济主战场，面向国家重大需求，坚持目标导向、问题导向，强化政府在资源配置中的决定性作用，集中力量攻关，近中期解决“卡脖子”问题，长期构建国家先发优势。二是更加注重原始创新，基础研究、应用基础研究、技术创新都要强化原始创新，要加快推进从跟踪型研究向开创型、引领型研究转变，特别是要加强从“0”到“1”的原创性研究，不断创造和拓展新的优势领域。三是更加注重开放合作，既要坚持关键领域自主可控不动摇，也要坚持开放合作的方向不动摇，在全球创新网络中形成你中有我、我中有你的互动共赢格局。四是更加注重尊重创新生态，既要形成激励全社会创新的氛围，又要加强约束、坚守底线，推动作风学风大转变。

在政策上，要针对调动人的积极性和优化资源配置进行精准施策。一是围绕人才放权、松绑、激励、服务等，制定更加具有针对性的政策，进一步释放科技人才的活力和创造力。二是把社会资源更多地引导到科技创新上，把人才、项目、基地等创新资源优先配置到解决国家重大需求上，加大基础研究、应用基础研究投入。三是强化已有政策落实，针对新情况新问题加强调研，及时出台新的政策措施。

在重点上，要抓好体现国家战略意图和长远发展需求的重大任务落实。一是完成2021—2035年国家中长期科技发展规划研究编制，谋划好新时代科技发展的战略路径。二是完善国家创新体系，抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系，增强企业、产业和区域创新能力，形成对科技创新的全面支撑。三是组织实施好重大科技项目，实现关键领域核心技术重大突破，产生更多原创成果。四是牵头组织发起国际大科学计划和大科学工程，加大国际引才引智力度，深化与创新大国和关键小国的合作，形成高水平开放创新格局。五是大力弘扬科学精神，加强科研诚信和科研伦理建设，转变作风学风，加快培育形成良好创新生态。

科技创新犹如逆水行舟，不进则退。科技工作必须砥砺前行，攻坚克难，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，切实增强为党分忧、为国尽责、为民造福的使命感、紧迫感和责任感，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入实施创新驱动发展战略，加快建设创新型国家步伐，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

（上接1版二条）

从全球治理的边缘角色变成推动全球治理的中坚力量

中国共产党一直有世界使命，中国共产党领导的中国也一直有人类作更大贡献的意愿。新中国成立后，中国一直是维护世界和平的重要力量；改革开放以来，中国在坚持维护世界和平这个使命的基础上，又担负起促进共同发展的使命。

当今世界，全球治理已经成为既超越又包含和平与发展的人类社会面临的根本性、全局性、长期性课题。为推进全球治理作贡献是中国为人类作贡献的题中应有之义，也是中国贡献的最重要内容之一。然而，全球治理是以国家治理为基础的。一个国家如果自身治理不善，不仅很难为全球治理作出应有的贡献，而且往往还会成为全球治理的对象和累赘。当中国积贫积弱的时候，为全球治理贡献的力量也就相对有限，正如邓小平在酝酿改革开放时所說的，“我们现在还很穷，在无产阶级国际主义义务方面，还不可能做得很多，贡献还很小”。

随着全球化的演进，全球治理面对的问题越来越复杂，治理的任务越来越繁重，而掌控着全球治理主导权的西方大国在推进全球治理上或者是丧失意愿，或者是缺少能力，从而使全球治理面临史无前例的困境；与此同时，随着世界格局的演进，新兴国家和发展中国家的力量不断提升，西方发达国家的力量相对下降。这正为进入新时代的中国积极参与推进全球治理以及治理体系变革提供了历史性的机遇。

党的十八大以来，中国在推进全球治理上积极作为，表现不凡。一方面积极参与与已有的全球治理重要机制的活动，在其中发挥负责任大国的建设性作用，比如联合国、二十国集团；另一方面针对全球治理体系存在的弊端以及西方大国在改革现有体制机制上不积极作为的情况，中国积极探索创建新的治理机制，比如亚投行、“一带一路”建设。特别是“一带一路”

建设，作为国际合作的新模式，涵盖全球多数国家和地区，必将极大地促进全球治理。党的十九大将“积极参与全球治理体系改革和建设”作为中国继续发挥负责任大国作用的重要方面，意味着中国在新时代将更好地充当推进全球治理的中坚力量。

构建人类命运共同体将使中国与世界关系进入新境界

随着中国进入新时代，中国与世界的关系发生了深刻的变化。新时代既是中国人民奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，也是中国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。当今世界，求发展、谋和平是时代潮流，世界各国都有自己的梦想，合起来就是世界梦。构建人类命运共同体是中国进入新时代后提出的将中国梦与世界梦有机结合的愿景蓝图，已经成为新时代中国外交的总目标。人类命运共同体是在主权国家依然为国际社会基本主体的前提下，基于全球化和全球治理已经使世界各国高度相互依赖的现实，着眼于人类面临越来越具有全局性、综合性、长远性，关乎前途命运的挑战而提出的引导人类社会发展的先进理念和思想。人类命运共同体不排斥、不否定国家之间的差异，但更强调人类的整体性和共同命运。构建人类命运共同体是全人类的共同事业，需要世界各国同心协力。中国作为这个理念的提出者，肯定要在推动构建人类命运共同体上发挥积极的建设性作用。在推动构建人类命运共同体上，中国不仅以自己的现代化建设、民主政治建设、文化发展、社会治理和生态文明建设为国际社会作出了表率，而且还任在外交上坚持走和平发展道路，坚持对外开放的基本国策，倡导人类共同价值，推动全球治理体系改革与建设，构建全球伙伴关系网络。这一切必将使中国与世界的关系更为密切并得到新的升华。

【作者系中央党校（国家行政学院）国际战略研究院院长、教授】