



推进转型升级 谱写发展之歌

——江苏省灌南县全面推动“高质发展后发先至”新征程

灌南，位于江苏省北部，是全国首批开放城市连云港的南大门，县城面积1030平方公里，辖11个乡镇，3个工业园区、2个农业园区，80万人口。灌南是活力迸发的新兴县份、海河相通的水绿城市、神奇瑰丽的魔术之乡和全国知名的菌都花城，经过40年的改革开放，如今到处呈现出蓬勃发展的激情，人民生活、城乡面貌、社会经济均发生了翻天覆地的变化。特别是近三年来，新一届县委县政府坚定政治站位，面对重重困难矛盾，勇于担当，负重奋进，科学施策，高举生态优先、绿色发展大旗，大力度调优经济结构，高强度推进转型升级，80万人民凝心聚力，书写了一曲曲高质量发展之歌。

破解难题 激活发展动力

改革开放以来，灌南经济社会发展取得了长足进步，同时也积累了一系列困难和矛盾。如何克服困难，化解矛盾，坚定发展信心，提振发展士气，激发干事热情，成为新一届县委县政府的当务之急。2016年以来，灌南从一个群众关心的热点、难点做起，迎难而上，直面问题，打开了全县发展的新局面。

告别“地下水”喝上“放心水”。灌南是苏北著名的水乡，境内有17条大中河流，水资源丰富。然而，长期以来，全县人民吃的却是未经处理的地下水和小井水。为了让全县群众都能饮上安全卫生的自来水，灌南县相继建成了备用水源地、硕项湖水厂、田楼水厂等工程，尤其是2016年底，全面完成214座农村小水厂整合回收工作，彻底解决了区域统筹供水的“最后

一公里”问题，让全县80万城乡居民全部吃上“同水源、同管网、同水质、同服务”的深度处理的自来水，彻底告别了长期饮用地下水的历史。

阳光棚改圆百姓“安居梦”。灌南城市建设欠账较多，县城有棚户区、城中村近500万平方米，城市形象较差。2016年以来，灌南抢抓棚改机遇，严格恪守“公开公平公正、合情合理合法、依法依规依纪”原则，坚决做到“不让老实人吃亏，不让钉子户讨巧”，对政策依据、征收决定、安置方案、工作流程、补偿标准、评估结果、奖励政策、困难救助、征收协议、补偿款支付进行“十个全公开”，推动棚户区改造快速高效稳妥前进。近三年来，共征收58个地块、124万户、310多万平方米的房屋，取得征收速度快、拆迁数量大、群众满意度高的良好效果。同时，合理调控开发商利润、老百姓利益、政府收益之间的关系，有效保持房地产市场良好互动的格局，有力促进了房地产业的持续健康发展。灌南的棚改模式被市委主要领导专门批示，在全市推广；近期，还成功入选全省解放思想大讨论活动工作案例。

综合整治化工园区。新一届县委县政府切实提高政治站位，全面系统推动化工园区整治，坚决打好环保攻坚战。近三年来，先后投入近20亿元，实施“1+2+6工程”，全面完成卫生防护区内居民搬迁，金圆固废、亚邦热电联产项目投入运行，高架综合管廊、雨水明渠、污水处理厂提升、沟河综合整治、道路改造、绿化亮化等工程相继竣工，园区公共配套设施趋于完善，园区的环境面貌发生脱胎换骨变化。

此外，还综合整治土地问题，

有效解决了各类信访问题，打通了断头路、断头桥，成功创成省级文明城市、卫生县城及国家卫生县城，等等。这一系列工作，不但化解了矛盾、凝聚了民心，也为各级干部树立了干事的标杆，有效增添了灌南的发展动力。

“主题行动” 凝聚80万民心

一个地方的发展，需要干群的齐心合力、同舟共济。2017年以来，灌南县启动开展了为期三年的“热爱灌南、奉献家乡”主题行动，着力解决思想上的不认同、发展观念上的不和谐、工作作风上的庸懒散等突出问题，转变社风民风，统一发展共识，凝聚起崛起跨越的强大合力，有力推动灌南经济社会呈现积极向上的良好发展态势。

两年来，灌南开展了多形式、多层次的“热爱灌南大讨论”600余场、主题演讲48场，征集了心得体会文章1500余篇；通过座谈、走访、慰问、广泛联系等方式汇聚各方智慧，征集振兴灌南“金点子”1500余条、主题征文250余篇；坚持诚信共赢理念，签订政企共赢承诺书1000余份；向灌南在外知名人士、历任驻灌扶贫工作队员、在灌工作过的领导同志、重点大学在校生、在外创业成功人士等群体寄出《来自家乡灌南的一封信》1400余封；开展“我为家乡争光”行动，筑牢“七权驿站”、流动党员之家、返乡创业就业服务吧等“引凤还巢”堡垒。通过一系列丰富多样的形式，推动主题行动形成了有载体、有抓手、有实效的良好格局。

两年来，在主题行动的积极影响下，灌南县各级各部门高质量推

进各项工作的开展，自加压力，拼搏奋进，形成了你追我赶的良好竞争态势，全县真抓实干、敢于担当、乐于奉献的发展氛围日益浓厚，并催生了“尚德守信、开放包容、务实创新、担当奉献”的新时期灌南精神，为全县经济社会发展注入了新的精神动力。主题行动也吸引了许多外地的灌南人参与，他们纷纷以不同方式为家乡发展出力，截至目前，吸引返乡创业1082人，返乡就业15220人，引导自主创业5660人，创业带动就业32600人。主题行动还滋养了淳朴民风，有效促进了社风民风的极大好转，而社风民风的好转又带动了政治生态环境的好转，形成了干事创业的良好氛围，促进了社会的进步。如今，赏心悦目的文化墙在灌南城乡随处可见，中国梦、核心价值观的公益广告遍布大街小巷，好人园、好人广场、好人榜成为公共休闲场所的新景观。两年来涌现出了王玉军、张敏、李福建等18名中国好人和江苏好人，灌南驻杭州流动党委书记邵中国光荣当选为党的十九大代表，张东风获评“最美江苏兵”，汤亚明当选“江苏见义勇为新市民”，周汝尧和柯继先家庭入选全国“最美家庭”，杨永华家训被评为江苏省“最美家庭家训”。

思想再解放 改革再出发

近年来，灌南县以思想大解放推进“高质发展、后发先至”，突出“高质快速，实干实效，赶超跨越”工作要求，着力破除与新时代要求、高质量发展不相适应的思想观念和思维定式，更大力度解放思想，推动改革再深入、实践再创新、工作再抓实，为加快建设“强

富美高”新灌南凝聚广泛思想共识、提供强大精神动力。

大力推进行政审批体制改革，打造最佳营商环境。创新服务企业措施，推行编制一张清单、作出一份庄重承诺、实行一纸督查问效“三位一体”服务机制，推动服务企业提档升级，真正把灌南打造成吸聚企业的高地。成立县行政审批局，121项行政许可事项划归到行政审批局，探索出“一窗进件马上办”“提前介入并联办”“部件暂缺容缺办”等富有特色的创新举措；综合行政执法局在全省率先挂牌，分属不同部门的22个行政执法大队整合成市场监管、社会事业、交通、农业、城市管理5个综合执法大队，全部进入综合行政执法局；推行“不见面”审批改革，“互联网+政务服务”运行良好，公布455项“不见面”审批（服务）事项清单，1044项政务服务事项实现县镇村三级全程在线“网上办”，审批时限平均缩短了70%以上，全面突破省定“3550”改革目标；对不动产登记职能有效整合，将水、电、气、有线电视等过户事项同步办理，实现“一窗受理、集成服务”，将不动产登记“四审”减为“一审或两审”，各类业务承诺办结时限比法定时限提速90%以上，一日内办结率77.26%；“扩权强镇”在堆沟港镇顺利运行，向该镇下放管理权限535项，远离县城的东北部园区和居民就近就可办理各种审批事项，极大地方便了群众。

强力推进教育卫生改革，群众获得感显著增强。加快义务教育学校标准化建设和“改薄”工作进程，近三年来，先后新建了扬州路实验学校、实验中学新校区、未来星幼儿园、硕项湖小学、惠泽路小学，第二中学改扩建工程、淮河路

实验学校、沂河路学校、苏州路幼儿园正在建设中，有效缓解了县城学校大班额问题，解决了学区内适龄儿童“有学上，上好学”的问题。推出校长职级管理、教师“县管校聘”改革，全面实施义务教育集团化联盟制办学改革，组建4个城区教育集团、9个城乡教育联盟，推进县域内教育资源共享、优势互补、协同发展。第一人民医院建成使用，弥补了县城公立医院不足短板。县妇幼保健院竣工投用，95%的村卫生室达到省规范建设标准。大力推进医联体模式，医联体成员单位扩展至“1+17”，完善分级诊疗体系，实施医药价格综合改革、药品零差价改革，推进家庭医生签约服务，家庭医生重点人群签约率达72.6%，形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、小病不出镇、大病到县城”的良好格局，众多看病群众获益。

创新社会保障模式，改革举措全省推广。在全省率先推出城乡居民养老保险和医疗保险合并集中征缴，实现城乡居民养老保险、医疗保险参保率98%以上。实施“海西英才计划”，推出“21条”优惠政策和8条补充政策，加快推进两岸青年创业园、颐高电子商务产业园等“众创社区”建设，建成3个人力资源专用市场，常态化开展招聘培训活动，全县创新创业激情涌动。积极推进“互联网+智慧养老”建设，“医养融合”养老服务水平显著提升，建成41家示范性居家养老服务中心。构建“阳光低保”新机制，大力推广“三选三评四监管”工作法，有效解决了“谁来评、怎么评、如何管”难题，“阳光低保”做法得到广大群众、社会各界充分认可和广泛赞誉。

（管三松）

