



2019年1月25日
星期五

第1269期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



在防范化解重大风险中不断前进

□ 彭劲松

越是伟大的事业，越是充满艰难险阻。在主动防范化解各种风险中不断前进，是我们党事业成功的重要历史经验。新的历史条件下国际国内的各种复杂形势和严峻挑战，使得防范化解重大风险的任务依然十分艰巨。习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班的开班式上发表重要讲话强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。各级领导干部要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实重视分析解决各项工作中的风险，从思想、能力和制度上全面着力，在积极防范化解重大风险中开拓事业新局面。

强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪

切实增强忧患意识。居安思危，知危图安，才能防患于未然。坚持和发展中国特色社会主义是长期而艰巨的历史性任务，面临诸多需要着力解决的深层次问题，面临来自政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域的风险挑战。这些风险无论来自哪个领域，都有着交错复杂的原因，会以不同方式、不同内容、不同程度表现出来，并且引发连锁冲击，需要认真全力分析应对。如果对此缺乏足够的自觉警醒和准备，就会在无形中放任加剧风险，由小及大、临危不觉，最终导致挫折乃至失败。在改革发展稳定各项工作中，必须从一开始就把防范风险放在突出位置，对引发潜在风险的因素及其作用机制、防控方法保持清醒全面认识，以各种方式加大风险防控力度，力争避免重大风险或在重大风险出现时能扛得住、过得去。

深刻把握内外环境的新变化。党的十八大以来，党和国家事业发生历史性变革，取得历史性成就。党的十九大召开之后，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国认真贯彻落实促改革、坚持稳中求进工作总基调，积极推

新的历史条件下，防范化解重大风险任务依然十分艰巨。要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好，要切实重视分析解决各项工作中的风险，从思想、能力和制度上全面着力，在积极防范化解重大风险中开拓事业新局面。

进高质量发展，各项工作开创了新局面，人民生活持续改善，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定，朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新步伐，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了更加坚实的基础。与此同时，要充分看到经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，解决发展不平衡不充分任务依然艰巨繁重。这些问题是前进中不可忽视的问题，既有短期的也有长期的，既有周期性的也有结构性的，并且在现实中表现出不同的特点，需要妥善周全应对。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有所防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。要根据形势的发展变化，打好防范化解重大风险的攻坚战。

始终保持战略定力。注重主动认识和防范化解各种风险，并不意味着信心和决心的任何动摇。我国形势总体上是好的，党中央领导坚强有力，战略部署得到有效执行，无论宏观还是微观风险都整体可控。将改革进行到底，加快转变发展方式，需要时刻坚持正确的方向和原则，作出准确的战略判断，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改，决不在根本性问题上出现颠覆性错误。不管形势风云如何变幻，不管压力多大，一定要牢牢坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇，坚定理想信念，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决防止走歪路邪路死路，从根本上杜绝系统性风险。

提高风险化解能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干

主动识别和化解风险。切实着力防范化解重大风险，关键在于提高各级领导干部的风险化解能力，有效预防减少风险，正确应对处理各种风险。要掌握调查研究的方法和艺术，充分了解风险点、风险源和风险面，了解经济社会发展大局和本地区本部门实际情况，了解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等各方面形势的复杂变化，科学全面掌握风险的类型和风险管理化解的具体方法，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，把职责范围内的风险防控好。加强风险管控的安排部署，制定完整合理的计划方案，善于团结群众、引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，掌握风险应对的主动权。加强风险处理，重视日常监测和演练，进行专门培训，对关键指标加以监控分析，根据情况启动应急处理方案，对各种事件有效予以处理，以科学原理促使处理效果最佳化。

增强理论修养和思维能力。领导干部要加强理论修养，深入学习马克思主义基本理论，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，提高政治品格、思想境界和党性修养，提高做好各项工作的实际能力。掌握习近平新时代中国特色社会主义思想

的基本观点、理论体系和精神实质，掌握贯穿其中的辩证唯物主义世界观和方法论，站稳分析和解决问题的正确立场，坚持以人民为中心的发展思想，坚持群众工作路线。全面提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，把握和守住预防控制风险的底线，能够始终站在全局和战略的角度上认识化解各种风险。

强化斗争精神和斗争本领。防范化解重大风险，是新时代不可忽视、必须打赢的重大攻坚战。面对新情况新问题新挑战，要科学准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。在各种现实或潜在的重大风险面前，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领。引导年轻干部到重大斗争中去真刀真枪干，在重大风险挑战中健康成长。各级领导班子和领导干部要在新时代中国特色社会主义的丰富实践中加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志应对好每一场重大风险挑战，努力做到作风和本领过硬，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

完善风险防控机制，主动加强协调配合，坚持一级抓一级、层层抓落实

健全完善风险研判机制。设立一定的机制机构，配置必要的人员，对容易引发风险的各种重大因素和问题进行实时监测研判预警。确定一些事关全局的关键性指标，健全社会舆情汇集和分析报告制度，规范调研汇总制度，及时全面准确地搜集分析人民群众的思想动态、心理情绪、愿望心声以及带倾向性的社会动态等，建立风险防控台账制度，形成各种社会力量充分参与的全面风险防控体系，力求早发现、早应急、早处置，把风险降到最低。

(下转2版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有言论

把好用权“方向盘”

□ 刘诗富



习近平总书记强调，各级领导干部要把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，激浊扬清，扶正祛邪，自觉为营造风清气正的政治生态履职尽责、作出贡献。把好用权“方向盘”，关键是要树立正确的权力观，常思权从哪来、权为谁用、如何用权，牢记取权由法定、有权必有责、用权受监督、违法受追究，珍惜权力、管好权力、慎用力。

必须确保权力在为民的方向上行使。我们党来自人民、植根人民、服务人民，人民是我们的立党之本、执政之基、力量之源。党的性质和宗旨决定了党员干部手中权力的基本属性。各级党员干部手中的权力都是党和人民赋予的，它姓“公”不姓“私”，来自人民、属于人民，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利。无数案例表明，权力是一把“双刃剑”，用之于民则利国利民、善莫大焉，用之于己则引火烧身、貽害无穷。必须对人民时刻保持敬畏之心，始终坚守以人民为中心的根本立场，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持用人民群众的视角来审视、评判我们的工作，真正做到为民用权，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益、谋幸福。

必须确保权力在法治的轨道上行使。党章将“自觉遵守党的纪律，模范遵守国家的法律法规”作为党员必须履行的义务，将“坚持原则，依法办事”作为党的各级领导干部必须具备的基本条件。党纪国法是从政用权的基本准则，任何时候、任何情况下都不能逾越。权由法定，法外无权。任何人都必须在宪法和法律范围内活动，依照宪法和法律行使权力、履行职责。作为全面依法治国的组织者、推动者、实践者，党员干部更应牢固树立宪法法律至上的理念，自觉把对

法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式，坚持法无授权不可为、法定职责必须为，切实做到解决问题用法、化解矛盾靠法、行使权力依法。

必须确保权力在监督的制约下行使。监督是权力正确运行的根本保证，没有监督的权力必然导致腐败，这是一条铁律。权力行使得好不好、对不对、行不行，当然应该接受党和人民监督，党内不允许有不受制约的权力。权力行使到哪里，监督就跟到哪里。必须健全权力运行监督系统，对权力授予、行使和运行结果等予以全程监督，让干部始终保持如履薄冰、如临深渊的警觉，保证党员干部位高不擅权、权重不谋私。拓宽监督渠道，创新监督方式，实现由事后监督为主向事前监督、事中监督、事后监督并重转变，由上级监督为主向上级、平级、下级监督并重转变，由

查处为主向纠错、诫勉、查处并重转变。党员干部要正确对待监督，自觉接受组织监督、舆论监督、社会监督，习惯在监督下开展工作、在阳光下行使权力。

必须确保权力在责任的规范下行使。权力与责任紧密相联，有权必有责，用权必担责，滥权必追责。手中的权力越大，肩负的责任也就越重。如果一名党员干部只看到手中的权力而漠视应尽的责任，那必然导致滥用职权、以权谋私。每一名党员干部都要强化责任担当，把使命放在心上、把责任扛在肩上，忠诚履责、尽心尽责、勇于担责，努力创造出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩。严格落实《中国共产党问责条例》，健全不当用权问责机制，实行终身问责制度，让失责必问、问责必严成为常态，以此唤醒党员干部的责任意识、激发他们的担当精神。

重要言论

防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领，年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

中央经济工作会议明确指出，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的态势不会改变。必须从长期大势认识当前形势，认清我国长期向好发展前景。这些重要判断极为深刻，完全符合我国经济发展的实际。

我国经济拥有巨大的发展潜力

党的十九大明确指出，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。根据世界银行统计数据，2017年我国经济总量超过12万亿美元，但如果按照人均GDP水平看，中国仅为世界平均水平的82.4%。我国还有2000万左右农村贫困人口，他们的人均年收入不到3000元人民币。看一个国家的发展阶段，既要看经济总量，还要看人均水平。差距就是潜力，落后也是优势。

投资潜力巨大。我国基础设施建设水平总体还不高，制造业正在转型升级，新型城镇化正在快速推进。比如，按照户籍计算，目前我国城镇化率只有44%左右，新增城镇住房建设、现有城镇住房改造、居住空间提升、城镇优化布局发展等，都存在着巨大的需求空间。特别是投资领域不平衡不充分问题突出，投资潜力巨大。

消费空间广阔。人民群众收入和民生保障水平持续提升，消灭贫困任务即将完成，中产阶级队伍快速崛起，新型消费业态加快发展，全国人民正在快速迈向更加富裕的小康社会，居民消费升级势头发展迅猛，全球最大的消费市场已在中国形成。以汽车消费为例，根据最新统计数据，2018年末，我国每百人拥有汽车17辆左右，美国80辆左右。中国消费发展空间广阔。

外需前景看好。去年是我国外部环境发生深刻变化的一年，但我国外贸基本平稳、稳中有进，进出口规模创历史新高，尤其是对美进出口总值增长了5.7%，全年新设立外商投资企业同比增长69.8%。我国是全球产业门类最齐全的国家，在全球产业分工体系中具有不可替代的地位，已经形成难以撼动的比较优势，外需市场前景极好的大势不会改变。

我国现代化总体水平与世界发达国家相比还有较大差距，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的任务还很艰巨，实现“弯道并轨”“弯道超车”的任务还十分繁重。支撑和拉动我国经济发展的需求空间广阔，保持健康发展拥有充分保障。

我国经济拥有充分的发展活力

改革开放以来，我国经济从要素

韧劲体现在哪里？

□ 丁茂成

驱动、规模扩张、低端发展起步，随着生产力水平的持续提升，产业结构正由中低端迈向中高端，创新发展正逐步成为主要驱动方式，经济发展的动能无限、活力无限。

创新力快速提升。随着我国经济发展进入新常态，要素成本越来越高，环境约束越来越强，中低端供给持续过剩，创新才能驱动发展正在成为社会共识，国家促创新、企业谋创新、全民思创新已成为时代大势。我国研究与试验发展经费支出与GDP之比，已经超过部分发达国家水平。我国经济发展方式正由要素驱动向创新驱动转轨，蕴藏于13亿多人口大国的创新激情正喷涌而出，经济发展正获得源源不断的创新动能。

均衡性全面推进。我国在改革开放的起点生产力水平低、与西方发达国家差距大，从而选择了“能快则快”的工业化、城镇化、现代化道路。这一“中国特色”的追赶模式，在取得巨大成功的同时，也带来了经济结构失衡的问题。由失衡走向均衡，不但是由经济自身规律决定着的，而且是由新常态下实现高质量发展的必然选择。总供给与总需求的失衡，正在激励越来越多的企业转而提供中高端的产品和服务；城市和乡村的失衡，正在激励越来越多的投资转向农村，“三农”进入加速发展期；东部和西部失衡，正在吸引着越来越多的生产要素流向西部，先富带后富的渗透效应正在逐步加大。

新经济方兴未艾。新经济替代旧经济是历史的必然，其背后的决定性因素是技术进步。(下转2版)

本期导读

冷战后西方人道主义干涉的发展流变

第2版

“廉为官程”

第4版

解放战争时期“四个意识”的初步形成和体现

第5版