



2019年1月23日
星期三

第1268期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

坚持底线思维的实践辩证法

□ 辛 鸣

党的十八大以来，习近平总书记多次强调要善于运用底线思维的方法，这是马克思主义思想方法和工作方法的一个具体体现，也是中国共产党人治国理政的一个重要的战略策略和紧要的领导艺术。在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上，习近平总书记更进一步指出：“坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定”。把忧患意识与战略定力有机统一起来，以充沛顽强的斗争精神彰显使命担当，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权，这是坚持底线思维的实践辩证法。

增强忧患意识，要在最坏的可能性上制定我们的政策

习近平总书记指出：“我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。”忧患就是在“治平之事”中看到“不测之忧”，在高歌猛进时不忘风险雷区。居安思危，未雨绸缪，把形势想得更复杂一点，把挑战看得更严峻一些，做好应对最坏局面的准备，这就是坚持底线思维的入手处。

事实上，今天面临的风险并不是想象出来的，而是客观存在、迎面而来，不可回避也回避不了的。这些风险，既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险，也包括国际经济、政治、军事风险等。比如，用几十年时间走完发达国家几百年工业化历程，让我们在取得辉煌成就的同时，也遭遇到巨大的挑战。西方社会用几百年缓慢释放消化的经济发展问题、社会转型问题、环境生态问题，我们必须短时间内面对经受化解，其难度之大、风险之危不言而喻。又比如，一些国家面对中国社会的发展进步繁荣复兴不适应、不理解、不接受，就以各种方式围堵遏制，国际和周边环境更趋复杂、更加艰难。再比如，随着中国日益走近世界舞台中央，从“赶上时代”走向“引领时代”，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，

增强忧患意识，要在最坏的可能性上建立我们的政策；保持战略定力，在应对风险中保持自信、坚定、从容；发扬斗争精神，打好化险为夷、转危为机的战略主动战；自觉使命担当，在守住底线的基础上争取最好的结果。

一些好大喜功的心态和行为开始潜滋暗长。安于现状、盲目乐观，躺在过去的功劳簿上志得意满的有之；掩盖矛盾、回避问题，像鸵鸟一样把头埋到沙堆中的亦有之。有道是船到中流浪更急、人到半山路更陡，如果不能经受“四大考验”、克服“四种危险”，中国社会不仅不可能百尺竿头更进一步，已有的发展成果也不可能保住。

而且，当下中国社会各种矛盾风险源、各类矛盾风险点相互交织、相互作用，甚至有形成一个风险综合体的可能。如果防范不及、应对不力、处理不当，就会传导、叠加、演变、升级，使小的风险发展成大的风险，局部的风险发展成系统的风险，国际上的风险演变为国内的风险，经济、社会、文化、生态领域的风险转化为政治风险，最终危及党的执政地位、危及国家安全，中国的现代化和中华民族伟大复兴进程就可能被迫中断。

“明者防祸于未萌，智者图患于将来”。坚持底线思维，就要如履薄冰，要举轻若重，要防微杜渐，不让小风险演化为大风险，不让个别风险演化为综合风险，不让局部风险演化为区域性或系统性风险，不让经济风险演化为社会政治风险，不让国际风险演化为国内风险。绝不能鸢飞鱼跃、邯郸学步，在防范和应对重大风险上犯战略性、颠覆性错误。

保持战略定力，在应对风险中保持自信、坚定、从容

把困难想得充分一些，把风险估计得严重一些，并不是说要自己吓自己，更不能因之而真的吓倒自己。各

种风险我们都要防控，但重点是防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险。害怕风险或躲避风险，意欲完全消除风险或消除全部风险，不是马克思主义的态度。对风险的判断与把握既要有强烈的忧患意识，也要有坚定的战略定力，这是坚持底线思维最基本的要求。

战略定力的“定”在于不惊慌失措。良药苦口、针砭刺痛，一个世界上最大的发展中经济体转型，吐故纳新，怎么可能没有阵痛，怎么可能没有代价？从发展起来前到发展起来后，从高速转向中高速，从快速发展转向高质量发展，从经济新常态到供给侧结构性改革，从处置“僵尸企业”到稳定房地产市场，当然会有阵痛，但这是走向健康的开始。这种摆到面前的风险固然会引发社会一时的不适应，会让我们很疼，但并不可怕；反倒应该警惕的是病急乱投医的左右摇摆或得过且过、饮鸩止渴所导致的潜在的更大风险。

战略定力的“定”在于“乱云飞渡仍从容”，不掉入别人故意设下的陷阱。中国的发展要紧紧抓住战略机遇期，也要全力呵护战略机遇期。但战略机遇期从来不是别人赐予的，在别人的地基上不可能建起我们自己的广厦千万间。一个志在复兴的民族不可能永远做别人的低端打工者，一个走向富强的大国决不会没有国之重器。在一定意义上讲，一个凝聚起13亿多人民众志成城意志的时期，一个唤醒13亿多人民自力更生意识的时期，是更为珍贵、更加可靠、更有希望的战略机遇期。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有 专论

战略机遇期。更何况当今世界正处于百年未有之大变局，发达国家与发达国家、发达国家与发展中国家，东方与西方，不同文明、不同宗教之间多样化的利益诉求、多样化的价值诉求、多样化的行为模式等，客观形成巨大的战略回旋空间，让我们可以有效地管控风险，并化风险为机遇，创造出新的战略机遇期。

战略定力的“定”在于不急于求成。从富起来走向强起来，从大国迈向强国，全面建成社会主义现代化强国乃至实现中华民族伟大复兴，从来不会立竿见影，也不要幻想一蹴而就。社会主义初级阶段是当代中国的最大国情、最大实际。在相当长时期内，初级阶段的社会主义还必须同生产力更发达的资本主义长期合作和斗争，还必须认真学习和借鉴资本主义创造的有益文明成果，甚至必须面对被人们用西方发达国家的长处来比较我国社会主义发展中的不足并加以指责的现实。但只要 we 紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，沿着认准的方向、走对的道路、做好的事情义无反顾走下去、做下去，把党的十八大以来形成的良好态势发展下去，把党的十九大以来制定的路线方针政策坚定不移地贯彻落实下去，现在这一切看似唬人的风险就会消弭于无形，新的伟大的奇迹就会不断产生。

发扬斗争精神，打好化险为夷、转危为机的战略主动战

坚持底线思维，首先要把底线搞清楚。不知道底线、不认同底线，也就谈不上坚守底线。随着对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识越来越深入，我们对中国社会各个领域的底线认知也越来越明确：在道路方向上，不能犯颠覆性错误，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路；（下转2版）

示范引领推动建设学习型政党

——2018年中央政治局集体学习综述

□ 海 云

学习，不断地学习，是中国共产党优良传统和独特优势。党的十九大报告强调：“要增强学习本领，在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围，建设马克思主义学习型政党，推动建设学习大国。”以习近平总书记为核心的党中央高度重视学习，中央政治局一刻也没有放松学习，带头坚持集体学习，使以学强党、以学资政成为中国共产党治国理政的鲜明特色。2018年，中央政治局先后以建设现代化经济体系、我国宪法和推进全面依法治国、《共产党宣言》及其时代意义、加强党的政治建设、全面停止军队有偿服务、实施乡村振兴战略、人工智能发展现状和趋势、中国历史上的吏治、深化国家监察体制改革为专题，举行了九次集体学习。中央政治局集体学习，充分体现了我们党依靠学习走向未来的决心和信心，为不断提高全党的治国理政能力和水平作出了表率，为建设马克思主义学习型政党、推动建设学习大国起到了示范引领作用。

2018年第一次中央政治局集体学习，即十九届中央政治局第三次集体学习，于2018年1月30日下午举行，以建设现代化经济体系为专题，由中央政治局同志自学并交流体会，刘鹤、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、陈全国、陈敏尔、胡春华、蔡奇就这个问题作了重点发言，中央政治局各位同志听取了他们的发言，并就有关问题进行了讨论。习近平总书记主持学习时发表了重要讲话，强调建设现代化经济体系是一篇大文章，既是一个重大理论命题，更是一个重大实践课题，需要从理论和实践的结合上进行深入探讨。建设现代化经济体系是我国发展的战略目标，也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求。要深刻认识建设现代化经济体系的重要性和艰巨性，科学把握建设现代化经济体系的目标和重点，建设创新引领、协同发展的产业体系，建设统一开放、竞争有序的市场体系，建设体现效率、促进公平的收入分配体系，建设彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系，建设资源节约、环境友好的绿色发展体系，建设多元平衡、安全高效的全面开放体系，建设充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制，推动我国经济发展焕发新活力、迈上新台阶。

2018年第二次中央政治局集体学习，于2018年2月24日下午举行，以我国宪法和推进全面依法治国为专题，中国社会科学院学部委员、研究员李林就这个问题作了讲解，并谈了意见和建议。习近平总书记在主持学习时发表了重要讲话，强调决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦，推进国家治理体

系和治理能力现代化、提高党长期执政能力，必须更加注重发挥宪法的重要作用。宪法是国家根本法，是国家各种制度和法律法规的总依据，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强宪法实施和监督，把国家各项事业和各项工作全面纳入依法治国、依宪治国的轨道，把实施宪法提高到新的水平。我们党首先要带头尊崇和执行宪法，把领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来。加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。（下转3版）

本期导读

反对空谈 要抓落实

——重温刘少奇的《肃清空谈的领导作风》

第5版

推动全方位对外开放的六大重点

第2版

2018年世界科技进展评述与未来展望

第6版

切实做好防范化解重大风险各项工作

□ 本报评论员 胡 敏



“备豫不虞，为国常道”。忧患意识，对当代中国共产党人来说，是一种使命要求，是一种政治智慧，是一种责任自觉。增强忧患意识，做到居安思危，更是我们党治国理政的一个重大原则。

近日，省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班在中央党校开班。习近平总书记站在新时代党和国家事业发展的战略和全局高度，高瞻远瞩、审时度势，科学分析当前和今后一个时期我国面临的安全形势，阐明了需要着力防范化解的重大风险，对各级党委、政府和领导干部负起防范化解重大风险的政治责任提出明确要求，为切实做好防范化解重大风险

各项工作指明了前进方向、提供了重要遵循，具有很强的思想性、针对性、指导性。

习近平总书记的重要讲话全面梳理和深刻分析了当前防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域存在的各种重大风险的表现形式、突出特点、变化规律、应对措施和工作着力点，提高政治站位，强化政治意识，坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，统筹发展和安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设。

必须坚持底线思维，增强忧患意识，保持战略定力。要提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，善于透过复杂现象把握本质，防止犯战略性、颠覆性错误；要强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪；

必须以习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，坚持总体国家安全观。要充分认识和全面把握当前政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域存在的各种重大风险的表现形式、突出特点、变化规律、应对措施和工作着力点，提高政治站位，强化政治意识，坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，统筹发展和安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设。

必须坚持底线思维，增强忧患意识，保持战略定力。要提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，善于透过复杂现象把握本质，防止犯战略性、颠覆性错误；要强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪；

要坚持守土有责、守土尽责，果断决策，整合力量，协调配合，狠抓落实，切实提高风险化解能力。

必须永葆斗争精神，加强斗争历练，增强斗争本领。在中国特色社会主义新时代不断推进党领导的伟大社会革命和伟大自我革命的深刻性和艰巨性，决定了“两个伟大革命”从来都不是在风平浪静、敲锣打鼓中进行的，而是在应对和化解风险挑战中艰难前行的，推进“两个伟大革命”本身就是对风险挑战的积极应对和化解。在这一过程中，领导干部要有“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，保持充沛顽强的斗争精神，敢于担当、敢于斗争，既在斗争中磨砺意志、增长才干，力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去，又能不断积累防范风险的经验和方法，应对好每一场重大风险挑战，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。