

深刻把握新时代改革开放新内涵

□ 周文彰 裴怀涛

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话，总结了改革开放的伟大成就和宝贵经验，提出了“十个始终坚持”“九个必须坚持”，揭示了新时代改革开放的新内涵，为我们在新时代推进改革开放新发展提出了新要求。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。因此，推进改革开放新发展，我们必须坚持党对一切工作的领导，始终坚持加强和改善党的领导。40年前，在党和国家面临何去何从的重大历史关头，我们党做出了实行改革开放的历史性决策，开启了新时期。40年后，在我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标时，我们党发出了将改革开放进行到底的历史性号角，跨入了新时代。我们党带领人民一棒接着一棒跑，发展成为世界第二大经济体、制造业第一大国，这印证着我们党强大的领导力，凸显着我们党超常的智慧和胆略，充分证明我们党在探索共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发

展规律过程中，坚定走在时代前列，始终是中国人民和中华民族的主心骨。

中国共产党人的初心和使命，也是改革开放的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。因此，推进改革开放新发展，我们就必须坚持以人民为中心，始终坚持在

发展中保障和改善民生。人民是党的执政之基，是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。我们正是以最广大人民根本利益为我们一切工作的根本出发点和落脚点，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，才把老百姓生活中曾经离不开的各种票证全部送进了历史博物馆。我们党就是这样紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，一事情接着一件事情办，一年接着一年干，促使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，向实现中华民族伟大复兴继续前进。

改革开放的生命在于创新，也贵在创新。因此，推进改革开放新发展，我们必须坚持马克思主义指导地位，始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进，求真务实，不断推进实践基础上的理论创新。时代是思想之母，实践是理论之源。实践发展永无止境，解放思想永无止境。改革开放以来，从开创了中国特色社会主义到进入新时代中国特色社会主义，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，从被动接受到日益走近世界舞台中央，都昭示着我们党始终强化问题意识、时代意识、战略意识，用深邃的历史眼光、宽广的国际视野把握事物发展的本质和内在联系，创建中国特色社会主义道路、理论、制度和文化，以不可辩驳的事实彰显了21世纪中国的马克思主义的强大真理力量和鲜活生命力。

方向决定前途，道路决定命运；党和国家事业发展的根本性、全局



性、稳定性和长期性问题就在于制度的优越和完善与否；社会主义的本质要求和根本任务是解放和发展生产力，增强社会主义国家的综合国力；开放带来进步，封闭必然落后；正确处理改革发展稳定关系，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。这些都是新时代中国特色社会主义实践必须面对的重要问题，也是新时代中国特色社会主义思想必须创新完善的重要内容。因此，推进改革开放新发展，我们必须全面立足“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，高举中国特色社会主义伟大旗帜，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改，善于聆听时代声音，勇于坚持真理、修正错误，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，坚持做到“两个维护”，为实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进，为解决人类问题贡献中国智慧和中国特色。

方案。

40年风雨同舟，40年披荆斩棘，40年砥砺前行。40年的改革开放实践已向世人宣告：改革开放是我们党的一次伟大觉醒，是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。因此，在新时代的航程中，我们只有坚持党的领导，用伟大梦想精神、变革和开放精神、艰苦奋斗精神推进改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行，才会创造中华民族新的更大奇迹，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。



理论阐释

中国特色社会主义政治制度完善和发展的正确方向

核心阅读

在中国特色社会主义各种制度中，政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的，处于关键的环节。

完善和发展中国特色社会主义制度，包括其中的关键环节——政治制度，必须牢牢把握中国特色社会主义道路这个根本方向、国家治理体系和治理能力现代化的鲜明指向。

□ 刘学军

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，立足于新时代这一中国特色社会主义发展的新起点，深刻把握党和国家前途命运、深刻总结社会主义革命和建设实践经验、深刻洞察时代潮流、深刻体悟人民群众期盼和需要，适时作出全面深化改革的重大决策，并明确将全面深化改革的总目标确定为完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。在中国特色社会主义各种制度中，政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的，处于关键的环节。

中国特色社会主义政治制度完善和发展的正确方向，习近平总书记的相关讲话已经阐释得非常清楚。早在

2012年底，他就在广东视察工作时的讲话中明确指出，我们的改革是有方向、有立场、有原则的，我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。十八届三中全会确定了全面深化改革的总目标后，他更是多次强调方向问题。2014年初，他在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话中，语重心长地说，推进国家治理体系和治理能力现代化，往什么方向走是一个带有根本性的问题，必须回答好。他提醒全党同志，全面深化改革的总目标，是两句话组成的一个整体。这里面有一个前一句和后一句的关系问题，前一句规定了根本方向，我们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么路。后一句，规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。两句话都讲全，才是完整的。可见，习近平总书记的相关讲话清楚地告诉我们，完善和发展中国特色社会主义制度，包括其中的关键环节——政治制度，必须牢牢把握中国特色社会主义道路这个根本方向、国家治理体系和治理能力现代化的鲜明指向。

完善和发展中国特色社会主义制度，必须坚持中国特色社会主义道路的根本方向。这里包含两个方面的向度。一个向度是社会主义，而这里所说的社会主义，只能是符合马克思主义理论逻辑的科学社会主义。在21世纪的中国，焕发出强大生机和活力的正是这个意义上的社会主义。这一社会主义告诉我们，人类社会政治发展的理想目标，是自由人的联合体，在那里，每一个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。那时，国家、政党等政治现象将不复存在，人真正成为自然、社会和自身的主人。在这一理想的目标实现之前，当人类还不得不利用国家（哪怕已经不再是原来意义上的国家）进行管理或治理的时候，国家权力必须由绝大多数能够推动新的文明发展的人民来掌握，决不能为少数人所得而私。为了达到这一点，必须能够理解和把握无产阶级解放（亦即人类解放）性质、条件和

一般目的的先进政治集团即无产阶级政党来领导。另一个向度是中国特色，也就是从历史唯物主义的立场出发，在当下中国生产方式和交换方式变更所提出的国家治理要求和人民群众的诉求中，将科学社会主义阐明的政治发展逻辑紧密地同中国实际相结合，寻找中国特色的社会主义政治制度模式。实际上，在国家政治发展中，不存在适用于一切国家的政治制度模式，每个国家的政治制度，都与其所在国家的历史传承、文化传统、经济社会发展基础等因素密切相关。在中国这样一个有着5000多年文明史、13亿多人口的大国推进改革发展，到底需要一种什么样的政治制度模式来与之相适应？这个问题，正如习近平总书记指出的那样，没有什么可以奉为金科玉律的教科书，也没有可以对中国人民颐指气使的教师爷，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容的有机统一。绝不能照搬照抄他国的政治制度，那样不仅行不通，搞不好甚至会把国家前途运葬送掉。只有扎根本国土壤，汲取充沛的养分来建构自己的政治制度，才最可靠，也最管用。在这样的问题上，我们必须要有自己的定力。

完善和发展中国特色社会主义政治制度，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化这个鲜明指向。现代国家治理体系和治理能力是一个动态的过程，是对人类社会现代化进程不断演进中的国家治理系统不断调适和完善、国家治理有效性不断提升所涉及各个方面要素的总概括。一个国家现代化进程中的治理体系和治理能力是否合适、有效，与该国家现代化发展程度、历史传承、外部影响等多方面因素联系在一起，不能简单地一概而论。不同国家间现代化发生的时间、原因等的不同，会导致其在共时性、历时性等方面遇到的矛盾和挑战都有明显不同，甚至是同一现代化类型中的国家，其治理体系也会因各种因素的影响而呈现出模式的多样性，并在治理能力上表现出明显的差异性。当然，承认现代国家治理体系和治理能力的多样性和差异性，并不否认现代国家治理体系和治理能力的共性标准。一般而言，民主、法

治、系统、稳定、公平、正义、安全等，都是现代国家治理体系和治理能力的题中应有之义。在这个问题上，习近平总书记提出的“八个能否”，可视为是对现代国家治理体系和治理能力共性标准的权威性概括，即：国家领导层能否依法有序更替；全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业；人民群众能否畅通表达利益要求；社会各方面能否有效参与国家政治生活；国家决策能否实现科学化、民主化；各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系；执政党能否依照宪法和法律实现对国家事务的领导；权力运用能否得到有效制约和监督。

完善和发展中国特色社会主义政治制度，必须把根本方向和鲜明指向统一起来。这就是说，我们不能在强调根本方向时迷失了国家治理体系和治理能力现代化这个鲜明指向，也不能在强调鲜明指向时迷失了中国特色社会主义道路这个根本方向。坚持中国特色社会主义与现代化的统一，目的是在科学社会主义理论指引下，使我们的政治制度和国家治理体系更好地完成现代转型，有效提升国家治理能力。这就要求我们倍加珍惜自己经过长期政治发展、特别是改革开放以来政治发展得来的宝贵经验，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度不动摇，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度这些基本政治制度不动摇，坚持围绕这些政治制度运行而建立的一整套政治体制不动摇。全面推进依法治国，使国家的治理规则真正具有权威性；巩固和发展最广泛的爱国统一战线，画出最大的同心圆；发展社会主义协商民主，得到最大的公约数。只有这样，才能使我们的国家治理体系和治理能力既符合中国国情，又与人类政治文明大道相向而行，才能为全面建成小康社会、实现社会主义现代化强国的目标提供有力和有效的政治制度保障。

专家视点

改革开放以来，党和政府始终注重生态文明建设，在中国特色社会主义现代化进程中形成了总体较低环境代价的现代化模式。

改革开放初期到党的十八大之前生态文明建设实践

改革开放以来，我国环境保护意识日益清晰。1978年，党的十一届三中全会开始规划制定森林法、草原法、环境保护法等法律。1979年2月，我国将每年3月12日确定为植树节，同年开始营造三北防护林。1983年12月，第二次全国环境保护会议召开，确立环境保护为我国必须长期坚持的一项基本国策。

1992年开始，我国生态文明建设进入可持续发展阶段。从环境保护到可持续发展，党和国家对生态文明的认识和建设实践有了重要推进。1994年3月，我国发布《中国21世纪议程》，作为制定国民经济和社会发展中长期计划的指导性文件。1996年7月，第四次全国环境保护会议召开，提出保护环境的实质就是保护生产力。1997年9月，党的十五大报告强调，在现代化建设中必须实施可持续发展战略。2000年11月，国务院印发了《全国生态环境保护纲要》，强调“通过生态环境保护，遏制生态环境破坏，减轻自然灾害的危害；促进自然资源的合理、科学利用，实现自然生态系统良性循环；维护国家生态环境安全，确保国民经济和社会的可持续发展”。

2002年开始，我国生态文明建设进入科学发展阶段。党的十六届三中全会提出，要坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。2005年中央人口资源环境工作座谈会提出了生态文明的概念，指出当前环境工作的重点之一是“完善促进生态建设的法律和政策体系，制定全国生态保护规划，在全社会大力进行生态文明教育”。党的十七大把建设生态文明列入全面建设小康社会的目标，要求建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会。

习近平生态文明思想和党的十八大以来我国生态文明建设

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我国生态文明建设的指导思想。在这一思想指引下，我国进入建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴的社会主义生态文明新时代。

党的十八大把生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设一道列入“五位一体”总体布局，要求把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程，建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

必须坚持实施绿色发展、建设美丽中国的生态文明建设目标。绿色发展是以人与自然和谐共生为原则，以低碳循环的生产生活方式为措施的永续发展模式。美丽中国是自然的本然之美和人与自然的和谐之美的表现，自然的人化和人的自然化的辩证统一。良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。美丽中国建设满足人民群众日益增长的美好生态需求，是中华民族永续发展的客观要求。

必须践行生命共同体、尊重自然、顺应自然、保护自然等重要理念。山水林田湖草是一个生命共同体，要统筹山水林田湖草的系统治理。习近平总书记指出，“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”党的十八大报告强调，要尊重自然、顺应自然、保护自然。尊重自然就要承认和维护自然的价值和权利，坚持人与自然和谐共生。顺应自然，就要遵循自然规律，使经济社会发展与自然发展协调一致，在自然资源可支撑的条件下走可持续发展的道路。保护自然，就要走环境优先的发展道路，使环境和经济社会发展同步。党的十九大报告强调，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的

我国改革开放生态文

□ 乔清举

美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。同时，还对我国生态文明建设提出了要求：2020年之前打好污染防治攻坚战；2020年到2035年，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；2035年到本世纪中叶，生态文明全面提升。

必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针。节约优先，就是要提高资源的综合利用率，以最小的资源消耗和污染排放获得最大的经济效益，实现低环境代价的高质量发展。保护优先，就是要更新发展理念，转变发展方式，用碳排放代替高碳排放，用资源的循环利用代替线性利用，提倡简朴、减少资源消费的生活方式等。自然恢复就是自然休养、生态修复。要实施重大生态修复工程，给自然留下更多修复空间，增强生态产品生产能力。筑牢生态安全屏障，坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程。

必须把绿色GDP考核作为生态文明建设的重要途径。绿色GDP是金山银山和绿水青山的辩证统一，是生产、生活、生态良性互动的和谐。既要金山银山，又要绿水青山，要努力把生态优势转化为经济发展优势，让绿水青山源源不断地带来金山银山。党的十八大以来，陆续出台一系列生态文明和环境保护改革方案，使生态文明建设有了制度依据，通过绿色GDP考核推动了绿色发展和生态文明建设。

生态文明建设的成果与展望

改革开放以来，尤其是党的十八大以来，我国生态文明建设成果主要有以下几个方面。第一，形成了习近平生态文明思想。全党全社会对于生态文明建设的认识上升到关系中华民族伟大复兴、关系共产党执政地位的战略高度。第二，以较为薄弱的生态条件支持了40年经济社会持续发展，形成了总体较低环境代价的现代化模式。第三，加入了一些国际环境条约协定，给发展中国家环境保护提供资金，为构建人类命运共同体、促进全球生态安全和人类可持续发展承担相应责任，获得了国际社会的普遍好评。第四，全国自然环境生态水平总体提高，国土绿化面积增加近一倍，森林质量提高；荒漠化、沙化土地持续减少，土地荒漠化、沙化整体得到初步遏制；全国酸雨区面积大幅度下降；耕地保有量保持稳定；全国地表水质特别是大江大河干流水质稳步改善；单位GDP能耗量和水耗量都在下降；主要污染物排放减少；等等。

需要指出的是，我国生态环境仍比较脆弱，森林覆盖率还不够高，荒漠化土地占比较高，空气、耕地、地表和地下水污染较为严重，环境库兹涅茨曲线拐点还没有到来，进一步发展面临的环境压力仍很大，生态文明建设任重而道远。

纪念改革开放40周年