

编者按

1939年3月，围绕抗日战争时期党的建设面临的如何加强支部建设问题，陈云拟写了在中央党校的授课提纲，后经修改发表，形成《党的支部》一文，这是一篇标志着党的基层组织建设理论成熟的重要文献。

为何建支部 如何建支部

——重温陈云《党的支部》

□ 许 江

陈云《党的支部》从党支部的地位、作用、组织原则、基本任务等方面系统回答了“为何建支部、如何建支部”的基本问题，是我们党基层组织建设理论的重要组成部分。重温这篇重要文献，对广大党员干部学习和发扬我们党长期积累的党支部建设宝贵经验和优良传统，加强基层党组织和党支部建设，把党建设得更加坚强有力具有重要的理论价值和现实意义。

“支部是党的基本组织，是党力量增长的主要源泉”。在这篇文章中，陈云开宗明义地阐述了支部的地位和作用。他认为，支部是最基层的组织形式，在党的组织体系中处于最基础的地位。结合抗战时期中国革命的实际情况和需要，他接着指出，支部应发挥宣传党的政策，团结、动员和组织群众以及征收和教育党员等主要作用。一方面，作为党的基层组织，支部能将党的政策主张传播深入到群众中去，使广大群众团结凝聚在党的周围，使党的政策主张转变为群众的自觉行动，进行革命运动。另一方面，作为党团结群众的核心，支部应围绕革命斗争之所需，积极发展党员，增强党组织力量；在日常工作中，支部还必须注重领导和教育党员，注重培养党的干部。因此，“支部是党的基本组织，是党力量增长的主要源泉”。

“按生产单位组织支部”，健全支部领导机关。在阐述支部的地位和作用后，陈云从支部建立、支部组织和支部领导机关三个方面具体分析了支部的组织设置和原则问题。一是关于支部的设置。他指出，按照马克思列宁主义建党学说和建党原则，支部应按照生产单位进行组织。结合抗战时期中国革命运动的实际，他还具体阐述了工厂、农村、机关和军队等主要单位中支部的组织设置及其作用。在工厂，中国共产党的无产阶级先锋队性质决定了我们首先要建立工厂支部，发挥其在革命战斗中的先锋堡垒作用；在农村，应根据党员数量和具体环境在一定范围内组织支部；在陕甘宁边区等政权机关，党的支部应从领导乡村政权机关的实际工作需要出发，“按最低级的行政单位组织起

来”；在军队，中国革命的特点和任务决定了军队中建立支部的重要性，切实加强党的战斗堡垒。

二是关于支部的组织。他认为支部的组织在达到党章规定数量党员，生产单位就可以组织支部。规模较大的支部可以继续设置分支部或组建党小组。他还讨论了特殊情况下支部组织问题。在如一些特殊秘密环境中，支部设置应注意控制人员规模，支部应短小精干，以扩大同群众的联系。

三是关于支部的领导机关。他强调，支部领导机关的健全与否直接决定着党的任务落实情况。因此，“支部的党员必须慎重地选择自己领导机关的人员”；支部领导机关必须由政治立场坚定、忠实执行党的政策、有工作能力并有较高威信和影响力的党员组成。支部委员会人员的数量则要按照支部党员的数量、实际工作情况等来决定。

支部必须扎实做好基本工作，切实发挥“核心的堡垒的作用”。为使支部不仅在组织形式具有“核心的堡垒的姿势”，而且在实质内容上也切实发挥“核心的堡垒的作用”，支部必须扎实做好自己的基本工作。

一是做好密切联系群众工作。他指出，由于“支部是党团结群众的核心组织”，因此支部群众工作的好坏直接决定支部工作的好坏。支部及其每个党员应积极地经常性地开展群众工作，密切联系群众，在群众中宣传和解释党的政策；同时，支部在组织群众的工作上，应因地制宜，选择适当的群众组织的形式，将群众团结和凝聚在党的周围，接受党的领导。

二是做好发展党员工作。“没有革命的理论，就不会有革命的运动”，但没有革命的力量，也就不会有革命运动的发展。因此，在革命运动中，“支部是征收党员的机关”，承担着发展新党员的任务。他指出，支部的每个党员必须做好发展新党员的工作，支部领导机关则必须按照党章规定对党员承担的这项工作进行经常性地检查和督促。随后他对支部如何发展新党员做了具体阐述。他认为，为保证党在政治上组织上的纯洁，支部发展新党员的工作必须将重点放在日常群众工作上，在群众运动的斗争中发现积极分子，接近他们，教育他们，发展他们。他还特别强调，支部发展新党员必须严格遵守党章规定的发展新党员的原则和程序，真正做到既保质又保量。

三是做好教育党员工作。他指出，“支部是教育党员训练党员最基本的学校”，支部应“有计划地教育党员”。在教育内容上，支部首先要注重对党员的共产主义理想信念教育，使党员树立坚定的革命人生观；注重使用身边鲜活的事例和经验教训，对党员进行群众工作方法的教育；在日常工作中还应注重对党员进行教育和监督，以防止党员偏离党的政策路线，违规违法。

四是做好领导工作。为建立和巩固模范的抗日根据地，他要求根据地内的党支部必须做好领导党、政、军、民、学各项工作。在抗战时期，支部的重要任务在于“保证乡村政权成为群众自己所管理的抗战的革命的政权”；而支部的日常工作则是动员和组织群众“进行一切参战工作，保卫家乡”，同时还应“进行一切可能的改良民众生活的工作”，增加农民收入。

地方党组织必须了解支部情况，灵活领导支部建设。对于那些组织工作还不健全的支部，陈云强调，地方党组织必须对支部进行正确领导，给予具体帮助，使不健全的支部健全起来。他对地方党组织如何领导支部做了具体阐述。他认为，一方面要熟悉支部各方面的具体情况，灵活切实地领导，以推动支部的积极性，提高党员工作的信心；另一方面，还要注意挑选和培养支部干部，使支部能够独立地进行工作，避免上级领导人包办代替支部工作的现象。

党建文献

□ 侯 悦

兴办经济特区是党和国家推进改革开放和社会主义现代化建设的重大决策，也是探索中国特色社会主义道路的伟大创举。改革开放40年来，深圳、珠海、汕头、厦门、海南5个经济特区，实行特殊政策和灵活措施，充分发挥了经济体制改革的“试验田”和对外开放的“窗口”作用，为全国的改革开放和社会主义现代化建设作出了巨大贡献。

肩负重任启航程

党的十一届三中全会作出改革开放的伟大决策。如何在经济领域贯彻落实对外开放政策，需要一个合适的试验田。党中央放眼世界经济特区的发展，特别是从出口加工区的成功经验中获得启发，认为中国可以开辟一个试验田，与世界市场对接，吸引外资、技术，发展外向产业，学习境外管理经验，由此逐渐推进全国的改革开放。1979年中国创立了第一个出口加工区——蛇口工业区。这是党中央作出创办经济特区伟大决策的前奏。

在地方层面，广东、福建两省对于创办经济特区尤为积极。广东毗邻港澳，华侨众多，在对外经济活动中如果拥有更多自主权，采取灵活的措施，实行特殊政策，定能加速当地经济发展，也能解决广东人外逃香港的突出问题。因此，广东省向中央提出先走一步，把宝安县、珠海县升级为深圳市、珠海市，在深圳、珠海、汕头建立贸易合作区的构想。关键时刻，邓小平果断拍板，名字就叫特区，中央没有钱，可以给政策，让广东杀出一条血路来。由此，中央、地方达成建立特区的高度一致。1980年8月26日，全国人大常委会第十五次会议通过了《广东省经济特区条例》，宣告了中国第一批经济特区深圳、珠海、汕头的诞生。同年10月，国务院批复福建省设立厦门经济特区的报告。1988年党中央决定设立海南经济特区，海南成为中国最大的经济特区。中国经济特区的兴办，向世界宣告了中国对外开放迈出了关键一步。

中国经济特区的本质是社会主义制度下改革开放的先行先试区，“特”在以下方面：中央给予经济特区较多的经济活动自主权；在税收、土地使用费、出入境管理方面，给予投资商特殊优惠和便利；经济特区的发展以利用外资为主，以市场调节为主要手段。邓小平把经济特区定位为“技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外政策的窗口”，开启了伟大航行。其中，深圳的发展最为迅猛。深圳以“时间就是金钱，效率就是生命”“空谈误国、实干兴邦”等理念，创造了三天盖一层楼的“深圳速度”，对改革开放和现代化建设的全局产生了巨大的带动和激励作用。

冲破阻力创奇迹

20世纪80年代末90年代初，社会上一度出现了经济特区姓“资”姓“社”的争论。有人认为，多一分外资，就是多一分资本主义，引进外资就是引狼入室。对此，邓小平在1992年南方谈话中明确提出：特区姓“社”不姓“资”。他以深圳为例，认为深圳以公有制为主体，外商投资只占四分之一。按照现行的法规政策，三资企业虽然赚了钱，但国家拿税收，工人拿工资，我们还可以学到技术和管理，得到信息和打开市场。因此，邓小平说：“三资企业受到我国整个政治、经济条件的制约，是社会主义经济的有益补充，归根到底是有利于社会主义的。”在重大历史关头，邓小平为经济特区定性，提出“三个有利于”的标准，为经济特区进一步凯歌前进奠定了基础。

在视察深圳、珠海特区后，邓小平高度概括了深圳发展的经验。邓小平指出：“深圳最重要的经验就是敢

经济特区的兴办与发展



闯。没有一点闯的精神，没有一点‘冒’的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业。”这种“敢闯敢试”的精神，不仅是经济特区发展前进的动力，也是中国改革开放的总闸门。引领着全国改革开放伟大事业的不断推进。

这一时期，中国经济特区贯彻落实党中央提出的“增创新优势、更上一层楼”的发展要求，在以下五个方面取得重大成就：一是经济实力不断增强，经济特区生产总值大幅增长；二是产业结构不断优化，第一产业比重下降，第二、三产业比重稳步提高；三是进出口贸易规模不断扩大，境外旅游人数大幅度增长；四是城乡居民收入迅速提升，城镇居民收入与农村居民收入差距不断缩小；五是示范作用加强，经济特区不仅为后来建立的沿海开放城市、高新技术产业园、经济技术开发区等其他形式的经济区起到很好的示范作用，也为世界上其他社会主义国家的经济发展提供了中国智慧。1995年12月古巴国务委员会主席卡斯特罗曾说：“深圳的发展成就令人非常震惊。世界上没有一个国家能创造像深圳这样的奇迹。只有社会主义中国才能创造如此奇迹。”

调整战略再发展

随着多层次、多渠道、全方位对外开放格局的形成和发展，原来在经济特区实行的特殊政策和灵活措施在内地许多地方逐步推行，经济特区享有的政策优势逐渐弱化。当地的一些干部群众产生了疑惑，经济特区是否还要“特”下去，今后该如何发展？面对这一争论，党中央郑重表态，提出经济特区“三不变”方针：“中央对发展经济特区的决心不变，中央对经济特区的基本政策不变，经济特区在全国改革开放和现代化建设中的历

史地位作用不变。要把发展经济特区贯穿于社会主义现代化建设的整个过程。”“三不变”方针彰显了党中央支持经济特区存在和发展的坚强决心。

2001年中国加入世界贸易组织，标志着我国对外开放进入了新的历史阶段，这为经济特区进一步参与经济全球化提供了机遇和挑战。一方面，经济特区可以充分利用经济全球化的契机，实现利润最大化。另一方面，要求经济特区从以特殊优惠政策为主的开放机制，转变为适应世界贸易组织规则的开放机制。面对新形势，党中央调整了经济特区发展的战略布局，对今后经济特区的发展提出了新要求。

总体来说，经济特区的发展要适应国内国际新形势，面向现代化、面向世界、面向未来。具体来说，经济特区要从以下四个方面入手。一是转变经济发展方式，提升核心技术自主创新能力，推动经济发展从要素驱动向创新驱动转变。发挥外资在自主创新、产业升级、区域协调发展等方面的积极作用。二是将“引进来”和“走出去”结合起来，提高开放质量，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放经济体系，形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势。加快培育我国的跨国公司和国际知名品牌。三是坚持生态文明建设，把保护生态环境放在经济社会发展首要位置，做到在保护中发展、发展中保护。四是进一步发挥经济特区的“排头兵”和重要辐射作用，增强服务全国的大局意识。经济特区应积极支持和参与西部大开发、东北老工业基地振兴等区域发展战略。加强同香港、澳门、台湾地区的交流合作，为保持香港、澳门长期繁荣稳定、推动两岸关系和平发展发挥更大作用。

正是党中央一以贯之的正确决策，我国得以深度融入全球经济。得益于入世红利，中国已成为世界第二大经济体、第一贸易大国、第二大对外投资国。正所谓“大河有水小河满”，经济特区顺势而为，进入了发展的快车道。深圳将创新作为发展的第一动力，经济总量从1979年的197亿元上升到2017年的22438.39亿元，增长约11390倍。2017年深圳全社会研发投入占GDP比重达4.13%，接近全球领先水平，平均每天就有51件发明专利，正向全球创新之都的阶段目标迈进。

党史事件

新时代党建创新的三个“量度”

□ 贾宝余

提高党的建设质量是党的十九大提出的重大课题。提高党的建设质量，关键是根据党的建设面临的新情况新问题大力推进改革创新，用新的思路、举措、办法解决新的矛盾和问题。当前，要充分认识党建创新的重要意义，始终保持党建创新的正确方向，务实推进党建内容、形式、载体、方法、手段等方面的创新，全面提升基层党组织在推进事业发展中的组织力。

党建创新是影响事业发展成效的重要“变量”。党的领导是中国特色社会主义的本质特征，也是中国特色社会主义事业胜利的根本保证。“创新”最初概念，是“建立一种新的生产函数”，是把一种生产要素和生产条件的“新组合”引入生产体系。党建创新是党建工作的首要“自变量”，影响党建工作整体质量的提升，也影响事业发展的成效。在工作实践中，要努力推动党建工作和事业发展“正相关”，针对业务发展和职工群众需求，做好政治引领、理顺情绪、化解矛盾、解疑释惑等工作，展现党建工作的“正能量”；纠正党建工作和事业发展“零相关”的观念，避免党建工作和事业发展“负相关”

现象，促进党建工作和业务工作紧密结合，防止党建工作“挂空挡”、党建工作和业务工作“两张皮”等问题。必须以党章为根本遵循，把党的政治建设摆在首位，思想建党和制度治党同向发力，统筹推进党的各项建设，抓住“关键少数”，坚持“三严三实”，坚持民主集中制，严肃党内政治生活，严明党的纪律，强化党内监督，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态，坚决纠正各种不正之风，以零容忍态度惩治腐败，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，始终保持党同人民群众的血肉联系，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方。

党建创新是以保证政治方向为前提的“矢量”。党建创新是具体而不是抽象的，偏离了正确方向的创新，只会离创新的目标越来越远。党的十九大报告提出了新时代党的建设总要求，这一总要求对于深入推进党的建设新的伟大工程具有纲领性作用。推进党建创新，必须以新时代党的建设总要求为根本遵循，始终保证党建创新的正确政治方向。要把准政治方向，坚持党的政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，

永葆政治本色，提高政治能力，为我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利提供重要保证。推进党建创新，要落实“坚持和加强党的全面领导”这一根本目的和根本原则，贯彻“党要管党和全面从严治党”这一根本方针，始终贯穿“加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设”这一主线，围绕“党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争”这一总体布局，助力实现“把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”这一根本目标。

党建创新是继承优良传统基础上的“增量”。继承党的优良传统是党建创新的前提。我们党在长期实践中形成的党内政治生活的光荣传统，不论过去、现在还是将来，都是党的宝贵财富。光荣传统不能丢，丢了它就丢了魂；红色基因不能变，变了它就变了质。同时，我们要立足新的实际，不断从内容、形式、载体、方法、手段等方面进行改进和创新，善于以新的经验指导新的实践，更好发挥党内政治生活的作用，努力在全党营造又一个又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人

心情舒畅生动活泼的政治局面。完成“规定动作”是党建创新的基础。党建创新不是脱离党建工作的基本制度、基本规范、基本要求而另搞一套，而是对“规定动作”的创造性落实和建设性补充。要把完成“规定动作”作为党建活动规范的重要标准，把创造性开展“自选动作”作为提升党建质量的关键环节。只有把“规定动作”完成到位，“自选动作”才能出彩；只有“自选动作”出彩，“规定动作”才能体现出成效，两者才能相得益彰，使党建活动取得实效。立足地方和行业实际是党建创新的关键。党建活动要落到实处，要用心走心，必须在中央统一原则要求的基础上，紧密结合地方和行业实际来开展。如，一些城市社区党组织针对居民需求，形成“资源共享、组织共建、党员共管、服务共推”的区域化党建“同心圆”；农村基层党组织按照“抓党建促脱贫攻坚”的要求，促进扶贫工作与农村党建工作的良性互动；科研院所党组织围绕重大项目组织实施和关键核心技术攻关，强化政治功能，凝聚创新力量，促进协同创新。

党建视角