



坚定不移推动改革开放再出发

上海市委副书记、市长 应勇

2018年11月，习近平总书记在视察上海时指出，上海要更好为全国改革发展大局服务，勇于挑最重的担子、啃最难啃的骨头，发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用。我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指引，以习近平总书记视察上海时的重要讲话精神为根本遵循，坚定不移推动改革开放再出发，继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

改革开放是推动发展的不竭动力

习近平总书记指出，改革开放是决定当代中国命运的关键一招。改革开放40年来，上海经济总量从不足300亿元跃升到超过3万亿元，经济社会发展取得重大成就，正在成为当今世界深具影响力的现代化国际大都市之一，成为改革开放给中国带来翻天覆地变化的一个生动例证。

第一，经济体制从传统的计划经济模式转向社会主义市场经济体制。资源配置从政府主导逐步转向市场起决定性作用，技术、人才、资本、土地等生产要素市场不断完善，以“一网通办”为重要标志的政府“放管服”改革深入实施。所有制结构从单一的公有制转变为公有制为主体、非公有制经济与非公有制经济共同发展，形成在沪央企、地方国企、民营企业和外资企业“四轮驱动”的经济发展格局。从全国第一家保税区到第一家自由贸易试验区，从第一块土地批租到第一份外商投资准入负面清单，从世界博览会到中国国际进口博览会，上海在投资贸易便利化自由化、金融开放创新、事中事后监管等方面取得一大批先行先试重要成果，为我国全面深化改革和扩大对外开放探索了新途径，积累了新经验。

第二，经济运行从封闭半封闭转向全方位对外开放。浦东开发开放以来，上海从全国改革开放的后卫转变为改革开放的前沿和窗口。40年来累计实到外资2376亿美元，

新时代要有新气象，更要有新作为。我们要坚定改革开放再出发的信心和决心，更好为全国改革发展大局服务，勇于挑最重的担子、啃最难啃的骨头，发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用，在新一轮改革开放中用实际行动谱写好中国梦的上海篇章。

现外资企业5万多家，是我国内地外资总部型机构最多的城市。“走出去”网络遍及全球178个国家和地区，“一带一路”建设成为对外经贸合作的新机遇和新空间，与相关国家的贸易投资和文化交流不断拓展。同时，上海有76家外国驻沪领事机构，与59个国家的89个城市建立了友好城市关系。

第三，城市功能从传统工商业城市转向现代经济中心城市。产业体系从以传统工业为主体转向以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑。第三产业占比从1978年的18%提高到70%左右，集成电路、新能源汽车、生物医药、人工智能等战略性新兴产业迅速崛起。股票、期货、外汇、黄金等金融市场从小到大，交易量位居世界前列，上海成为全球金融要素市场最完备的城市之一。口岸贸易总额超过11万亿美元，占全球的3.4%，位居世界城市首位。航空旅客年吞吐量1.12亿人次，位居全球城市第四，航空货邮吞吐量423万吨，位居全球第三，集装箱吞吐量连续8年位居全球第一。全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例超过39%，达到发达国家水平。

第四，人民生活从基本温饱转向追求更高水平的小康。居民收入实现从百元级到万元级的跨越，2017年全市人均可支配收入达58988元，排名全国各省市第一。养老、医疗、失业、生育、工伤等社会保险制度建立完善，基本社会保障制度实现全覆盖，保障水平位居全国前列。连续10多年每年创造60万个左右就业岗位。城镇居民人均住房

建筑面积从1978年的7.4平方米提高到36.7平方米。2017年户籍人口期望寿命达到83.37岁，比1978年提高10岁，达到世界先进水平。

回顾上海改革开放的历史轨迹，我们深深感到，改革开放是上海最大的优势，上海的昨天和今天得益于改革开放，上海美好的明天也必将在改革开放中实现。

改革开放再出发是新时代上海赢得未来的必然选择

党的十九大对新时代全面深化改革、扩大对外开放作了全面部署。习近平总书记在首届中国国际进口博览会上的主旨演讲和视察上海时的重要讲话，为上海进一步推动改革发展指明了方向。上海作为全国最大的经济中心城市和改革开放的前沿，必须以责无旁贷的历史使命感、时不我待的强烈紧迫感，全面贯彻落实党中央重大决策部署，在改革开放再出发上走在全国前列。

第一，改革开放再出发是贯彻落实党中央要求的重大任务。改革开放40年来，上海的每一步前进，都承载着党中央的期望和重托，得益于党中央的指引和支持。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央一直要求上海当好全国改革

开放排头兵、创新发展先行者，增强城市吸引力、创造力、竞争力，并将一些需要率先探索、闯出新路的重大任务交给上海。当前，中国特色社会主义进入新时代，我国改革开放又到了一个新的历史关口。我们贯彻落实习近平总书记的指示要求，就必须在新的时代坐标中坚定追求卓越的价值取向，以先行先试为己任，勇当新时代排头兵、先行者，在改革开放再出发上先行一步、领先一步。

第二，改革开放再出发是实现高质量发展的必由之路。高质量发展是新时代经济发展的根本要求。要实现高质量发展，必须进一步全面深化改革、扩大对外开放，这是上海多年发展的经验总结，也是面向未来的战略抉择。上海走到现在，靠的是改革开放。目前上海正处于创新驱动发展、经济转型升级爬坡过坎的关键阶段。我们要走向未来，必须靠改革开放再出发，必须打破思维定式和路径依赖，逢山开路、遇水架桥，以更高水平、更深层次的改革开放推动更高质量的经济社会发展。

第三，改革开放再出发是应对复杂形势的迫切需要。当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素增多，风险挑战加剧。上海对外开放度高，对外联系面广，要在更加开放的条件下建成国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，代表国家参与全球经济合作与竞争，就必须以更高站位、更宽视野顺应经济全球化不可逆转的时代潮流，将改革进行到底，将开放的大门越开越大。

(下转3版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

重要言论

民主集中制把充分发扬党内民主和正确实行集中有机结合起来，既可以最大限度激发全党创造活力，又可以统一全党思想和行动，有效防止和克服议而不决、决而不行的分散主义，是科学合理而又有效率的制度。民主集中制包括民主和集中两个方面，两者互为条件、相辅相成、缺一不可。我们要把民主和集中有机统一起来，真正把民主集中制的优势变成我们党的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

每一代人都要跑出好成绩

□ 本报评论员 何忠国

改革开放40年来，从开启新时期到跨入新世纪，从站上新起点到进入新时代，党领导人民取得了举世瞩目的伟大成就，谱写了一曲气壮山河的奋斗赞歌。成绩属于历史，我们完全有理由为之自豪，但决不能躺在过去的功劳簿上。推进中国特色社会主义事业是一个新长征，要持续接力、长期进行，每代人都要有属于自己的长征路，每代人都要走好自己的长征路。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话中强调，“建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑，我们要一棒接着一棒跑下去，每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩。”

一个时代有一个时代的主题，一代人有一代人的使命。今天，历史的接力棒交到了我们这一代人手里，首先要认清这一棒的使命和责任。党的十九大报告明确提出，中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。我们这一代人的责任，就是要承前启后、继往开来，在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利，就是要继续解放思想，坚持全面深化改革、扩大对外开放，坚定不移走共同富裕的发展道路，就是要全面建成小康社会进而全面建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，使中华民族更加坚强有力地立于世界民族之林，为人类不断作出新贡献。

当今世界正面临百年未有之大变局，中国特色社会主义进入了新时代。在新的时代条件下，我们这一代人能不能跑出好成绩关键要看自身“筋骨”是否强壮。当前，党内外、国内外环境不断发生深刻变化，我们的工作对象和工作条件也在不断发生深刻变化，时代发展给党的执政能力不断提出新要求。党的十九大特别强调，我们党既要政治过硬，也要本领高强。这就要求我们，深刻认识新时代中国特色社会主义对我们党自身建设提出的新要求，敢于正视矛盾问题，勇于进行自我革命，推动全面从严治党向纵深发展，始终保持党的先进性和纯洁性，始终保持同人民群众的血肉联系，成功应对各种风险和挑战，不断取得新的更大成就。

新时代坚持和发展中国特色社会主义是一场伟大社会革命，要求我们必须时刻进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。在这样的背景下，能不能跑出好成绩还取决于我们有没有坚如磐石的战略定力。我们的定力从哪里来？毫无疑问，来自于马克思主义真理力量，来自于党的坚强领导，

来自于中国特色社会主义的正确道路，来自于全党全军全国各族人民的伟大团结。有了这样的战略定力，面对改革发展稳定中已经出现和可能出现的突出矛盾和问题，我们就能够敢于出招又善于应招，科学预见形势发展的趋势，牢牢掌握发展主动权，全面做好改革发展稳定各项工作，有效防范和化解各种风险，让困难一个一个克服，将问题一个一个解决，真正做到“蹄疾而步稳”。

历史车轮滚滚向前，时代潮流浩浩荡荡。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。“将军赶路不追小兔”，在新时代的接力跑中，我们要始终保持想跑的功力、长跑的能力和跑的定力，心无旁骛、聚精会神地跑好属于我们的这一棒。40年后再出发，改革不停顿、开放不止步，我们一定能够谱写出全面建成小康社会、全面建成社会主义现代化强国新篇章、创造出让世界刮目相看的更大奇迹。



改革开放40年来，党和政府根据经济社会发展形势的变化，不断调整和优化社会治理理念和方式，总结和推广基层群众的创新经验，积极探索适合中国国情的社会治理之路，为中国特色社会主义现代化建设提供稳定良好的环境。总结改革开放40年来，特别是党的十八大以来我国社会治理的理论和实践经验，新时代社会治理创新需要把握好四个维度。

优化社会治理的理念原则

坚持以人民为中心。党的十九大报告指出，人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中。坚持以人民为中心，就是要面向最广大的人民，代表他们的利益、反映他们的诉求、维护他们的权益，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，例如，教育、就业、收入分配、社会保障、卫生健康、环境保障、安全等方面的问题。新时代，要更多地

关心弱势群体的生产生活困难，维护他们的合法权益。

立足公平正义。我们党高度重视公平正义在社会治理中的核心作用和地位，坚持通过制度创新保证人民平等参与、平等发展权利，努力实现权利公平、机会公平和规则公平。新时代，要加快推进新型城镇化建设，缩小外来人口与本地居民的权益差异，促进流动人口的社会保障。深入推进全面从严治党，“老虎”“苍蝇”一起打，开展扫黑除恶专项斗争，净化社会治理环境，保障社会公平正义。改革司法和执法体制，完善就业和收入分配制度、社会保障制度，为促进社会治理的公平正义提供制度保障。

维护人民基本权益。维权是落实源头治理的重要举措。维权是维稳的基础，维稳的实质是维权。近年来，党和政府一直倡导服务为先、寓管理

于服务之中，坚持源头治理，全面深化改革，多个社会治理领域出现积极的变化，信访和社会治安形势根本好转。这些积极的成果充分表明，只有维护好实现好发展好人民群众的根本利益，才能消除社会不稳定的隐患，才能促进社会长治久安。

兼顾秩序与活力。社会治理追求秩序和活力的统一，强调既要追求稳定和秩序，更要激发社会活力。追求秩序和活力的统一是社会治理对社会管理理念的重要发展。习近平总书记指出：“社会治理是一门科学，管得太死，一潭死水不行；管得太松，波涛汹涌也不行。要讲究辩证法，处理好活力和秩序的关系。”党的十八大以来，各级党委政府重视疏导化解、柔性维稳，注重动员组织社会力量共同参与，发动全社会一起做好维护社会稳定工作。

深化改革开放 创新社会治理

□ 龚维斌

完善社会治理的体制机制

加强党的领导。加强和创新社会治理，必须在党的领导下进行。党的领导和社会主义制度是加强和创新社会治理的重要保障和突出优势。社会组织、非公有制经济组织以及新型社区要加强党组织建设，使党组织成为这些新兴领域社会治理的主心骨。在诸多社会治理主体中，党的领导居于核心地位。加强党的领导，一是确保正确的政治方向，保证社会治理在正确的政治轨道上运行；二是谋大局、定政策，定期研判形势、分析问题、寻找思路、提供支持；三是统揽全局、协调各方，有效整合各种力量和资源，搭建多方参与的平台，妥善处理好各种关系，使社会治理规范有序进

行。坚持和强化党的领导，充分调动和依靠其他主体积极参与社会治理，形成“一核多元”的治理格局。

加强联动融合与开放共治。社会治理要更加注重联动融合、开放共治。联动融合，是指体制内不同主体之间权责更加清晰、衔接更加顺畅、运转更加高效；开放共治，是指体制内力量与体制外力量协调配合、共同治理。很多关系群众切身利益的事情、很多具体的社会问题和社会矛盾，涉及多个部门、多个单位，需要各方协调联动、相互配合、共同努力。要加强顶层设计、整体规划、统筹协调，建立健全社会治理领域权力清单制度和责任追究制度，形成权责

(下转3版)

庆祝改革开放40周年