

坚决打赢精准脱贫攻坚战

□ 罗增斌

坚决打赢精准脱贫攻坚战，是革命老区人民必须扛起的政治担当、发展担当和民生担当，也是对老区党员干部的初心拷问、信仰拷问和使命拷问。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决打赢革命老区精准脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会。

扛牢使命担当，坚定脱贫攻坚、同步小康决胜信心。坚持把老区发展和老区人民生活改善时刻放在心上、抓在手上，加快老区脱贫致富步伐。抢抓国家出台《川陕革命老区振兴发展规划》并把巴中作为核心支持区域的机遇，按照四川省委战略部署，坚定以脱贫攻坚为统揽、绿色崛起为路径、产业强市为支撑、改革创新为动力，加快建设川陕革命老区振兴发展示范区，奋力走出脱贫攻坚绿色发展新路子。立足脱贫攻坚总体任务，明确集中攻坚和巩固提升总体要求，坚持先易后难、梯次退出、持续巩固，努力实现脱贫攻坚质效。把脱贫攻坚作为建设川陕革命老区振兴发展示范区战略举措之首，强化党政一把手负总责的领导责任制，合力攻坚。

突出靶向施策，下足精准扶贫、

精准脱贫绣花功夫。坚持以产业园区、新型社区、田园景区为抓手，整合易地扶贫搬迁、地质灾害避让、危旧房改造等项目资金，有序搬迁位于地质灾害区、洪水淹没区、不适宜人居高寒山区的农户住房。采取贫困户+龙头企业+合作社等模式，通过股份合作、订单帮扶、生产托管等，完善产业扶贫利益联结机制，把贫困户铆在产业链上，推动贫困户稳定增收和集体经济发展。全面落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，大力发展特色农业、新型工业和现代服务业，以骨干产业支撑脱贫攻坚、助推绿色崛起。聚焦基础滞后的特殊压力，着力从饮水、行路、用电等现实短板补起，不断满足一方发展和人民群众的基础要求。坚持基本公共服务延伸到底、覆盖到人，保证贫困对象享受到更公平、更优质的教育资源，确保贫困对象小病不出乡村、大病不出市县。完善农村留守老人、儿童、妇女和鳏寡孤独残等关爱机制，让特困群体共享发展成果。坚持以“扶贫既要富口袋，也要富脑袋”为重要遵循，引导树立起“宁愿苦干、不愿苦熬”的自立自强意识和“弱鸟可望先飞、至贫可能先富”的勇气。实施新型职业农民培育工程和科技扶贫行

动，全面提升贫困群众脱贫致富技能，推动实现就业创业脱贫。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，大力培育生态产业，不断释放绿色生态价值。

坚持实践创新，探索因地制宜、落地见效推进机制。脱贫攻坚要取得实实在在的效果，关键是要找准路子、建好体制机制。坚持精准扶贫精准脱贫与区域扶贫开发相结合，整合落实项目资金，统筹调集工作力量，着力提升区域发展水平，为精准扶贫精准脱贫夯实基础、提供支撑。优选干部到脱贫攻坚任务重的乡镇担任党政正职和贫困村第一书记，配齐配强市、区县、乡镇、村四级脱贫攻坚队伍，进一步充实脱贫攻坚一线力量。整合财政、信贷、社会投入，确保扶贫开发投入力度同打赢脱贫攻坚战的要求相匹配。用好用活财政专项扶贫资金和产业扶持周转金，统筹整合财政涉农资金集中投放，提升扶贫资金使用效益。坚持把作风建设贯穿脱贫攻坚全过程，着力解决扶贫领域腐败和作风问题，整合监督方式、创新监督模式，对脱贫攻坚过程和结果实行全过程、立体式监督。

坚持众志成城，激发内外互动、同频共振攻坚合力。打赢精准脱贫攻

坚战，必须动员全党全社会力量。充分发挥政策、市场、群众力量，汇聚起众志成城、资源聚合的强大力量。组建市县两级脱贫攻坚指挥中心和乡村两级脱贫攻坚办公室，定期召开流动现场会，实地验靶、明责交账。制定脱贫攻坚考核问责办法和关怀激励措施，表彰提拔脱贫攻坚一线干部，对工作不力的进行谈话诫勉。坚持把吸引市场资本、激发市场活力作为稳定可持续脱贫的重要抓手，设立革命老区振兴发展股权投资基金和产业发展基金，为外来投资主体和脱贫产业提供融资支持。纵深推进农村产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股民。坚持人民主体地位，尊重群众的首创精神，依靠人民群众生机勃勃的创造力推动脱贫攻坚。采取生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制，引导基层群众主动参与脱贫攻坚，充分调动起贫困群众的主动性和积极性。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青一班学员、四川省巴中市委书记〕



补补身体时，焦裕禄说：“这米咱不能吃了，送给小米。”与其说是半袋米留住一个人才，不如说是焦裕禄的真情感动了来礼楚。他没有回鱼米之乡，而是在兰考待了一辈子，他说“来到兰考，我后悔；留在兰考，不后悔！”焦裕禄的女儿焦守云在回忆这件事时说：“父亲就是这样一位做人讲感情、做事讲担当的人。”

这棵焦桐凝聚着焦裕禄大公无私的精神。焦裕禄不准儿子看白戏，并由此制定《领导干部十不准》；焦裕禄告诉通信干事刘俊生：“不要给我照相，拍我一点用处都没有，要多给群众照，你一端起相机，群众干活多卖力。”所以，焦裕禄在兰考仅仅留下4张照片，还是刘俊生偷拍的。春蚕到死丝方尽，蜡炬成灰泪始干，焦裕禄从离开工作岗位到去世只有20天时间。简陋的藤椅被他顶出来一个大窟窿，默默地诉说着他是怎样忍着疼痛坚持工作的。最后，医护人员要给他打吗啡止痛，他却说：“那药贵，给有用的人吧！”得知一服中药要30块钱时，他坚决不吃：“兰考穷，这么贵的药你们咋敢给我吃！”在焦裕禄的心里，有公而无私，装得满满的是老百姓，却从来没有他自己。

时光荏苒，白驹过隙。流逝的是匆匆年华，洗去的是艰难困苦，种下的是为民情怀，留下的是不朽精神。焦裕禄把焦桐树种进了兰考的大地，更把“焦桐精神”种进了百姓的心里。

〔作者系中央党校（国家行政学院）县委书记研修班学员、陕西省甘泉县委书记〕

进入新时代，习近平总书记从培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的高度，明确提出要全面加强和改进学校美育。红色文化是中国共产党领导人民在革命、建设、改革进程中创造的革命文化和社会主义先进文化。高校要挖掘红色文化的价值精髓和宝贵资源，通过创造性转化和创新性发展，以信仰之美、道德之美、激情之美、艺术之美、行为之美，引导学生树立正确审美观，增强审美意识，提升审美能力，全面成长成才。

以信仰之美筑牢理想信念。中国共产党人的初心和使命是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。正是这一初心和使命，激励着无数共产党人和仁人志士为人民解放、民族独立、国家富强而拼搏奋斗，为内心坚守的时代信仰甚至献出了生命。从革命战争年代形成的红船精神、井冈山精神、延安精神到和平建设时期培育的抗震救灾精神、载人航天精神等都体现着崇高的信仰之美。红色文化带着鲜明的红色基因，蕴含着崇高理想与坚定信念，承载着每一名炎黄子孙内心的民族自豪感和复兴自信心，处处散发着信仰之美的光芒。高校要充分挖掘红色文化中的美育元素，引领和培育大学生坚定理想信念，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，增进跟党走中国特色社会主义道路的信心和决心。

以激情之美培育爱国情怀。爱国主义是凝聚民族力量，推动民族、国家、社会向前发展的精神动力。红色文化可以对大学生进行思想洗礼，引领他们树立正确的世界观、人生观、价值观，增强做中国人的骨气和底气，是培养爱国情感的主要渠道和重要来源。高校要将校外优质红色文化美育资源引进校内，建立爱国主义教育基地和革命传统教育基地，组织师生赴革命老区参观考察，深入老红军、抗联老战士、老前辈、先进人物身边聆听红色故事，感受他们在革命年代、建设时期、改革大潮中的激情之美，从内心深处产生对祖国的深厚感情。

以道德之美锤炼高尚品格。红色文化作为道德实践的精华所展现出的道德精神、道德之美，兼具着内涵丰富的思想道德教育资源，凝结和反映的伟大革命斗争史和英雄先烈事迹，对于提升大学生思想道德品行、树立正确道德观具有重要的指导作用。高校要注重发挥红色文化强大的道德育人功能，发挥英雄、模范潜移默化的影响作用，用他们蕴含在奋斗故事和高尚人格中的道德之美感召大学生。通过道德之美的浸润和熏陶，提高大学生的思想道德素质 and 精神文明水平，为社会健康有序发展提供强大的思想保证、精神力量 and 道德滋养。

以艺术之美助推美育内涵。美育是培养学生具有正确的审美观和感受美、鉴赏美、创造美的能力的教育，是一种按照美的标准培养人的形象化的情感教育。每一部红色文化作品都传播当代中国价值观念、体现中华文化精神、反映中国



人审美追求，思想性与观赏性有机统一，艺术性与美学性质效兼具，彰显了独特的革命美育特质。高校要依托红色文化资源，开展红色文化艺术教育，开设美育课程，组织学生社团，打造校园文化品牌，传承红色基因，引领学生提高审美情趣，涵育审美修养，培育审美情怀，在时时都美育、处处都育美的红色文化氛围中学会辨别是非、分辨美丑、明晰善恶，推动社会和生活进入到“万紫千红总是春”的美好境界。

以行为之美塑造优良作风。我们党是靠艰苦奋斗起家的，也是靠艰苦奋斗发展壮大、成就伟业的。血与火的考验，孕育形成了红色文化艰苦奋斗的独特因子。历史和现实一再证明，一个没有艰苦奋斗精神作支撑的民族，是难以自立自强的；一个没有艰苦奋斗精神作支撑的国家，是难以发展进步的；一个没有艰苦奋斗精神作支撑的政党，是难以兴旺发达的。高校要精心挖掘红色文化中艰苦奋斗精神的经典教育题材，引领大学生汲取共产党人求真务实、戒骄戒躁的精神养分，把党的优良传统内化为精神力量，外化为自觉行动。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青二班学员、黑龙江八一农垦大学党委副书记〕



□ 杨宏兰



按照中央党校（国家行政学院）培训安排，2018年11月13日至20日，调研组赴长沙县就乡村振兴进行了专题调研。大家一致认为，乡村振兴战略是一个庞大复杂的系统工程，而激活土地要素是推动乡村振兴的重要手段和核心问题。长沙县千方百计激活土地要素，激发农村创新创业活力，为推动乡村振兴战略作出了有益探索。

激活土地要素的主要做法。一是以稳定土地承包权为核心，全面完成农村土地确权登记颁证工作。2015年以来，全县在农村集体土地所有权登记发证的基础上，以现有土地承包合同、权属证书和集体土地所有权确权登记成果为依据，查清承包地块的面积和空间位置，健全土地承包经营权登记簿，把承包地块、面积、合同、权属证书全面落实到户。二是以放活土地经营权为抓手，促进农村土地有效流转。建立了以“农村土地合作社”为主要联营形式的新型农民合作组织机制，以“实物计价、货币支付”为主要付租方式的农民收入正常增长机制，以“耕地流转规模”为主要配套参数的农村集体建设用地申报会审机制，以“政府付费买单”为主要保护措施的农村生态公益林补偿机制。三是以落实土地所有权为基础，用活土地增减挂钩政策。确立“政府主导、国土牵头、部门联动、公司组

织、镇（街）和村（社区）实施、群众支持”的工作机制。将“治房”“高山移民”“生态移民”“易地扶贫搬迁”等工作与增减挂钩工作深度融合，发挥“增减挂钩+”的效应，实现多赢效果和综合效益。四是以土地入股合作为依托，确保农民分享合作收益。对于有主导产业发展的村，以村为单位成立土地合作社，在自愿、有偿的基础上，将农户土地以经营权量化为货币的方式入股流转至土地合作社。土地合作社的土地可租赁给企业经营，也可入股与企业合作经营，让农民变成股东，参与分红，增加收入，同时壮大村级集体经济。构建了企业、集体组织、农户利益共同体，形成了村级集体经济利益共享机制。五是以引导农民集中居住为突破，践行节约集约用地理念。严格落实节约集约用地原则，在保障村民建房审批规范性的同时，积极推进了农村集中居住点试点工作。先后出台了《关于引导农民集中居住工作实施意见》《农村村民建房管理办法》，进一步强化了

村庄规划在村民建房审批过程中的引导作用，实现了资源节约和经济效益的双赢。六是以资本下乡共建为契机，充分挖掘农村土地资源潜力。对于区域优势明显的村集体，按照“企业市场运作、政府推动和监督、基层组织参与决策、群众意愿充分表达”的共建模式，由城市资本下乡与村集体、土地合作社及家庭农场合作，以村资产资源为依托发展相关产业，实行共同开发，让资产、资源、资金全面融入市场，实现利益最大化。七是以技术创新为引领，深入开展生态土地整治。将生态保护理念融入农村土地综合整治模式，积极寻求工程建设与生态保护的平衡点，通过创新沟渠生态衬砌技术、构建农田尾水净化系统、打造“生态路面”、规划生物应急通道网络系统，实施“生态化土地平整”、增设“生态景观”等创新生态土地整治工程技术，探索了从耕地保护走向生命共同体建设的新模式。八是以改善农村人居环境为重点，推动农村绿色发展。深入推进治厕工作，实

激活土地要素 推动乡村振兴

□ 中央党校（国家行政学院）中青二班调研组

现农村卫生厕所全覆盖；深入推进治垃圾工作，城镇生活垃圾无害化处理率、村庄生活垃圾治理率均为100%；推进治房工作，强化农村宅基地和村民建房质量管理；强化治水工作，在全省率先实现集镇污水处理设施全覆盖；深入推进治风工作，社会风气不断好转。

激活土地要素、推动乡村振兴的启示。一是正确处理好集体和个体关系。坚持在集体所有制的基础上，利用“统”的方式探索激活土地要素，更加有效地利用土地，较好地保障农民的利益。对于区域优势明显的村集体，以村资产资源为依托发展相关产业，实行共同开发，从而让资源变资产、资金变股金、农民变股东。二是正确处理好耕地和建设用地关系。始终坚持规划引领，通过“多规合一”，推进土地节约集约利用，在编制村级土地利用规划时，合理划分生活、生产、生态空间，实现农村发展“一张蓝图”。实施统筹各类涉农资源政策，形成农村农业发展“各炒一盘菜、共

办一桌席”的局面。三是正确处理好资源和资产关系。按照“政府引领、市场运作、产业带动、政策规范”的原则，通过建立资本与土地的良性互动机制，发挥市场对资源配置的决定性作用，引导工商资本激活土地“沉睡”资源，让工商资本“信得过”“下得来”“落得地”“能增值”，将群众利益与企业利益有机统一，让资产、资源、资金全面融入市场，实现利益最大化。四是正确处理好干部和群众关系。重视乡村振兴人才队伍建设，按照“选配好、培养好、保障好”的原则，统筹推进基层党组织建设和党员干部队伍建设，充分调动基层干部服务群众的积极性和主动性，全面激活了群众主体作用，为乡村振兴提供了坚强的组织保障、人才支持和群众基础。

进一步激活土地要素、推动乡村振兴的建议。一是要科学规划，保障用地。实施村庄规划编制“全覆盖”，确保乡村建设用地布局、结构、数量科学合理；乡村规划的实施和监督管理应保留一定的弹性；加强生态综合

整治。二是要完善农村土地产权制度。实施“三权分置”；健全农村集体建设用地管理制；允许农村集体建设用地在满足依法自愿条件下，依程序审批变更为国有建设用地、纳入国有土地管理。三是要构建农村土地有序流动机制。做好农村土地确权颁证；建立城乡土地产权交易流转服务平台；要规范土地产权交易流转程序；要做好土地纠纷调处工作；要严格土地用途管制；要建立农用地流转风险补偿基金。四是要建立健全农村土地抵押制度，构建财政金融支农政策体系。探索土地抵押制度；出台鼓励土地流转扶持政策；引导农村金融机构加大“三农”信贷投入；实施差额准备金制度。

（调研组成员：曾超群，湖南省长沙经济技术开发区党工委书记、长沙县委书记；潘海峰，国家市场监督管理总局宣传中心副主任；郑杰忠，广西壮族自治区国土资源厅副厅长；马学良，新疆维吾尔自治区阿勒泰地委委员、秘书长；江华，国投电力控股股份有限公司副总经理）

