美国印太战略面临重大制约

□ 陈积敏

自2017年提出印太地区的战略愿景以来，美国特朗普政府逐步将这一愿景转向政策实践。迄今，美国的印太战略已大致确立了总体目标、主要内容、政策支持、资源保障等基本架构，未来应会进一步得到深化与强化。然而，夸大印太战略的前景与影响却为时过早。实际上，美国印太战略的实施与推进面临着重大制约。

特朗普政府推进“印太战略”面临内在动力不足的问题。特朗普对于国际体系、美国利益以及美国外交优先等问题的认知与其前任有很大不同。总体来说，特朗普的国际战略观可以归纳为两点：即“让美国变得再次伟大”与“美国第一”（America First）。在此背景下，特朗普政府政策重心将转向国内，奉行美国利益至上的执政原则。实际上，早在竞选期间，特朗普就表示，他不认为美国的国际主义外交战略能够为美国带来更多的利益。与此相反，美国应该将更多的精力转向国内，减少对外承诺与义务。

可以预见，当美国印太战略的政策议程与“美国第一”的执政理念相悖时，特朗普政府很可能会让前者服从于后者，而两者间发生矛盾的概率较大，尤其在经贸领域。另外，“印太”概念并非美国原创，而更多的是受到日本的影响。曾在奥巴马时期担任国家安全事务委员会亚太高级主任的麦艾文（Evan Medeiros）指出：“这不是美国的想法，而是日本的想法。”上述种种表明，特朗普政府在推进“印太战略”中存在内在动力不足的问题。

美国国内政治导致力量无法集中、政策难以落实的困境。一方面，美国外交安全团队既不稳定，也非完备。另一方面，美国国内正处于政治文化重塑时期，反建制、反传统力量与建制派、传统力量之间的博弈很大程度上造成了美国政治决策机制的混乱。毫无疑问，这一状态也势必对美国印太战略构成重大制约。此外，美国投入印太地区的财力有限，制约了该战略推进的经济基础。为此，美国希望将其地区盟友与伙伴作为投融资的合作对象借此来增强美国的财政力量。可是，这实际上凸显出美国印太战略具有较大的外部依赖性，从而制约了美国印太战略的政策议程与战略自主性。不仅如此，美国国内对加强美国在印太地区的利益与存在具有共识，但对于特朗普政府外交战略的政策手段与方式却存在诸多争议与分歧，就特朗普政府所采取的贸易保护主义、单边主义做法对于二战后美国苦心经营的自由主义国际与地区秩序构成的重大冲击表达了高度忧虑。从这个角度来说，特朗普政府印太战略的制定、实施以及评估面临着政治决断力不足、人员缺编、财力有限、共识基础不牢等诸多国内问题的限制。

地区内国家寻求平衡政策而非选边站队给印太战略的实施带来制约。区域内国家的复杂心态导致美国印太战略的推进缺少足够的外部助力。环顾全球，当今美国在推进任何国际战略的过程中都具有一个明显的特点，即更多地依赖盟友和伙伴的支持。然而，区域内国家对于美国深度介入本地区事务也产生出复杂心态：一方面，它们欢迎美国介入亚洲事务，并将其视为平衡中国发展的重要外部力量。但另一方面，域内国家又需要保持并发展好与中国的关系，以便享受中国经济快速发展的红利，同时避免发生直接冲突，以维持现有地区秩序的存续。因此，亚洲国家不愿意在中美两个巨人之间选边站队，平衡外交或等距离外交是它们的优先选择。不仅如此，鉴于特朗普政府奉行的“美国第一”原则以及外交政策不稳定性特点，印太地区的国家对特朗普政府推进印太战略的决心与承诺也持一定的怀疑与观望态度。因此，域内国家对美国也采取了“两面下注”的策略，以对冲因美国“背叛”所带来的战略风险。

特朗普政府外交战线过长对印太战略的实施构成制约。为尽快兑现竞选承诺，特朗普总统不惜冒着与盟友和伙伴关系降温的风险，在经贸关系、北约军费分担、韩日驻军费用等议题上发难，以至于令美国盟友直呼“很受伤”，其欧洲盟友甚至表示要告别对美依赖的日子，呼吁欧洲团结，对抗特朗普政府非理性外交行为。一定程度上，特朗普政府外交政策促进了美国盟友与伙伴加强与中国的关系，以缓释特朗普政府所带来的外交冲击。可以说，特朗普政府外交战略产生了两个“外溢”结果：一是增强了盟友的团结，如欧洲内部以及欧日关系发展；二是加深了中国与欧日等国的合作，而这对于特朗普政府印太战略的实施将构成较大制约。可见，特朗普政府外交战线太长，议题太多，且不乏相互矛盾之处，令其既不能集中力量专注于推进印太战略，更无法保证其政策效果。

中国因素对美国印太战略的制约。美国国务院《综合国家战略：中国》强调，中美关系是最重要的双边关系，中国日益增长的经济、军事、外交实力对美国广泛利益构成影响。双方既存在共同利益，也存在竞争性，甚至是对抗性利益。美国综合国家战略的使命就是加强双边关系的合作因素，同时确保美国价值观和利益在全球面对来自于中国的竞争时能够得到有效捍卫。因此，美国综合国家战略反映了中美“这种广泛多样双边关系既合作又竞争的要素”。此外，域内国家也不希望看到中美关系“破局”。因此，在战略推进中，美国必须要处理好与中国的关系，避免建构起“印太战略”是美国遏制中国的印象，并防止中美对抗局面的形成。

战略视角

『欧洲军队』还有多远

□ 董一凡

在2018年11月8日为纪念一战结束百年在法国巴黎举行的“巴黎和平论坛”期间，法国总统马克龙大谈建设“欧洲军队”的设想，强化欧盟国家防务机制和能力建设，以应对来自俄罗斯等国的潜在挑战，虽然此番言论招致美国总统特朗普的冷嘲热讽，但德国总理默克尔却对马克龙的提议报以原则性支持的态度。“欧洲军队”的设想，事实上建构于欧洲一体化既有规划以及冷战后欧盟内外战略环境的深刻变化。

经济一体化、司法一体化和外交与安全共同政策并为1992年《马斯特里赫特条约》欧洲一体化的三大支柱。然而，由于历史上欧洲一体化以经济领域先试先行，创造早期成果的一贯路径，以及司法、外交和国防作为“高主权”政治领域，其获得成员国的意愿和实质落实方面的难度也远远超出了经济领域。因此，欧洲一体化长期处于单项突出，无法齐头并进的状态，欧盟在全球的地位也因外交和军事上的短板，无法真正成为作为全球一级的战略力量。2007年《里斯本条约》签署后，标志着欧盟开始朝着建设共同安全防务力量的方向作出实质性迈进，其第42条第6款提出创建“永久结构性合作”（PESCO）的共同防务机制，但迟迟未能落地。但随着乌克兰危机外溢，英国脱欧、“特朗普冲击”下美欧关系离心等多重因素的促进下，PESCO在2017年下半年被正式激活，欧盟委员会主席容克将其称之为“睡美人苏醒”，作为2017年度欧洲一体化取得的重要进展之一，也是迈向2025年建成“欧洲防务联盟”愿景的重要步骤。2017年11月，除爱尔兰、葡萄牙、马耳他、丹麦和英国以外的23个欧盟成员国外长和防长在欧盟外长理事会期间签署了一项协议，启动PESCO。2017年12月，爱尔兰和葡萄牙宣布加入，同月的欧盟峰会上25个成员国正式签署了防务合作协议。

在欧盟峰会正式签署合作协议后，PESCO框架下的合作也逐步做深做实。2018年3月，欧盟理事会发布了PESCO的路线图，并正式批准了涵盖军事训练、网络安全、海洋监控和战略智慧在内的17个项目，并于6月制定了该机制的共同管理规则。同时，部分成员国之间也先行先试，在共同关注的安全领域建构合作机制。2018年6月，克罗地亚、爱沙尼亚、荷兰、罗马尼亚、西班牙和立陶宛六国签署《联合声明》，宣布成立应对网络攻击的“网络快速反应小组”（17个联合项目之一）。同月，法国、德国、比利时、英国等9国防长在卢森堡签署了“欧洲干预倡议”意向书，承诺组建一支独立于北约的欧洲联合军事力量。这支“欧洲军队”可在北约或美国不参与的情况下，快速展开军事行动，将平民从战区撤离，会在发生自然灾害后提供救援。11月，“欧洲干预倡议”成员国在巴黎召开首次部长级工作会议，确定成员国2018—2019年度军事合作主要方针，并吸纳芬兰为新成员国。

欧洲防务合作的进展，主要推动力仍是欧盟看到当前其防务短板，限制其在当前面临的战略环境、外交格局中有所作为的能力。在乌克兰危机之后，欧洲战略界普遍认为欧洲的主要安全挑战已经从非传统安全威胁重新转化为了传统安全威胁，甚至将其称之为“冷战以来重写欧洲边境版图之举”，但在欧洲边界对冲俄罗斯的军事存在却依赖于北约框架，比如军力前置部署、开展演习或培养部队快速部署能力。而与俄罗斯的地缘博弈中，欧盟主要反制措施仍以经济和外交制裁为主，在军事上的能力不足暴露无遗，比如在乌克兰东部的冲突和近期俄乌在刻赤海峡爆发的激烈冲突中，欧盟仅仅以口气软弱的谴责为主，并没有实质性给乌克兰打气撑腰的动作。一方面显示欧盟在面对“热冲突”时仍保持较强的战略克制，但也显示无防务力量支撑的情况下，面对真正的地缘政治博弈对手更多是在“打嘴炮”。因此，欧盟防务建设对于其战略自主，试图将自身升级为真正的全球战略博弈“大玩家”的目标而言，其重要性不言而喻。

同时，欧盟在面对特朗普时代的美国以及跨大西洋关系的嬗变中，也将防务建设看作自身联合自强，增加欧美关系中自主性和主动权的一张牌。从二战以来，欧洲国家由于对美国的安全依赖，在经贸、汇率、外交等领域不得不向美国作出让步，美国也屡屡打威胁撤军的“安全牌”逼迫欧洲。同时，美国在欧洲周边地区制造的武装冲突中难以维护自身经济和安全利益。而在特朗普执政后，美国打安全牌来要挟欧洲的一面更为明显，不仅将欧盟成员国能否达到防务开支占2%GDP的北约标准与美国是否保持在欧洲驻军相挂钩，同时也多次声称德国等欧洲盟国依靠美国安全保护伞发展经济建设，最后又在贸易上占美国便宜的论调。同时，美国的单边行动也实质上使得欧洲地缘安全环境发生恶化，在美国2018年10月20日单方面宣布要退出《中导条约》后，直接解开了美俄双方在欧亚地区部署中程弹道导弹的枷锁，欧洲“核恐怖”阴霾的时刻似乎将再次到来。2018年9月，欧盟委员会主席容克在其任内最后一次发表《盟情咨文》时指出，欧盟到了争取“欧洲主权”的时刻，而防务、外交、货币等领域继续加强一体化水平，在拥有“软实力”的背景下形成真正的“硬实力”，才能真正成为一只与美国、俄罗斯、中国相列的战略性力量，在减少对美国依赖和依附的情况下维护自身利益。

然而，实现欧洲军队的愿景仍然前路漫漫，道阻且长。首先，美国对于其任何“小伙伴”谋求独立自主的举措均保持着强烈的提防和抵触。其次，欧盟内部推进安全合作也将面对一定困难。不仅因为PESCO及其框架下的合作事实上是欧洲一体化“部分国家先行先试”模式的实践，在成员国之间还有一定争议，对于一体化进程是否起到正向作用，能否促进各国的团结而非分裂仍存一定疑问，同时作为“高主权”领域，各国能在多大程度将自身防务权力上交欧盟层面，对于联合研发新型军事装备，追赶美国和俄罗斯的水平能有多大进展的前景也有较大不确定性。因此，马克龙和容克雄心勃勃的讲话仅仅是建设欧洲军队的政治信号，真正将欧盟打造成独立的全球力量仍然是个相当遥远的目标。

热点透析

（上接1版头条）对标党的十九大提出的目标任务，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，聚焦深化供给侧结构性改革，特别是打赢“三大攻坚战”，广泛开展“巾帼脱贫行动”“乡村振兴巾帼行动”“创业创新巾帼行动”“巾帼文明岗”创建等活动，帮助妇女提升综合素质和竞争力，注重在各行各业培育一批女性能手、骨干和带头人，努力为城乡妇女参与发展、干事创业搭建平台，最大限度把妇女的积极性、主动性、创造性调动起来。另一方面，要把握妇女对美好生活的向往，把联系和服务妇女作为工作生命线。坚持男女平等基本国策，针对妇女权益保障中的重点难点问题，加大调查研究、源头参与力度，做到哪里的妇女合法权益受到侵害，哪里的妇联组织就要站出来说话，依法依规为妇女全面发展营造环境、扫清障碍、创造条件。持续实施好妇女创业担保贷款、“两癌”免费检查和救助等项目，推动把妇女反映强烈的急难愁盼问题更多纳入政府民生实事安排，探索承接适合由妇联组织承担的公共服务职能，借助公益慈善平台凝聚更多社会爱心力量，为最普通的妇女特别是贫困妇女、残疾妇女、留守妇女等困难妇女做好事、解难事、办实事，把党的关怀和温暖送到广大妇女群众中。

做好家庭工作、发挥妇女独特作用，推动社会主义核心价值观在家庭落地生根。党的十八大以来，习近平总书记从实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的高度，从为国家发展、民族进步、社会和谐坚定基石的高度，深刻揭示了家庭在党和国家事业中的重要地位和作用，指出要“注重家庭、注重家教、注重家风”。在这次重要讲话中，习近平总书记再次强调家庭工作的重要性，明确提出做好家庭工作，发挥妇女独特作用，是党中央交给妇联组织的重要任务，是妇联组织服务大局、服务妇女的重要着力点，并首次提出树立新时代的家庭观，充分体现了习近平总书记博大深沉的家国情怀，寄予着对妇联组织的充分信任和广大妇女的殷切期望，极大提升了我们对新时代家庭工作重要意义和丰富内涵的认识，极大拓展了我们对发挥妇女“两个独特作用”的理解，极大增强了我们做好家庭工作的责任感使命感。我们要深入领会“家是最小国，国是千万家”的家国关系，牢记习近平总书记嘱托，把推进家庭工作作为一项长期任务抓实抓好。要以社会主义核心价值观为统领，深化“五好家庭”创建、寻找“最美家庭”等活动，引导妇女带动家庭成员，共同升华爱国爱家的家国情怀、建设相亲相爱的家庭关系、弘扬向上向善的家庭美德、体现共建共享的家庭追求，发扬尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结等中华民族传统美德，在促进家庭和睦、亲人相爱、下一代健康成长、老年人老有所养等方面发挥优势、担起责任，以好的家风支撑起好的社会风气。要围绕培养担当民族复兴大任的时代新人这个重大课题，在家庭工作中找准立德树人的切入点，积极推进家庭教育立法进程，统筹协调社会资源支持服务家庭教育，广泛开展健康有益的亲子实践活动，引导家长为孩子讲好“人生第一课”，帮助孩子扣好人生第一粒扣子。要扎实做好服务家庭工作，配合有关部门，把家政服务这项既可满足家庭育儿养老等现实需求，又能为妇女提供就业机会的实事做好，帮助妇女处理好家庭和工作的关系，做对社会有责任、对家庭有贡献的新时代女性；在普及健康生活、优化健康服务、建设健康环境等方面发挥积极作用，推动在贫困地区普及科学育儿、健康养护等知识。注重研究家庭领域新情况新问题，如全面二孩政策实施后0—3岁婴幼儿托育服务、网络时代家庭教育、单亲家庭和留守儿童家庭教育等问题，为妇女和家庭服好务，为促进家庭和睦、社会和谐作贡献。

坚持问题导向、把妇联改革进行到底，增强政治性、先进性、群众性。中央党的群团工作会议以来，习近平总书记先后主持召开中央深改领导小组会议和中央政治局常委会会议，审议《全国妇联改革方案》，对抓好妇联改革作出重要指示。在党中央坚强领导下，妇联改革取得重要突破，妇联组织的面貌焕然一新。在这次重要讲话中，习近平总书记对妇联改革提出了新任务新要求，强调要深化基层妇联组织改革，转变机关干部工作作风，提高服务能力，加大攻坚克难力度，确保改革在基层落地，进一步指明了妇联改革的方向。我们要牢牢把握增强“三性”的目标要求，以更大力度更实举措深化改革，使妇联组织真正成为妇女信得过、靠得住、离不开的娘家人。要在抓基层、补短板上着力，巩固村和社区妇代会改建妇联、乡镇妇联组织区域化建设改革成果，积极推进县级妇联组织改革，探索发挥基层妇联执委作用的长效工作机制，加强对新经济组织、新社会组织、新媒体行业以及活跃在网络空间、虚拟社会中的女性的团结引领，加强对社会组织的联系引导，把力量和资源充实到基层，使基层真正强起来、活起来。要在抓队伍、转作风上着力，加强对妇联干部的教育、管理、监督，突出理想信念教育、政治能力训练，强化职业精神塑造、业务知识学习、妇女情怀培养，建设忠诚干净担当、高素质专业化的妇联干部队伍；把作风建设摆在更加重要的位置，大兴调查研究之风，走出机关、走到基层、走进妇女，把“键对键”线上互动和“面对面”线下服务结合起来，畅通联系服务妇女的渠道，把妇联组织的根更深更广地扎在广大妇女群众之中。要在抓党建、严纪律上着力，以党的政治建设为统领，全面推进妇联组织党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，强化监督执纪问责，深入推进党风廉政建设和反腐败工作，建设风清气正的好机关，以全面从严治党新成效推动妇联工作守正创新、开创新局，为完成好党中央赋予的新使命提供坚强保证。

（上接1版二条）一部改革开放史，就是中国共产党人不断解放思想、破除旧思想、形成新思想的历史，就是既坚持马克思主义又发展马克思主义的历史。通过真理标准问题大讨论，突破了“两个凡是”的思想禁锢，从而开启了改革开放的大幕；通过坚持“一个中心”不动摇，回击了“两个中心”的议论，从而实现了中国特色社会主义的大发展。正是因为我们不断解放思想，中国特色社会主义事业才越来越红火，马克思主义中国化的新成果才不断涌现，这又反过来极大地推动了中国特色社会主义伟大实践。

在深化改革中进一步彰显马克思主义的真理伟力

改革开放以来的40年，是中国历史上变化最大、进步最快的时期，举国上下，国内国外，有口皆碑。通过改革开放，中国共产党开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，完善了中国特色社会主义制度，发展了中国特色社会主义文化，中国社会生产力迅速发展，综合国力明显增强，人民生活显著改善，国际地位日益提高，经济、政治、文化、社会和生态文明等各领域都取得了历史性成就，发生了历史性变革。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以实现中华民族伟大复兴的中国梦为统领，坚定不移走中国特色社会主义道路，全面深化改革，推进国家治理体系和治理能力现代化，理论创新与制度创新同步推进，科学发展与全面改革同步推进，执政党建设与法治中国建设同步推进，维护国家安全和社会和谐稳定同步推进，治国理政取得显著成效，赢得了全党、全国人民的高度信赖，中国特色社会主义进入新时代，再次彰显了马克思主义特别是当代中国马克思主义的真理伟力。

事实证明，改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是大势所趋、人心所向。推进新时代中国特色社会主义向前发展，仍然必须进一步发展马克思主义，高扬21世纪马克思主义旗帜，在发展当代中国马克思主义过程中进一步彰显马克思主义这一强大思想武器的指导作用。

发展当代中国马克思主义，必须坚持正确方向。改革开放是有方向、有立场、有原则的。在方向问题上，我们依然要保持清醒头脑，在党的领导下不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦更张。要牢牢坚持四项基本原则这个立国之本，既以四项基本原则保证改革开放的正确方向，又通过改革赋予四项基本原则新的时代内涵，排除各种干扰，坚定不移走中国特色社会主义道路。正如习近平总书记所说，改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向，沿着正确道路推进。方向决定道路，道路决定命运。我国改革开放之所以取得巨大成功，关键是我们把党的基本路线作为党和国家的生命线，始终坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。中国的改革开放具有鲜明的问题导向。马克思主义只有与各国国情相结合、与时代发展同进步、与人民群众共命运，才能焕发出强大的生命力、创造力、感召力。

发展当代中国马克思主义，必须切实增强其现实针对性。理论实现的程度，决定于理论满足实践需要的程度。必须始终坚持实事求是的思想路线，正确处理理论与实践的辩证关系，不断增强理论创新的意识和观念，致力于发现问题、分析问题、解决问题。要敢于和善于抓住新时代中国特色社会主义实践中的重点、难点、热点问题，运用马克思主义的立场、观点和方法，进行深入的探索，给人以信服的理论回答。必须紧跟世界发展进步潮流，正确把握时代要求，善于运用科学方法，下功夫认识和把握国际国内那些带有根本性、长远性、关键性的问题，找出特点，发现规律，升华理论。

〔作者系中央党校（国家行政学院）教授〕