



坚持社会主义市场经济的正确方向

中央党校（国家行政学院）副校（院）长 王东京

马克思主义中国化的重大理论成果和实践成果。

长期以来，西方主流经济学认为市场经济的基础是生产资料私有制，在公有制基础上不可能搞市场经济。1992年邓小平发表南方谈话指出：“市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。”当时国内有人质疑，说马克思讲过“私有制是流通的前提”，以公有制为主体如何产生商品交换？研读《资本论》我们会发现，马克思讲的作为流通前提的“私有制”其实不是指生产资料私有制，而是产品私有制。马克思解释得很清楚：“商品不能自己到市场去，不能自己去交换。因此，我们必须找寻它的监护人，商品所有者。”从人类经济发展史看，商品交换最初并不是产生于私有制，而是产生于原始社会末期的公有制。

进一步的问题是，按照马克思的分析，商品交换要以产品私有为前提，可生产资料公有而产品怎样才能私有呢？经过40年改革探索，中国得出的答案是实现生产资料所有权与经营权分离。1978年我们推行的农村家庭联产承包责任制，就是把农村集体土地所有权与经营权分来，将土地经营权承包给农民，农民只要交足国家的、留足集体的，剩下的都是自己的。由此可见，农村土地承包制改革，其实质就是赋予农民产品所有权。

国有企业改革，主体思路也是实

现生产资料国家所有权与企业经营权的分离。1983年启动利改税和承包经营责任制，目的是推动政府放权让利，扩大企业经营自主权和产品所有权。上世纪90年代中期，中央提出国有企业要建立现代企业制度，一直到今天推行混合所有制改革，这些举措也都是为了完善公司治理结构，进一步落实企业的产品所有权。今天我们可以自信地说，中国国有企业已拥有产品所有权，成为了独立的市场主体。

坚持社会主义市场经济的正确方向必须坚持党的领导

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是中国特色社会主义制度的最大优势。在中国这样一个大国，要搞现代化建设，要保证人民团结、社会安定，必须依靠党的领导。党领导社会主义经济建设，主要是更好地发挥政府作用，既充分利用市场机制，同时又要矫正和弥补市场缺陷，而其中一个核心问题，就是正确处理市场与政府的关系。

新中国成立后一个时期，我们搞的是计划经济。改革开放后，我们党开始对政府和市场关系进行探索。党的十二大提出“计划经济为主，市场调节为辅”。伴随农村改革的初步成功，党

的十三大指出“社会主义有计划的商品经济体制应该是计划与市场内在统一的体制”。1992年党的十四大明确提出“我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制”。从党的十五大到十七大，中央又强调要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。党的十八届三中全会，习近平总书记提出“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”。

在过去20年里，由于较好地处理市场和政府关系，所以我们成功地应对了两次金融危机。1997年7月亚洲金融风暴爆发后，导致2000万国企职工下岗失业，面对这一严峻局面，党中央审时度势，适时实施积极财政政策和适当货币政策，1998年我国保持了7.8%的经济增长。2007年美国“次贷危机”引发了全球金融危机，党中央沉着应对，推出了一系列扩需举措，2009年我国经济增长了8.7%。党的十八大以来，我国经济保持稳中有进的态势，一个关键原因是在党中央的坚强领导下，政府对经济实行了有效的宏观调控。

坚持社会主义市场经济的正确方向必须坚持共同富裕

改革开放之初，邓小平针对平均

主义“大锅饭”现象指出：“在经济政策上，我认为要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来。一部分人生活先好起来，就必然产生极大的示范力量，影响左邻右舍，带动其他地区、其他单位的人们向他们学习。这样，就会使整个国民经济不断地波浪式地向前发展，使全国各族人民都能比较快地富裕起来。”显然，邓小平当年之所以提出让一部人先富起来，目的是为了先富带动后富，最终实现共同富裕。

围绕实现共同富裕的目标，我们党不断调整和完善收入分配制度。1984年党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，要求在收入分配上认真贯彻按劳分配原则，充分体现“多劳多得、少劳少得”。1987年党的十三大报告提出“以按劳分配为主体，其他分配方式为补充”。1993年党的十四届三中全会第一次提出了“效率优先、兼顾公平”的原则。1997年党的十五大明确提出“把按劳分配和按生产要素分配结合起来，允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收入分配”。

党的十八大以来，党中央更加重视公平。十八大报告指出，“实现发展成果由人民共享，必须深化收入分

配制度改革”，并提出了“两个同步”“两个提高”，即“实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重”。在效率与公平的关系上，明确提出“初次分配和再分配都要兼顾效率和公平，再分配更加注重公平”。党的十九大报告指出，坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制，促进收入分配更合理、更有序，并且强调政府要履行好“再分配调节职能，加快推进基本公共服务均等化，缩小收入分配差距”。

由于党中央高度重视，近10年我国城乡、区域居民收入差距不断缩小，分配格局明显改善。表现在两方面：一是居民收入在国民收入分配中的比重逐步提高。2009年为58.1%，2015年上升到61.6%。另一方面是城乡和区域居民收入差距也持续缩小。若以农村居民收入为1，则2017年城乡居民收入比为2.71，比2007年下降0.43，比2012年下降0.17。若以西部地区居民收入为1，则2017年东部与西部居民收入比为1.66，比2012年缩小了0.06。

中国改革开放成功的经验表明，共同富裕是建设中国特色社会主义的必然要求。我们知道，市场经济分配机制是按要素分配，而按要素分配通常会拉大收入差距，并最终导致贫富分化。邓小平曾提醒我们说：“如果出现了两极分化，我们的改革就失败了，我们就真的走上邪路了。”因此，坚持社会主义市场经济的正确方向，必须践行习近平总书记以人民为中心的发展思想，坚持共享发展，走共同富裕的道路。

推进国家治理体系和治理能力现代化

中央党校（国家行政学院）副教育长 卓泽渊



中国儒家学说乃治国理政之说，修身齐家治国平天下，是中国政治家的历史沉梦。儒家思想维系国脉、影响国运两千多年，不能说它不成功。一种理论学说能够传承、维系如斯，在人类文明发展史上是罕见的，甚至是唯一的。但是到了近现代，它的的确落后了，它已经不能适应世界与时代的发展需要，这也同样是不争的事实。从清末以来，中国的许多政治力量、优秀政治家与仁人志士都在探求治国理政的路径，中国共产党就是其中最为特殊的政治力量。在革命战争年代筚路蓝缕，中国共产党一路走来，带领人民创建了中华人民共和国。新中国建立以来，执政的中国共产党开始了新的探索。40年前党的十一届三中全会所启动的改革开放，开启了中国国家治理探索的新旅程。党的十一届三中全会召开40年，也是中国改革开放40年，实际上还是中国国家治理体系和治理能力现代化新探索的40年。

回首来路，改革开放40年的历程，完全可以说是“沉舟侧畔千帆

过，病树前头万木春”。1978年，党的十一届三中全会公报的结语就是为“把我国建成现代化的伟大社会主义强国而奋勇前进”。2013年，党的十八届三中全会作出了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，再一次明确地宣布“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。40年来，我们努力推进国家治理体系和治理能力的现代化。习近平总书记指出，“从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、司法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境督察体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的领导和党的建设制度改革、纪检监察制度改革等一系列重大改革扎实推进”。2014年，党的十八届四中全会作出了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。

习近平总书记指出：“40年来，我们始终坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断深化政治体制改革，发展社会主义民主政治，党和国家领导体制日益完善，全面依法治国深入推进，中国特色社会主义法律体系日益健全，人民当家作主的制度保障和法治保障更加有力。”40年后的今天乃至未来，我们必须再接再厉，一往无前。

展望未来，我们坚信“等闲识得东风面，万紫千红总是春”。在不久的将来，一场更为声势浩大的深化改革与扩大开放必将展现出崭新的壮丽图景。习近平总书记强调，我们要“牢牢把握改革开放的前进方向。改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度”。在未来，我们的国家治理体系和治理能力的现代化必将作为改革的根本尺度，继续体现在深化改革与扩大开放之中，发挥出应有的巨大作用。



中央党校（国家行政学院）研究室主任 郝永平

在庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记强调：“40年春风化雨、春华秋实，改革开放极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌。”站在新的历史起点上，对改革开放的伟大历史意义作怎样的好评与赞颂都不为过。在此，从四个主体视角入手，对改革开放的伟大历史意义作简要探讨。

改革开放锻造了中国共产党驾驭市场经济的能力与本领。从起源上说，市场经济主要是在资本主义国家实行的一种经济运行体制，在优化资源配置、提高效率、发展经济等方面具有一定的优势。但市场经济在相当长时间内被贴上意识形态标签。因此，如何顺利实现从计划经济体制向市场经济体制的转轨，成为新时期中国共产党人面临的问题之一。驯服市场经济这头烈马，最为根本的环节是，通过推动持续而深刻的思想解放，切实破除关于市场经济的意识形态偏见。在此前提下，中国改革开放既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又注重更好发挥政府作用；既通过释放市场活力提升了财富创造效率，又通过完善基本制度维护了社会公平正义；既为资本增值提供了广阔舞台，又以有效的手段限制了资本的任性与疯狂。40年的改革开放从根本上克服了资本主义制度难以克服的弊端，锻造了中国共产党驾驭市场经济的能力。

改革开放铸就了中国特色社会主义的生机与活力。如何在生产力水平落后的中国建设社会主义，成为执政后的中国共产党人必须解答的历史性难题。在对这一问题的持续探索中，中国共产党人找到了改革开放这条正确道路。40年来，从农村到城市、从沿海到内地、从经济体制改革到全局性变革，我们党始终聚焦解放和发展生产力，通过对生产关系、上层建筑作出调整与改革，构建了新的体制机制，铸就了中国特色社会主义的生机与活力。40年改革开放史就是坚持和发展中国特色社会主义的历史，既成功开辟了中国特色社会主义道路，形成与丰富了中国特色社会主义理论体系，又建立和完善了中国特色社会主义制度，繁荣与发展了中国特色社会主义文化。推进新时代全面深化改革、扩大对外开放，必将使科学社会主义在古老的东方大国迸发出

深刻认识改革开放的伟大历史意义

愈发强大的生机和活力。

改革开放提升了中华民族在国际上的地位与影响。对外开放的大幕一经拉开便释放出强大动力，推动中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。在经济发展方面，中国已经成为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国、第一大外汇储备国，连续多年对世界经济增长贡献率超过30%，为全球经济的复苏与稳定贡献了重要力量。在探索现代化路径方面，中国有效破解了发展中国家几乎难以摆脱的发展与稳定、开放与自主等几大难题，为那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。在全球治理方面，在逆全球化思潮涌动以及单边主义、保护主义等极端化思潮泛起的世界形势下，中国提出构建人类命运共同体等一系列主张和倡议，获得越来越多的认可与赞同，展现出前所未有的引领力。

改革开放满足了中国人民追求美好生活的愿望与期待。“政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心”。当年我们党作出改革开放的历史性决策的初衷就是，为了让人民群众过上好日子。一部波澜壮阔的改革开放史，就是一部坚持以人民为中心的发展史，清晰地勾勒出党治国理政的“民生逻辑”和“人民至上”的执政情怀。改革开放40年来，在满足生存和发展需求、物质文化需求的基础上，正在进一步满足人民群众的公共产品需求、休闲和享受的需求、高层次需求、美好生活需求。新时代全力打赢脱贫攻坚战，确保小康路上一个都不掉队，既受到国际社会的高度关注与一致好评，也必将在整个人类历史发展长河中谱写出让最为光彩夺目的动人乐章。

改革开放40年是坚持以人民为中心的40年

中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长 张占斌



思主义唯物史观，体现了对人民创造历史的地位和作用的深刻认识，体现了对人类社会发展规律的科学把握，体现了对保持党的先进性和纯洁性的坚定追求，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志，也是改革开放40年不变的时代追求。我们党作出实行改革开放的历史性决策，体现了党始终坚持人民立场，对人民群众期盼和需要有深刻体悟，把人民利益摆在至高无上的地位，不断把为人民造福事业推向前进。正如习近平总书记这样告诫全党同志：党与人民风雨同舟、生死与共，始终保持血肉联系，是党战胜一切困难和风险的根本保证，正所谓“得众则得国，失众则失国”。

增进人民福祉是改革开放永远的“价值坐标系”。改革开放是党的历史上一次伟大觉醒，是中国特色社会主义事业快速发展重要法宝。经过40年众志成城、奋勇拼搏，今天的中国取得了举世瞩目的成就，人民的生活水平发生了翻天覆地的变化。国民生产总值从1978年的3679亿元增长到2017年的82.7万亿元，经济总量从

2010年开始稳居世界第二，全国居民人均可支配收入实际增长了228倍，220余种主要工农业产品生产能力稳居世界第一，多种重大科技项目取得了突破性进展，成为世界性经济大国。粮票、布票、肉票、鱼票、油票、豆腐票、副食本、工业券等百姓生活曾经离不开的票证已经进入了历史博物馆，忍饥挨饿、缺吃少穿、生活困顿这几千年来困扰我国人民的问题，总体上一去不复返了！

发挥人民首创精神是改革开放不竭的“创新动力源”。1978年，安徽省凤阳县小岗村18户农民作出在当时有坐牢危险的大胆决定：“分田单干，包产到户”。可让他们万万想不到的是，这一冒险尝试却在无意间史诗般成为改革开放的序幕，开创了农村家庭联产承包责任制的先河。实事求是、解放思想，尊重人民的首创精神，充分发挥人民的首创精神，释放了13亿人民的磅礴力量，推动改革开放不断向前迈进。在新时代，党领导人民继续发挥创新精神，自强不息、自我革新，坚定不移全面深化改革，逢山开路、遇水架桥，敢于向多年留

存的顽瘴痼疾开刀，勇于突破利益固化藩篱，将改革开放进行到底，创造新的历史奇迹。

满足人民期盼是改革开放最终的“历史成绩单”。习近平总书记指出，全党同志无论职位高低，都要把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准。我们的工作和决策必须识民情、接地气，以人民利益为重、以人民期盼为念，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。每一次改革开放的新举措都会触及原有的利益关系和矛盾，但是党和人民不畏艰难、艰苦奋斗，始终把人民的利益放在首位。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央出台了一系列重大方针政策，提出了一系列重大战略思想，推进了一系列重大改革实践，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，人民群众有了更多、更实际的获得感、幸福感、安全感。

坚持人民立场是改革开放不变的“时代主旋律”。人民立场体现了马克