

明确社会组织的功能定位与价值导向

□ 孙霄汉

社会治理是国家治理体系的重要组成部分，具有基础地位。没有社会治理体系和治理能力的现代化，就没有国家治理体系和治理能力的现代化。而社会治理体系和治理能力的现代化，必将促进国家治理体系和治理能力的现代化。但是，如何更好地发挥社会组织的作用，实践中则还遇到一些问题，有必要进一步明确社会组织的社会功能定位和价值导向。

社会组织的功能比较复杂、多元，可分为一般性功能和核心功能。结合我国实际看，社会组织的一般性功能至少有三个方面。一是整合社会。改革开放以来中国社会发生深刻转型，传统的单位制社会逐步解体，社会呈现原子化趋势，社会组织能够实现对分散化个体的有效整合，实现社会的组织化。二是协调利益关系。社会组织是由有着共同属性和利益的个体自愿组织起来的，它代表着组织成员的利益，诸如教师工会、出租车司机协会等。社会组织可以代表特定的群体在公共政策制定和社会利益博弈中合理反映其诉求，在不同群体之间进行利益平衡与协商，避免数量庞大而分散的成员的无序化表达。三是监督公权力。社会组织可以依法对公权力运行进行监督。

社会组织核心功能是凭借自身

核心阅读

发挥好社会组织在中国特色社会治理体系中的特殊功能，要明确社会组织的功能定位，完善相关政策法规，引导社会组织向非营利性、公益性方向发展，回归并遵循其自身的价值追求，实现持续健康发展。

所秉持的理念和条件，吸引、集聚和组织社会资源为特定对象提供服务。社会组织的服务有别于政府和企业。在现代社会，政府无疑须以服务民众为宗旨，但政府服务的行为是法定的，服务对象是全民性的，服务的内容是“有限性”的，主要是提供公共政策及基本公共产品。相较于政府，社会组织没有法定的服务义务，服务项是可选择性的，它根据自身的资源条件选择服务内容。社会组织服务对象也不像政府那样是普惠式，而主要是服务组织所属成员或特定性群体。社会组织的服务是以人为主要服务对象，往往有着特定性和专业性内容。社会组织的服务也不同于企业。企业向社会提供商品也是服务，但企业的服务是以利润为目标的“交易”性服务，社会组织则是非营利性的，具有显著的公益性。有一些研究者甚至把社会

组织与非营利组织视为同一概念。概而言之，提供公益性服务是社会组织的基本社会功能。

一个组织的特定社会功能决定了其核心价值。组织只有坚持其核心价值导向，才能更好地发挥其功能和使命。比如军队作为一个特定组织，它的社会功能是维护国家安全，当以“能打胜仗”、保家卫国为核心使命和价值追求，背离了这种功能和价值目标，就不能称其是军队。政府的社会功能是提供公共产品，这也决定了政府当以社会善治和公共利益最大化为目标；作为政府的雇员，公务员是人民的“公仆”，应当以奉公守法、勤政为民为最高价值目标。企业的社会功能是创造财富，应当在坚持诚信经营、依法纳税的前提下扩大生产，追求利润最大化。社会组织不像政府那样要提供一个好的社会政策或法规，也不像企业那样以提供各种人们需要的好产品为使命，它的服

务指向是人，当坚持公益性定位，并以提升人的发展水平为使命和价值追求。

从一些国家的社会组织发展实践看，一个成功的社会组织往往有赖于其价值坚守追求。同一些发达国家相比，我国社会组织发展相对滞后。虽然，我国有不少社会组织结合中国社会特点和自身资源条件实现了较好的发展，社会认同度不断提升，但也有少数社会组织陷入发展的认识误区。党的十八届三中全会强调，要“加快实施政社分开”，实现社会组织与政府脱钩，但有的社会组织偏好于寻求有政府背景的人兼职；有的有意无意地把社会组织做成为准政府部门；还有些社会组织把自己当成一个盈利机构，违背诚信原则。这就背离了社会组织的功能定位和价值目标。

总之，发挥好社会组织在中国特色社会治理体系中的特殊功能，需要进一步完善相关政策法规，引导社会组织向非营利性、公益性方向发展。从社会组织主体看，只有明确自身的功能定位，坚持公益性、服务性，回归并遵循自身的价值追求，才能实现持续健康发展，不断彰显社会组织在现代社会治理体系中的功能。

社会聚集

企业文化建设结合起来。党在公司改革发展中的领导作用不断加强，党建核心竞争力持续提升。

历史只会眷顾探索者、奋进者、搏击者。习近平总书记指出：“今天，我们回顾历史，不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口，而是为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量。”站在历史的新起点，踏上建设中国特色国际一流能源公司的新征程，中国海油将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，不忘初心，牢记使命，勇立改革开放新潮流，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

（上接1版二条）

推动思想解放，促进了工作重心转移及社会活力的极大释放。改革开放之初，邓小平就指出：“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”在40年的思想建党的实践中，通过不断地解放思想，释放出来的热情和创造力异常惊人。思想的解放激发了人民群众的创造能力，点燃了亿万人民的奋斗激情，带来了各领域创新源泉的充分涌流。

推动发展着的理论指导新的实践，增强了全党的理论自信和战略定力。有自信才能有定力，也只有保持定力才能更加从容自信。在40年的思想建党的实践中，我们党坚持用马克思主义中国化的最新成果武装全党，指导不断发展着的实践，为不断增强理论自信与战略定力注入持续不竭的新动能。思想的价值与思想的影响力是成正比的。战略定力和理论自信越来越强的中国共产党人用发展着的理论指导新的实践，成功地应对重大风险挑战、战胜各种艰难险阻，积聚起改革发展的磅礴伟力。

推动全党加强思想武装，促进了党的长期执政能力和领导水平的持续提高。一个执政党执政能力和领导能力的高低，很大程度上还取决于它研究和利用执政的思想文化资源的程度。40年思想建党的实践中，坚持教育引导党员干部加强党性修养、筑牢信仰之基，加强政德修养、打牢从政之基，严守纪律规矩、夯实廉政之基，健全基本知识体系、强化能力之基，着力培养各级领导干部科学思维能力，不断增强思想建党的系统性、持续性、针对性。正是以重大问题为导向，抓住关键问题思考的思想建设，使党的各级领导干部不仅具有担当的铁肩膀，还具有成事的真本领。

推动我们党的国际视野不断开阔，使中国特色社会主义事业在世界发展大潮中不断行稳致远。打开国门，走向世界，充分吸收人类文明优秀成果，首先要打开“思想国门”。40年思想建党的实践中，我们党不断打开对外开放的大门，不断了解世界大势、把握发展机遇，以理性、开放、包容的态度，积极学习和借鉴国外现代文明的成果。虽然遇到过风浪，但我们始终把开放作为主动选择和行动自觉，使参与全球化的这几十年的时间成为我国经济和社会发展最迅速的时期。综合国力的提升，使我国成为世界格局中的重要力量，在国际事务中发挥越来越重要的作用。

改革开放40年思想建党的重要启示

回顾过去是为了指导现实。当前中国特色社会主义进入了新时代。这一重大政治判断，指明了我国发展新的历史方位和所处的时代坐标，赋予党的历史使命、理论遵循、目标任务以新的时代内涵，为思想建党提供了根本遵循。改革开放40年来我们党加强思想建党的历程和从中积累的

宝贵经验，对推进党的建设新的伟大工程有着深刻的启示。

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想深入武装全党，不断为新时代思想建党工作立心铸魂。新时代加强思想建党，首要的是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装广大党员、干部头脑，并且作为立心铸魂的基础性工程来抓。要深入领会这一思想的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，切实掌握贯穿其中的马克思主义思想方法和工作方法，深刻领会其历史地位、丰富内涵、科学体系、精神实质、实践要求，深刻理解蕴含其中的新理念新论断新观点新要求，从而形成与新时代相适应的价值判断、思维方式、行为准则、工作方法，不断提高全党的思想理论水平 and 政治政策水平，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治站位，增强实现新作为、建功新时代思想和行动自觉。

坚持与当代中国发展的具体实际相结合，着力做好“当前正在做的事情”。思想建党的一个基本方法，就是党的思想建设必须同一定历史时期所面临的形式发展和承担的历史任务相联系。偏离了具体历史时期的历史任务，去搞“纯粹”的思想建设，是不可能实现的。新时代思想建党的一个很重要的方面，就是要立足中国发展实际，突出问题意识导向，以实践为依托，重点研究和解决党和人民密切关注的，关系改革、发展和稳定的重大理论和现实问题，着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾。因此，要坚持聆听时代声音，围绕实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦这个时代课题，从思想上、理论上形成做好这些事情的真知灼见，做到思想上有新创造、理论上有新概括，让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

坚持思想建党与制度治党同向发力，切实凸显互补功能，增强党建实效。思想建党与制度治党、依规治党，相互促进、相互支撑、相互统一。要使新时代党的自身建设规范有序推进，就必须在思想建党的同时，切实扎紧党的建设各个方面的制度笼子，进而促进思想建党规范化、常态化、刚性化。要在大力加强思想建党的同时，深化制度改革，完善党内法规体系，进一步构建以党章为根本、若干配套党内法规为支撑的党内法规制度体系，并不断提升制度法规的执行力。

坚持注重理论武装与发扬斗争精神相结合，不断开辟思想建党的新格局。注重理论武装是思想建党的本质属性所决定的，也是其主要形式和主要渠道，但思想建党并不全是润物细无声的，应当贯彻斗争精神。习近平总书记指出：“我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。”发扬斗争精神是新时代思想建党题中应有之义，提高斗争艺术和斗争水平，是思想建党的重要任务。必须有针对性地对各种错误思潮进行理性分析和批判，有理、有利、有节地开展斗争，在多元、多样、多变中立主导、把方向，最大限度地统一思想、凝聚共识，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。

（三）

坚持党建引领贯穿始终，把基层党建和基层治理紧密结合。中国共产党的根是扎在基层的，党建工作的难点在基层，亮点也在基层。如何把基层党建的难点变成亮点，这就需要问需于民、问政于民、问计于民，让社会治理推进基层党建，基层党建引领社会治理，促使基层社会治理工作越来越实，改变以往群众只是简单的事务性参与的现状，拓展群众参与到公共事务的协商当中，让党组织的影响力深入人心。

持续推进社区治理体系的完善，推动多元主体多方联动。注重发挥多元主体在基层社会治理中的积极作用，创新自治共治社会广泛参与方式，最大限度激发多元主体在基层社会治理中的积极作用，创新自治共治社会广泛参与方式，满足居民多元需求，引导居民关注自己家门口的更新和创造，尽最大努力整合资源，增强社区服务管理能力，提升治理能级。

坚持凝聚各方价值认同，着力实现共治效果最大化。社区是党联系群众的神经末梢，发挥好社区党组织的组织引领作用，确保社会动员和协商共治有效运行，带领社区居民、社区单位、社会组织和社会力量参与到社区共治中来，让社区共治具有生命力和活力，形成政府治理和社会自我调节、居民自治的良性互动。

學習調研

习近平总书记在参加全国人大上海代表团审议时提出，“要把加强基层党建、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线”。上海市委深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，紧扣超大城市特点和规律，把党的建设贯穿于基层社会治理的各方面和全过程，形成“全区域统筹、多方面联动、各领域融合”工作格局，形成党建引领基层治理的最大特色。

（一）

坚持把体制机制创新作为突破口，形成重心下移、基础夯实鲜明导向。构建城市基层党建四级联动体系：市委把方向，加强总体谋划；区委是“一线指挥部”，履行第一责任，负责指挥协调；街道工委是“龙头”，负责统筹推进和抓好落实；居民区等基层组织是“战斗堡垒”，履行具体责任。坚持重心下移，以街道体制改革为突破口，按照精简、统一、高效原则，街道内设机构设置从过去的“向上对口”转变为“向下对应”，强化街道党工委统筹功能，向街道下放“五项权力”，赋予人事考核权和征得同意权，重视街道对区职能部门派出机构负责人任免使用的意见；赋予规划参与权，强调社区规划制定、公共设施布局要征求街道意见；赋予综合管理权，明确街道对综合性事项进行统筹协调、考核督办；赋予建议权，完善自下而上与自上而下相结合的考核评价机制。

适应新时代新任务新要求，健全城市基层党组织功能体系。上海在推

把党建贯穿基层社会治理各方面和全过程——上海市推进党建引领基层治理体制机制创新

□ 本报记者 闫书华

（二）

进城市基层党建工作特别是加强城市基层党组织建设中，着力突出政治功能，结合上海作为党的诞生地的特殊优势，坚持用党的创新理论成果武装党员干部，以习近平新时代中国特色社会主义思想为旗帜，引导激励全市党员群众学习先进、奋发有为、实干担当；充分发挥服务职能，坚持与城市发展同向而行，推动基层党建主动拥抱新技术、新产业、新模式、新业态，加强基层党组织设置和活动方式创新，深化各类园区、商务楼宇等各功能区党建。坚持与城市精细化管理同频共振，紧盯城市环境、运行秩序等关键环节，打造一批党员公益活动品牌。坚持在城市基层社会中引领同心共治，加强党的政治引领、思想引领、工作引领，实现自治共治德治法治一体化推进，打造共建共治共享的社会治理格局。

推动基层党建工作科学化精准化，健全城市基层党建工作标准体系。把标准化的思维理念嵌入党建工作中，探索建立党支部建设标准体系、党支部建设评价体系、党员队伍分类管理指标体系，以构建系统化的党建工作制度、规范化的党建工作程序、高效化的党建工作方法。大力推进“班长工程”，把居村书记队伍纳入全市干部、人才队伍建设总体规划，

加强梯队建设、教育培训、管理监督和激励保障，真正把解决问题有本事、化解矛盾有招数、对群众工作有热情的干部选拔出来，强化队伍整体能力。探索建立前台终端一口受理、后台信息互联互通的党建标准化服务管理平台，努力实现情况动态掌握、资源有效利用、诉求及时回应、问题快速处理、服务精准有效、管理扁平高效。

树立主责主业意识，进一步健全城市基层党建工作责任体系。强化城市基层党组织主责主业意识，推动城市各级党组织及其领导班子在其位、谋其政，落实基层党建工作责任。完善责任网络，做实做强市、区两级党建工作领导小组，切实履行加强党的建设、引领社会治理、夯实基层基础等职能，坚持党建工作和中心工作同谋划、同部署、同考核。建立健全条块纵横的明责、履责、问责体系，各负其责、协同用力。在落实落细中推动履职尽责，把各方面责任具体化、程序化，落实到工作任务、分解到人，分类别精准施策、分领域精细推进。加大制度供给和执行力度，持续深化落实基层党建述职评议、调度通报、动态管理、督促检查、跟踪问责等制度，层层传导压力，以责任的压实推动党建各项工作落实落地。

基层组织建设更加稳固。上海坚持共建共享理念，发挥街道社区党组织统筹协调作用，全力打造开放式、集约化、共享性服务体系，2万多个党建服务中心站点与市民驿站、睦邻家园、邻里中心等融为一体，把各种为民服务送到了群众“家门口”；推行网格化党建，把各种人力、资源编到3万多个微网格统一使用，完善快速响应处置机制；创新智能化党建，系统集成党建、行政、社会各类数据，实现“一网通办”；探索党建带群建促社建，15649家社会组织在社区开展公共服务、公益慈善、文体活动、专业调处，职工之家、妈咪小屋、青年中心、社区科协等群团组织治理平台进驻党群服务站点，解决了有些地方只见社会组织、不见党组织的现象，以党建引领基层治理，解决了“两张皮”的问题。

党和人民群众的联系更加密切。各级党组织面向基层、面向一线、面向群众开展工作，串百家门、了百家情、解百家难。邻里中心、睦邻中心、“十五分钟生活圈”等服务载体和长者照护、白龄午餐、“人才公寓”等服务项目广受欢迎，基层群众

获得感明显提升，“金领”“白领”对党的感情日益加深，城市“新移民”以申城为家的归属感更为强烈。党组织牵头“两次征询”群众意见，促进动拆迁和旧改不断提高；区域环境综合整治难、老旧公房加装电梯难、垃圾分类群众合力难、小区业委会规范运作难等一批群众关心、困扰基层的瓶颈得到有力突破、难题得到有效破解，一批老百姓身边的急难愁问题得到及时回应、有效解决，市民群众的获得感、幸福感和安全感不断增强，密切了党群干群关系。

党组织和党员形象得到彰显。城市基层党建全方位融入城市工作大局，各级党组织凝聚动员党员群众，积极投身于各行各业的工作。党组织的力量和共产党员的形象在关键时刻、重要任务中充分展现。黄浦江两岸高质量贯通开放全力推进，“五违四必”区域环境综合整治拆除违建1.8亿平方米，1864条段中小河道全面清理，在攻难题、破瓶颈、补短板、惠民生的实践中，办成了一批多年想办而没有办成的事。全市上下对城乡社区在基层治理中的重心地位和兜底作用高度认同，基层干部朝气蓬勃、奋发有为，基层组织坚强有力、坚实可靠，基层社会充满活力、和谐有序。