

以“五个突出”打造“五个过硬”领导班子

□ 彭晓春

党的十九大报告指出，党的建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果，并强调新时代党的建设要把党的政治建设摆在首位，坚持以党的政治建设为统领。习近平总书记视察广西时明确指出，领导班子是一个地方、一个单位的“火车头”，建设好领导班子是夯实党执政的组织基础的关键，也是抓好改革发展稳定各项工作的关键。坚持以党的政治建设统领领导班子各项建设，对于扎实推进建设强有力的领导班子具有重大意义。

习近平总书记提出的信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，既是对高级领导干部的要求，也是新时代建设坚强有力领导班子的基本遵循和最高标准。我们要遵循领导班子建设规律，从时代和实践发展需要出发，坚持以党的政治建设为统领，全力打造“五个过硬”领导班子。

突出强化政治信仰，全力打造信念过硬的领导班子。一是加强理想信念教育，进一步解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，补足精神之“钙”，增强政治定力，始终忠诚于党的信仰、忠诚于党的组织、忠诚于党的立场宗旨、忠诚于党的事业。二是加强党性锻炼，推动革命传统教育、党章党纪教育、思想道德教育等经常化，全面提高党性修养、理论修养、政治修养、纪律修养、作风修养。三是加强思想政治教育，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想和党的十九大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，做到学懂弄通做实。四是加强政治文化建设，大力倡导和弘扬忠诚干净担当、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等价值观，提高政治品格和政治觉悟，以政治文化建好班子、建强班子。

突出强化政治统领，全力打造政治过硬的领导班子。一是严格政治标准，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是严格政治纪律和政治规矩，坚定政治立场、政治方向、政治原则、政治道路，坚决贯彻执行党的政治路线，切实做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。三是严格遵守党章党规，自觉用党章党规约束和规范言行，在党言党、在党爱党、在党忧党、在党兴党。四是严格落实党中央决策部署，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。五是严格执行新形势下党内政治生活若干准则，认真落实“三会一课”、民主生活会和组织生活会等制度，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

突出强化政治担当，全力打造责任过硬的领导班子。一是强化政治担当，在领导班子中大力发扬敢为人先、敢于担当、敢争上游精

神，促进领导班子解放思想、勇于创新，化解矛盾、攻坚克难，奋发有为、争创一流。二是强化干事创业，坚持主动作为不观望、急难险重不逃避、群众工作不推诿，做到大事敢于拼、难事敢于冲、新事敢于闯，集中精力促发展、惠民生，做到守土有责守土尽责。三是强化责任落实机制，深入推行工作责任清单制，加快构建主体明确、责任分明、任务清晰的领导工作责任体系，推动各项决策部署落实到位、取得实效。四是强化奖惩机制，既要建立健全激励机制、容错纠错机制，努力营造鼓励干事、宽容失败的良好氛围；又要建立健全追问责机制，更好地倒逼责任落实。

突出强化政治能力，全力打造能力过硬的领导班子。一是着力强化政治能力建设，切实把政治能力作为第一位能力，主动加强政治历练、积累政治经验，善于从政治上去思考、去谋划、去推动工作，练就把握大势、见微知著、运筹帷幄的过硬本领，使班子成员政治能力与担任的领导职责相匹配。二是着力加大学习培训教育，健全完善领导班子学习制度，丰富和拓展各类学习平台，扩大规模、提高质量，将学习融入日常、抓在经常，建设学习型领导班子。三是着力提高专业化水平，实施专业素养提升工程，引导各级领导班子不断拓宽专业知识、强化专业思维、运用专业方法、提升专业能力和专业精神，提高领导班子整体专业化水平。四

是着力强化实践锻炼，推动班子成员更好地到改革发展主战场、服务群众最前沿、维护稳定第一线历练，不断提高八大执政本领，尽快成为行家里手，切实提高领导班子综合素质和能力。

突出强化政治自律，全力打造作风过硬的领导班子。一是坚持严格政治操守，从严自律，坚决反对拉山头、搞小圈子、码头文化，确保班子成员讲政治、顾大局、守纪律、讲规矩，做政治上的明白人、老实人，营造风清气正的政治生态。二是坚持发扬优良作风，尤其是理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评以及谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗等优良作风，坚持深入实际、深入基层、深入群众，求真务实、久久为功。坚决反对“四风”，特别是形式主义、官僚主义，坚决反对一切搞劳民伤财的“形象工程”和“政绩工程”的行为，以从严实作风打造一流业绩，不断赢得人民群众信任和支持。三是坚持正风肃纪不松懈，继续严格落实中央八项规定精神，加大腐败案件查处力度，反对特权思想、特权现象，加快构建不敢腐、不能腐、不想腐工作新格局，确保清正廉洁的政治本色。四是坚持抓常抓细抓长，健全作风和廉政建设长效机制，严格执行民主集中制、重大问题请示报告等制度，以永远在路上的韧劲抓好作风建设。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部班学员，广西壮族自治区政协副主席、百色市委书记〕

习近平总书记民营企业座谈会上的重要讲话，充分体现了党中央对民营经济的高度重视、亲切关怀和殷切期望。

工商联作为党和政府联系非公有制经济人士的桥梁纽带，作为政府管理和服务非公有制经济的助手，要充分认清民营经济发展在助力全面振兴、全方位振兴中的地位和作用，进一步强化责任担当意识，找准定位，精准发力，下大力气推动民营经济发展壮大。要着力厘清针对民营企业不合时宜的做法和政策。一些地方“新官不理旧账”、营商环境不优、体制机制短板问题尚未有效破解，“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”问题突出，懒政怠政、吃拿卡要、不作为乱作为等问题时有发生。必须努力破除体制机制障碍和传统思维，直面问题，敢于直言，助力创新体制机制，在推动融资平等、产权保护平等、规则平等上出实招、有创新、求突破。

充分发挥工商联职能作用，助力民营经济发展

全面深入开展调查研究，架起信息桥。深入基层和企业，倾听企业诉求，及时反映企业现实困难和企业合理诉求，增强企业家的政策获得感。联合营商环境建设监督部门积极开展调查研究、参政议政和第三方评估工作，并主动配合相关部门集中清理各市地存在的“新官不理旧账”问题；帮助民营企业有效解决与各级政府、相关国有企业的债务纠纷；配合公检法司等机关，围绕民营企业产权保护典型的不公判决案例共同开展调研；配合市场监督管理等部门，完善企业信用监管制度。通过构建信息桥推动相关问题有效解决。

推动建立完善政企互动机制，架起沟通桥。推动建立各级党委、政府联系企业、商会制度。积极推动建立领导干部联系民营企业和商会制度，不断创建服务载体，定期召开党政领导与民营企业对话会，面对了解民营企业困难和诉求，帮助解决问题。推动建立经济形势分析通报制度，邀请企业家参加，让企业家了解全局经济发展要求，在企业转型升级、创新发展中有的放矢。推动建立集中政策宣讲制度，让企业家知晓政策的变化和利好，促进民营企业政策利用最大化。针对事关民营经济发展的行业专业会议、经济立法等会议，推动建立民营企业列席会议制度。针对大型民营企业 and 重点企业棘手敏感问题，推动建立民营企业直通车制度，以推动解决民营企业切切的重大问题。

持续推进品牌工作提档升级，架起连心桥。与金融机构共同组织开展银行行长进企业活动，召开金融支持民营企业和小微企业发展融资推介会，为企业和银行对接搭建沟通平台，引导民营企业科学利用融资政策，推动形成银行对民营企业敢贷能贷愿贷的信贷文化。通过与税务部门共同召开民营企业座谈会等形式，广泛征求民营企业对税收工作的意见，有效解决民营企业涉税合理诉求。组织民营企业与农业科技专家、成果持有人进行科企精准对接活动。与科技部门合作，组织开展民营企业科技成果对接会，收集汇总对接需求意向，推动优势产业与国家相关政策对接，促进科技成果转化和政策利用最大化。继续加强与执法部门合作，推进落实董事长与检察长对话会、联系工作、联席会议、法务企业检察开放日等长效工作机制。畅通企业与政法机关沟通渠道，为优化民营经济法治理

助推民营经济高质量发展

□ 张海华

境提供制度保障。配合党委、政府进一步落实落细工作举措，为民营经济发展营造更加优良的生态环境。举办企业家、商会会长、工商联干部、年轻一代企业家培训班。持续推动企业深度参与“一带一路”建设。

引导民营企业修炼内功，促进全面振兴、全方位振兴

培育企业家家国情怀。引导企业家充分认识个人成败与国家紧紧相连的关系，站在振兴国家的大背景下谋划事业发展。引导企业家充分认识自己不仅是财富的创造者，更应怀有对国家、对民族、对社会的责任和担当，先富帮后富，实现共同富裕，展现新时代企业家的家国情怀，努力谱写人生精彩华章。

引导企业家专注实业。引导企业家强化“工匠精神”，安心实业，做好主业。强化企业家防范风险意识，坚持稳健持续经营的理念，系统规划好企业发展方向，遵循市场和企业成长规律，强化内部管理，努力让企业强大。引导企业科学转型升级，心无旁骛创新创造，踏踏实实办好企业，在敬业奋斗中彰显自身价值。

帮助企业家提升境界。积极搭建与发达地区互联互通平台，拓宽企业家视野，对标行业先进，激发创新创业动力，增强发展信心。引导民营企业把实现自身发展与履行社会责任结合起来，带头作奉献社会、先富带后富的典范，坚持回报社会、回馈于民，作守法诚信经营、爱国敬业的典范，主动参与“百企帮百村联万户”精准扶贫行动，积极投身社会公益事业，树立良好形象。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青一班学员，黑龙江省工商联主席、总商会会长〕



完善生态文明建设政府目标责任体系

生态文明建设政府目标责任体系是指以生态文明建设为目标，对政府部门相关主体明确权责配置并实施问责的体制机制，是生态文明体制的组成部分。党的十八大以来，我国全面推进生态文明体制改革，生态文明建设政府目标责任体系日益成熟。2018年5月，习近平总书记在第八次全国生态环保大会上，提出建设“以改善生态环境质量为核心的目标责任体系”。2018年6月，中共中央国务院发布的《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》进一步提出“落实领导干部生态文明建设责任制，严格实行党政同责、一岗双责”。完善这一体系，即是打好污染防治攻坚战的内有要求和有效抓手，也是从责任政府维度推动“国家治理体系和治理能力现代化”的重要内容。

生态文明建设政府目标责任体系的框架基本形成。包括以下几类制度安排：第一类，以具体减排指标、环境质量改善等具体任务为导向的目标考核。如“五年规划”中约束性指标；以及其他专项考核，包括水利部门主导的“三条红线”，环境部门主导的“大气十条”“水十条”，农业部门主导的“畜禽养殖资源化利用”等。第二类，以调整地方政府绩效考核为导向的综合性生态文明目标评价体系，以《生态文明建设目标评价考核办法》为代表。第三类，以生态文明建设目标为导向的，引导性的、试点性的考评体系。包括生态环境保护、林业、水利、海洋等部门的“生

态文明建设试点示范”。第四类，侧重于厘清生态文明建设领域相关部门常态化分工责任的制度安排。包括环境保护领域的权力清单、责任清单、“生态环境保护工作职责”等。第五类，建立在责任体系基础上的问责机制，以中央环保督察制度为代表。

生态文明建设政府目标责任体系建构存在的问题。一是现阶段在推动环境治理的过程中，总体上是通过行政问责的方式传导压力，以“自上而下”督察（督政）的方式推动各级环境监管机构严格环境执法。且这种行政问责多以“运动式”的方式进行，常态化的行政问责机制尚未有效建立。二是生态文明建设一些目标设置不够科学合理，环境治理中存在“一刀切”“层层加码”的现象。三是对对地方政府和相关部门问责的过程中存在重结果、轻过程的现象，一些问责缺乏法律依据。四是生态文明建设领域专项考核繁多，使基层政府易形成考核依赖。五是环境领域跨部门的有效协同治理问题仍需关注。此外，行政主管部门的政策职能和监督职能尚需进一步厘清。

改进生态文明建设政府目标责任体系的若干建议。一是进一步明确生态文明建设各主体责任。推动各级政府通过权责清单等方式建立分工明确、权责清晰的环境监管和环境保护工作体系，推动建立常态化的跨部门协调机制；规范引导各级地方政府和环境监管机构树立法治意识，引导各级监管机构依法监管、透明执法、专

业监管，既要纠正环境监管中的“不作为”，更要纠正“乱作为”。二是规范与完善环保督察问责程序，推动问责制度法治化、制度化、规范化。在问责过程中要综合考虑“过程”“结果”等因素，减少“兜底”式、“背锅”式问责。建立和完善问责过程中相关责任人的申诉制度。三是统筹优化生态文明领域的考核，逐步减少自上而下的“运动式”考评工作。进一步完善政府绩效评价考核制度，明晰对政策绩效、监管绩效的评价考核制度，克服职责同构背景下“层层加码”的现象。四是统筹推进生态文明建设目标责任体系和问责机制、组织结构及权力配置、监管程序三个层次的改革。进一步理顺环保属地责任和环保机构省以下垂直管理改革之间的关系。推动规范化、程序化、多层次、跨部门的协作机制和工作流程。五是完善生态文明建设中的司法监督和公众参与制度。健全社会组织和公众对环境监管机构 and 排污单位启动问责的机制，以及参与环境保护与治理的相关制度，包括环境信息公开制度、多方沟通交流机制、公众评议机制等。强化各级人大对环境保护工作的监督作用。

〔中央党校（国家行政学院）第17期青干班“生态文明建设政府目标责任体系建构研究”课题组，指导老师：李江涛、王海燕；课题组成员（执笔人）：陈健鹏、韦永祥、薛崇林、杜赞、杨振华、马国忠、晋布次仁、唐利洲〕

大有文章

□ 殷陆君

我喜欢读报，每天浏览很多种报纸，《人民日报》《经济日报》《光明日报》不必说，各省的报纸我也会东南西北中有选择地看几种。报纸是一个地方政治风向标，也是经济晴雨表，还是文化气象图。

作为一名新时代党的干部，《学习时报》乃是必读之报。《学习时报》栏目设计突出学习之意，体现学术之味，拓展理论研究广度。报眼之处，《重点言论》高屋建瓴、画龙点睛，指引方向、推动前进。《大有专论》对一个时期重大话题进行全面深刻权威综述；《学习评论》对重要观点的阐发鲜明准确充满力量。《思想理论》《市场经济》聚焦理论热点，从学理上讲政治、讲经济，剖析深入浅出；《科技前沿》《军事国防》传播新知、视野开阔；《党史党建》经常结合时代需要，讲经述典，重温故事，把历史深处的味道进行再阐释生发，让人深省。《读书治学》《学习文苑》常有独特经历的学人讲故事，耐人寻味……



治上看问题，从政策上把方向，从言论上作引导。《大有专论》常发表有时代深意又有工作指导价值的文章，《思想理论》常发一些辨析思潮、探讨问题的文章，见解独到，剖析入微，道理深刻，值得精看回味。当今国际形势正逢百年未遇之大变局，技术革命推动知识快速革新之时，一个执政党要驾驭时代，只有推动全体干部加大学习力度，深入学习，深化思考，把党的理论创新成果结合实践躬行，变成推动发展的有效举措。

办报纸少不了贵人相助、编者努力，贵人就是作者和读者。细读《学

习时报》，确实大有文章，有大批优秀作者爱写并经常写出思想新意、有基层温度、有人文情怀的文章。我们班有从基层一路上来的老宣传，也有一直奋战在三尺讲台上的理论老骨干，大家爱读报、研究问题。每天下课后，回宿舍前总要到一楼取《学习时报》。微信公众号也总是在清晨把重要文章推送给大家，时常把同学们发表的文章第一时间报喜点赞。这种大有情意，不仅在读者，而且在编辑与作者往来间时常流淌。曾经有位编辑周末与我联系改稿，改了三稿才过关。还有位编辑与我短信对表查错，我在

知错改错间学到了知识，对编辑强烈的责任意识油然而生敬意。我曾经在报社工作多年，深知白纸黑字错不起，出彩是追求高线，无错是我们的底线。《学习时报》的编辑或年轻或年长，他们精心工作，对文字精益求精，让我对这家报社有新的期待。

一张报纸的气象，栏目是格局，文章是血肉，文风是贯穿其中的气韵。一张报纸的张力，评论是旗帜，理论是骨架，语言是延绵其间的文化。今日之《学习时报》大有新意，栏目设计有宽度，是因为大有格局；学术文章有政治，是因为大有高度；理论文章有见

解，是因为大有深度；党史经济有纵深，是因为研究有广度；学习研修有成果，是因为学习有力度。《学习时报》的位置，随着时代前进，随着全面加强党的建设的风向标不断前移，源于她是全党唯一以思想理论宣传为主旨的中央级报纸，宣传中央的声音，也源于她的读者作者编者队伍，传递人民的期待。时代给我们更多期待，学到真知，体悟真理，不是为了文章而文章。学习的目的全在于应用，理论的真谛全在于实践，只有把事业写在大地上，写在让人民越来越好的幸福生活里，写在生机勃勃的中华民族伟大复兴的路上，才是我们的大有文章。

〔作者系中央党校（国家行政学院）“习近平新时代中国特色社会主义思想”理论研修班学员、中国记协内部主任〕

是否刊发这篇文章，编辑曾有过犹豫。但转念一想，就算是对我们的鼓励和鞭策吧。——编者