



支部建在项目上 党旗插在工地上

——广东省深圳市龙岗区推进党组织政治功能建设制度化改革新举措

为推进全面从严治党向基层延伸，推动党员干部树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，增强人民群众的获得感，深圳市委紧紧围绕落实东进战略、打造“六个高地”、建设东部中心，找准党建工作与中心工作的切入点和结合点，探索、推广把党支部建在征地拆迁、信访维稳、黑臭水体治理等急难险重工作一线的做法，充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，为推动龙岗在“四个走在全国最前列”中走在最前列，勇当深圳率先建设社会主义现代化先行区的排头兵提供坚强的思想、政治和组织保证。

做法与经过

把党的组织建立在一线。龙岗区委大力弘扬“把支部建在连上”优良传统，紧扣党的十九大提出的把党的基层组织建设成为“宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展”的要求，在急难险重工作一线建立临时党组织。一方面，根据工作需要，按照“一工程一支部”“一项目一支部”，由各街道党工委牵头快速成立临时党支部，并要求临时党支部以“战时状态”开展工作，坚持一个项目就是一个阵地，在一线安营扎寨、握拳发力；另一方面，扩大临时党支部覆盖面，将牵头单位、施工单位、监理单位及选派干部等凡是参与工程项目建设的所有党员均纳入临时党支部，要求党员转入组织关系、参加组织生活。通过发挥党的政治引导力、思想引领力、社会感召力和群众组织力，将来自不同单位的不同利益群体“拧成一股绳”，心往一处想，劲往一处使，把临时党支部建设成为政治素质好、专业技能好、团结协作好、作风形象好的战斗堡垒。2017年10月份以来，全区共成立650个临时党支部，累计参与党员6000名。

把党政资源汇聚到一线。临时党支部紧紧围绕急难险重目标任务，充分发挥党组织“统揽全局、协调各方”资源整合优势，有效调动干部资源、组织资源、部门资源等在工作一线汇聚，为党的基层组织在急难险重工作中发挥作用奠定了基础。一是把优秀党员干部派到工作一线。结合当前全区土地整备、查违拆迁、安监执法、治水提质等重点工作，区委抽调选派新提拔重用的处级干部、科级干部以及考核表现较好的干部、缺少基层工作经历的干部充实到各街道，全脱产参与基层实践锻炼，推动干部在一线成长成才。2017年10月份以来，龙岗区先后选派140名党员干部参与土地整备、黑臭水体治理、征地拆迁等急难险重工作。二是将最强党的组

织班子配到一线。针对临时党支部党员来源分散、管理难度大的现状，坚持“火车跑得快全靠车头带”的理念，为临时党支部选派政治坚定、原则性强、熟悉党务、熟悉业务、善于做思想工作并具备带好队伍和解决复杂问题能力的党员干部为支部班子成员，筑牢临时党支部的党建工作根基。三是把部门资源整合到一线。临时党支部跳出就项目抓项目、就工程抓工程的旧框架，打破“单打独斗”的做法，利用组织部门的政治优势和组织优势，发现、挖掘和利用各部门、各行业的各种资源，主动联合社会各界，构建网络化、立体式的工作开放系统，形成急难险重工作齐抓共管的工作合力，提高了工作质量、效率和水平。

把理想信念传导到一线。区委紧密结合临时党支部自身实际，健全支部组织制度，有重点地建立和完善学习教育、创先争优、组织生活会、主题党日、民主评议党员、党员联系群众等制度，临时党支部工作走上制度化、规范化、科学化。一是规范落实“三会一课”。临时党支部通过规范“三会一课”，每周召开支委会、党员大会、党小组会，将集中学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为“三会”第一议题，党课上轮流领学《习近平谈治国理政》（一）、（二卷）习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团重要讲话精神等，教育引导所属党员，校正自身定位，增强党性观念，明确“临时就是关键，临时更是考验”的意识，始终保持高度的事业心责任感，将政治理论学习汇聚在一线，筑牢党员干部思想基础；二是创新开展组织生活，增强临时党支部凝聚力、战斗力。如“早餐头脑风暴”“重温入党誓词”“我当网格员”主题党日等。区领导高度重视临时党支部组织生活，以一名普通党员身份参加临时党支部组织生活会的形式，为急难险重工作一线临时党支部打call点赞，为党员鼓劲加油。三是及时抓好典型推广。坚持“典型在一线树立、力量在基层凝聚”，加大在急难险重工作岗位上的发现典型、培养典型、宣传典型的力度，结合“七一”表彰工作，组织开展“最美党员”“急难险重工作岗位上的优秀共产党员”等宣传活动，对工作抓得实、有特色、见实效、出经验的临时党支部和先锋模范作用发挥突出的优秀党员，及时发现、及时推广，激励广大基层党组织和党员干部向典型学习、向标杆看齐。

把复杂问题解决在一线。急难险重工作一线临时党支部坚持“情况在一线了解，问题在一线解决”，通过建立机制、明确职责、落实奖惩，提

升工作效率，推动复杂问题在一线解决。一是建立挂图作战工作机制。临时党支部围绕承担急难险重工作任务，以“线路图”“进度表”形式建立“挂图作战”工作机制，倒逼工程项目进度。临时党支部党员干部通过“多蹲地头、多下田间、多倾听群众意见”，在项目现场协商工作推进中发现问题、解决问题。牵头单位每半个月召集各项目上的临时党支部召开重难点问题研讨会，由各临时党支部分享项目中遇到的难点问题及有效措施，形成“难题共解、经验互推”的良好氛围，推动项目工程任务在一线贯彻落实。二是构建层级难题解决机制。针对党员干部在急难险重工作中遇到的疑难杂症，先由党小组内部协商解决，未能解决的由党小组书记及时汇报党支部书记、委员，由支委会集体分析、讨论对策；党支部难以协调解决的问题，梳理报牵头单位、分管区领导；仍无法协调解决的，提请区主要领导召开专题会议研究。此外，针对征拆、信访中的“重点户”“难点户”及黑臭水体治理中的“难点河段”，临时党支部按“一问题一对策”的原则制定专项措施，攻坚克难。三是建立全程跟踪考核机制。区委组织部对每批次选派干部成立专门考核小组，定期对急难险重一线临时党支部的党员干部表现进行考核，全程跟踪并将考核结果记录在档。锻炼结束后，对承担急难险重任务个人能力突出、贡献巨大、工作成绩突出的党员干部，履行组织程序，予以提拔使用；对任务完成较好，表现优秀、作出贡献的，给予重用。

成效与反响

通过在急难险重工作一线建立临时党支部，将党组织前移到一线，充分发挥党组织和党员的先锋模范作用，推动急难险重工作取得了很好的成效。

密切联系了群众，巩固了党的执政根基。“从群众来、到群众中去”的群众路线是我们党的光荣传统，而急难险重领域的工作，都是与群众联系密切的领域，以党建引领推动急难险重工作，妥善解决了急难险重领域的诸多纠纷问题，耐心细致的党员干部妥善处理了一大批关系民生的项目工程等，既让群众得到了实惠，又加深了群众对党的信任，有力彰显了党的优良传统，树立了党的光辉形象，巩固了党的执政根基。在布吉街道，中泰米业节点征收项目是布吉河（龙岗段）综合整治工程的关键阶段，时间紧，任务重，在说服群众配合征收签约工作中，有一位姓罗的业主存在很强的抵触情况，坚决不配合街道的工作。经过充分蹲点调研，一名抽调



现场了解征拆工作进度



临时党支部行走在征拆工作一线

党员干部发现，该业主与自己住在同个小区，借助“邻里关系”迅速拉近了和业主的距离。通过深入交流，了解到该业主之前因布吉河道维护工程导致其房屋后门下沉后没有得到部门回应，对街道和相关部门的不负责任的工作很气愤。这名党员在党支部会议上分享了相关情况，经过支部讨论，3名党员干部积极协调，解决了业主的问题，最后促成业主愉快地签约。通过给业主摆事实、讲政策、说道理以及帮助业主解决实际困难等获得了他们的支持。“基层征拆工作的‘诀窍’，就是‘始终站在群众的角度思考问题，办法总比困难多。’”这是3名党员干部完成攻坚任务后总结出来的经验。

锻炼了一大批敢担当、有作为的好干部。急难险重岗位本就是最能锻炼人的地方，而在每一项急难险重工作一线我们都成立了临时党支部，通过党组织的坚强领导让参与急难险重实践的干部，在思想认识上、工作能力上都有较大的提升，保证了急难险重工作的顺利开展。同时，在急难险重的工作实践中，会面临各种各样的困难，如何解决困难、顺利完成任务，是每一个下沉到一线的党员干部必须要思考的问题，解决这些困难的过程，无疑是对干部的一次淬炼和历练。2017年10月起，我区在全市率先把干部放到征拆一线进行锻炼，先后抽调处级、科级干部162名全脱产三个月到11个街道参加土地整备和征地拆迁实践锻炼。抽调干部以普通工作人员身份参与并负责土地整备的确权、谈判、协调等具体工作，在征拆一线与群众打交道、接地气，充分发挥自身资源协调优势，与街道干部齐心协力完成拆迁任务。通过实践锻炼，干部敢于担当、攻坚克难、换位思考、为民服务的能力和意识都得到了增强。

推动了急难险重工作进度，促进了龙岗区的经济建设和发展。急难险重领域是制约发展的瓶颈区，只有破除发展上的困难点，才能加速经济和社会的发展。我区在急难险重工作一线建立临时党支部，就是站在全区的

高度，针对当前重点难点痛点的工作，统筹党政资源、协调各方利益，强化攻坚意识、提升攻坚效能，为落实东进战略、打造“六个高地”，提供坚强的组织保障。从实践的效果来看，在建有临时党支部的急难险重工作中，项目进度明显加快，有些几年甚至十几年的“疑难杂症”得到了最终的解决。今年来，全区部署224个年度重点攻坚项目，推进十大重点项目挂图作战，创新打造“项目地图系统”，重点项目建设快马加鞭。上半年政府投资计划支出66亿元，居全市第一，执行力达50%，为历年最好。

经验与启示

在重大的急难险重工作一线设立临时党支部是龙岗区在城市基层党建重要创新举措，也是新时代党建工作的务实之举。在推进过程中，我们有以下几点启示：

政治引领，激励广大党员新时代新担当新作为。党的十九大提出加强基层党组织的建设要“以提升组织力为重点，突出政治功能”。急难险重工作一线的临时党支部就是要充分发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用，来彰显基层党组织的组织力，通过贯彻落实党的路线方针政策和决策部署来强化政治引领、突出政治功能。如坪地街道贯彻落实区委要求，积极推动黄沙河综合整治项目征地拆迁工作，在临时党支部带领下不到2周时间，谈判签约26户，解决综合整治节点问题23个，整顿工作总结解决90个问题节点，拆迁物业15900平方米，受到区委的通报表扬。区公安分局党委为确保十九大期间全区社会治安大局平稳可控，成立5个十九大安保战时冲锋队，升格设立4个战时党支部，细化9项工作措施，强势部署启动，确保全区大局稳定。

作风引领，发挥战斗堡垒和先锋模范作用攻坚克难。作风养成历来是上行下效，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在作风建设方面通过率先垂范、示范全党，形成了巨大的“头雁效应”。龙岗区委、区政府将2018年定为“作风建设提升年”和“东部战略攻坚年”，“双年”行动相辅相成，就是要通过弘扬“红船精神”“长征精神”，以革命理想大于天的坚定信念，全面提振公职人员工作作风，推动东部攻坚各项重点工作的完成。从实践情况来看，急难险重工作一线临时党支部带头贯彻落实“作风建设提升年”行动决策部署，发挥其一线工作中示范引领作用，抵制歪风邪气，弘扬清风正气，扛起攻坚克难的使命，冲在第一线、干在第一线，将党的优良传统、敢于担当作

为的作风传递到每一个公职人员、每一个合约的履行者，形成了“头雁”领航、“群雁”齐飞的良好局面。

感情引领，坚持以“人民为中心”，善解民情赢得群众支持。在急难险重工作一线建立的临时党支部和党员干部最接近群众，他们的一言一行影响着群众对党的感观和看法。如果党员干部对群众不真诚，群众就不会对我们掏心窝子，也就不能赢得群众的支持，工作就难以展开。所以，临时党支部的党员干部要能够俯下身来，坚持以人民为中心，多和群众交流，设身处地站在人民群众的角度去看问题，密切关注与群众切身利益相关的事情，保持足够的细心和耐心，切实解决群众面临的难题，才能与人民群众建立深情厚谊，获得群众的口碑，赢得群众的支持。在梳理龙岗区攻坚一线临时党支部案例的过程中，我们发现临时党支部通过耐心细致的群众工作，推动了项目快速发展的例子俯拾即是。如：宝龙街道普罗吉项目推进过程，临时党支部党员挨家挨户座谈、耐心解释政策法规，成功推动8000平方米菜地入土地整备库；布吉长排村二线“插花地”棚改项目，最大面积“钉子户”就是攻坚临时党支部通过巧打“老乡”的感情牌，促其最终签约。

探讨与评论

在急难险重工作一线建立临时党支部不是一蹴而就的，是一项长期的、艰巨的探索过程。在临时党支部的建设过程中，也产生过困惑和疑虑。一是临时党支部的成员来源分散、组织分散，如何在这种情况下有效加强党的建设，有效发挥党的政治核心作用，把这些党员紧密地团结在党组织周围，并带领其他成员为圆满完成工作任务而努力奋斗；二是临时党支部既然定位于“临时”，其存续周期、工作任务不能是长期的，而部分急难险重的工作需要长期推进，如何实现临时党支部作用不“临时”；三是在急难险重工作一线建立的临时党支部，往往意味着党支部面临的工作任务重、压力大、难度高，光靠一个得力的支部是不可能完全落实到位的，还必须有一套完善的制度来规范党务工作，整合内外资源。如何制定和完善急难险重一线临时党支部的规范性文件来保证临时党支部工作正常运转、发挥作用、完成任务？虽然以往的党支部工作实践，我们积累了许多好的经验和做法，但面对新情况、新问题、新要求，必须要把把握其规律特点，通过不断实践探索，梳理总结提升，建立起一套符合实际、行之有效的城市基层党建工作方法。（仲崇富）



临时党支部党员干部与业主进行沟通



走访征地拆迁业主



在池屋村开展东部过境高速延长线签约工作

