



# 三北工程40年：崛起的绿色长城



我国的西北、华北和东北地区，是中华民族的重要发祥地。千百年来，我们的先祖在这里繁衍生息，创造了辉煌历史和灿烂文化。这里曾经是历代政治、经济、文化的重要活动区，万里长城、丝绸之路、敦煌石窟、黄帝陵寝，古楼兰国遗址……演绎了多少王朝的兴衰成败；这里曾经森林密布、草原肥美、绿野千里，孕育了一代又一代华夏儿女。

沧海桑田，世事变迁。随着人口的剧增、资源的掠夺式开发、战争的绵延以及气候的变迁等因素影响，绿色渐渐远离这片古老的土地，森林消失，草原退缩，大自然带给的不再是安详、和谐，而是惩罚和灾害。肆虐的风沙吞噬了丰饶的土地，蚕食着人们的生存空间，侵害着人民美丽的家园和美好的生活。

当历史进入到20世纪70年代，漫漫黄沙、断壁残垣、沟壑纵横已经成为三北大地各族人民每天必须面对的最严峻的现实！这时的三北地区，分布着我国的八大沙漠、四大沙地和广袤的戈壁，沙漠化土地面积以每年156万公顷的速度在扩展，年风沙日数长达80天以上，形成了从新疆到黑龙江绵延万里的风沙线。流沙压埋农田、牧场和水库，切断铁路、公路。从上世纪60年代初到70年代末的近20年间，有667万公顷土地沙漠化，有1300多万公顷农田遭受风沙危害，有1000多万公顷草场严重退化，有数以百计的水库变成沙库。在水土流失最严重的黄土高原丘陵沟壑区，每年每平方千米侵蚀模数达万吨以上，全区每年冲走氮磷钾肥2800万吨；在每年流入黄河的16亿吨泥沙中，有80%来自这一区域；每年有32亿吨泥沙淤积于下游河道，使下游河床每年以10厘米速度上升。路易·艾黎不禁大声呼吁：黄河流走的不是泥沙，而是中华民族的血液；不是微血管出血，而是主动脉破裂。

失去绿色，大地就失去了生机和活力，人们的生存就会受到威胁。20世纪70年代，三北地区森林覆盖率仅为5.05%，土地生产力极低，人民生活十分困难，每公顷农田粮食产量仅为2000公斤左右，远低于全国平均水平。陕、甘、宁、青四省平均每年调入粮食达1.3亿公斤。干草原年平均产青草量为700公斤，荒漠草原仅为300公斤，全区农牧业人口年平均收入334元，其中三分之一的县农民收入不足200元，十分之一的农民温饱问题尚未解决。生态灾害时时威胁着千百年来生活在这片土地上的各族人民，期盼重建绿色家园成为长年饱受生态之苦的各族人民的共同心声，也成为了党中央、国务院的揪心牵挂！

## 开创了我国生态工程建设的先河

改善三北地区的生态面貌，改变

各族人民群众的生产生活条件，是共和国几代领导人的心结。早在上世纪50年代，毛泽东就指示：“我看特别是北方荒山应当绿化，也完全可以绿化。”周恩来也指示：“林业要以营林为基础。造林要把重点放在水土流失、风沙危害严重的地区，有阵地、有重点、有步骤地前进。”根据中央领导同志的指示精神，林业部门组织专家、学者和基层工作同志很快深入沙区、山区进行调研，在“文革”前夕形成了在我国西北、华北、东北西部万里干旱、风沙危害、水土流失地带建设大型防护林工程的构想。

1978年，在邓小平等中央领导同志的关怀下，党中央、国务院从中华民族生存与发展的长远大计出发，做出了在我国西北、华北、东北风沙危害和水土流失重点地区建设大型防护林（简称三北工程）的战略决策，开创了我国生态建设的先河，揭开了我国大规模生态建设的序幕，三北人民翘首盼绿的愿望变成了现实，从此踏上了建设绿色家园的新征程。

党的十八大以来，习近平总书记多次深入三北各省区考察，对加强三北防护林、推进生态工程、筑牢国家生态安全屏障作出许多重要指示。2017年9月25日，党和国家领导人前往北京展览馆，参观“砥砺奋进的五年”大型成就展，集体参观了“三北防护林体系建设工程（1978—2050）示意图”。在几代中央领导人的关怀和推动下，三北工程建设不断深入推进。

根据总体规划，三北工程建设范围西起新疆维吾尔自治区的乌孜别里山口，东至黑龙江省的宾县，北达国界线，南沿天津、汾河、渭河、洮河下游，东西长4480千米，南北宽560—1460千米。包括北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆13个省（自治区、直辖市）的551个县（旗、市、区）和新疆生产建设兵团，建设总面积406.9万平方千米，占我国陆地总面积的42.4%。工程建设期为73年，从1978年开始到2050年结束，分三个阶段（1978年—2000年、2001年—2020年、2021年—2050年）八期（1978年—1985年、1986年—1995年、1996年—2000年，以后每10年为一期）工程进行建设。主要战略目标是：林地总面积由1977年的2314万公顷扩大到6084万公顷，增加3770万公顷；森林覆盖率由5%提高到14.95%；林木蓄积量由7.2亿立方米增加到42.7亿立方米；平原和绿洲的农田全部实现林网化；大部分水土流失侵蚀模数降低到轻度以下；沙地和沙化土地得到有效治理，沙漠面积不再扩大；风沙危害和水土流失得到有效控制，生态环境和人民群众的生产生活条件从根本上得到改善。

40年来，在党中央、国务院的坚强领导下，在有关部门的大力支持

下，三北地区各级党委、政府以及广大林业部门，组织带领各族干部群众，发扬艰苦奋斗、顽强拼搏精神，持之以恒，久久为功，用心血和汗水在祖国北疆筑起了一道抵御风沙、保持水土、护农促牧的绿色长城，为生态文明建设树立了成功典范。

党的十八大以来，是党中央、国务院对工程建设重视程度最高、支持力度最大的时期，也是区域内生态环境改善最明显、群众参与工程建设得实惠最多的时期。三北工程已经成长为我国生态建设的标志工程，改善三北地区生态面貌的骨干工程，增加农民群众收入的致富工程，统筹区域经济社会可持续发展的保障工程，促进人与自然和谐的基础工程。

## 奏响了三北大地由黄变绿的交响曲

三北工程建设在党中央、国务院的坚强领导下，40年来，经过各族干部群众自力更生，艰苦奋斗，战天斗地，三北大地山河巨变，绿荫遍地，演奏了由黄变绿的绿色交响曲，谱写了人与自然重修旧好的动人篇章。据中国科学院对三北工程建设40年综合评价结果，40年工程建设累计完成造林保存面积30143万公顷，工程区森林覆盖率由1977年的5.05%提高到13.57%，活立木蓄积量由7.2亿立方米提高到33.3亿立方米。区域内生态环境发生了显著变化，土地生产力明显提高，保障了粮食稳产高产，开辟了农民增收的新渠道，强化了全社会的生态绿化意识，提高了我国在国际生态环保领域的地位，中国人民用自己的勤劳和智慧，在世界生态文明建设史上写下了浓墨重彩的一笔。

遏制了风沙蔓延态势，维护了国土生态安全。在我国北方万里风沙线上，累计营造防风固沙林7882万公顷，治理沙化土地3362万平方公里，保护和恢复严重沙化、盐碱化的草原、牧场1000多万公顷。工程区沙化土地面积由2000年前的持续扩展转变为目前年均缩减1183平方公里，沙化土地连续15年持续净减少。重点治理的毛乌素、科尔沁、呼伦贝尔三大沙地全部实现了沙化土地的逆转。工程区年均沙尘暴日数从68天下降到24天。

控制了水土流失灾害，增强了水土保持能力。在水土流失区，坚持山水林田路统一规划，生物措施与工程措施相结合，按山系、流域综合治理，规模推进，营造水土保持林1194万公顷，累计治理水土流失面积44.7万平方公里，侵蚀强度大幅减轻。重点治理的黄土高原林草植被覆盖度达到59.06%，年入黄河泥沙减少4亿吨左右。

构筑了农业生态屏障，保护了粮食生产安全。在平原农区，营造带片网相结合的区域性农田防护林1656万公顷，有效庇护农田30194万公顷，农田林网化率达到44.1%，基本根除了危害农业生产的“三刮四种”现象，减轻了干热风、霜冻等灾害性气候对农业生产的危害。农田防护林的防护效应使工程区年增产粮食1057.5万吨。

培育了生态扶贫产业，促进了农村经济社会发展。营造各类经济林463万公顷，形成我国重要的核桃、红枣、板栗、花椒、苹果等干鲜果品生产基地。年产干鲜果品4800万吨，比1978年前增长了30倍，年产值达到1200亿元，约1500万人依靠特色林果业实现了稳定脱贫。累积营造的用材林折合木材储备量达18.3亿立方米，经济效益达9130亿元。同时，各地积极发展林下经济、森林康养、游憩休闲等，走出了一条生态致富的新路子。

提升了区域生态系统服务功能，推动了经济社会和自然环境的可持续发展。工程区林草植被覆盖度从1978年的31.70%增加到2017年的42.41%，林草植被生产力呈恢复性上升趋势，工程建设的综合累积效应持续发挥。40年营造林总固碳量达232亿吨，相当于同期中国工业二氧化碳排放量的52.3%。森林生态系统服务功能价值由1978年的0.48万亿元，增加至2017年的2.34万亿元。

铸就了三北精神，为生态文明建设注入了强大动力。建设三北工程，体现了党和国家改善国土生态面貌的决心和意志，符合三北地区广大干部群众的愿望，激发了建设区广大干部群众投身建设绿色家园的积极性。他们发扬愚公移山的精神，积极投身到改变自然的伟大实践中，谱写了一篇篇总把山河披绿妆的壮丽诗篇，创造出了感动天地的人间奇迹。40年来，三北工程培养了一大批以王有德、石光银、牛玉琴等为代表的英雄模范人物，铸就了以“艰苦奋斗、顽强拼搏”为核心的三北精神，成为新时代建设生态文明和美丽中国的强大精神动力。1988年，邓小平为三北工程题词“绿色长城”。三北地区的绿色成果都是在三北工程这面旗帜的号召下，领导苦抓、群众苦干、社会合作的结果，凝聚了三北地区广大干部的心血，凝聚了广大科技工作者的智慧，凝聚了广大劳动人民的汗水。在新疆维吾尔自治区，三北工程既改善了环境，又富裕了群众，深得人心，被称为“生命工程”“富民工程”“鱼水工程”，筑牢了发展之基，密切了党群、干群关系。

培养锻炼了干部，总结探索了路子，成为生态建设的“孵化器”。三北

工程与改革开放同步，随着中国特色社会主义事业的深入推进，造就了一批作风扎实、热爱林业、关注民生的党政干部队伍，成长了一大批懂业务、会管理、敬业献身的林业管理团队；培养了一批潜心钻研科学技术，勇于探索和实践的林业科技工作者，涌现出了一批懂技术、善管理的农民带头人，丰富和实践了生态学、经济学、社会学理论，探索出了一套适合三北地区区情的生态治理技术路线，积累了宝贵经验，形成了我国防护林体系建设的基本理论。根据生态学和系统管理学理论，第一次提出了建设一个自然与人工相结合的以木本植物为主体，多林种、多树种、多效益相结合的防护林体系思想；把森林的生态功能和经济功能有效结合起来，第一次提出了建设生态型防护林体系的思想，形成了生态经济型防护林体系的发展模式。从工程区生态灾害频发、生态治理迫切的需要出发，第一次将生态建设以国家重点工程的形式组织实施，带动我国生态治理走上了大工程带动大发展之路。

展示了我国对外良好形象，成为世界生态建设的丰碑。三北工程是我国政府启动实施的第一项旨在改善生态、促进发展的生态建设项目，其建设规模之大、时间之长、条件之艰难、效果之显著，远远超过美国的“罗斯福大草原工程”、苏联的“斯大林改造大自然计划”和北非五国的“绿色坝工程”，被誉为世界生态工程之最。三北工程40多年坚持不懈、坚定不移地建设，向世界充分展现了中国政府对全人类负责任的大国风范，体现了保护环境、实施可持续发展战略的坚定决心。1987年以来，先后有三北防护林建设局、新疆和田等十几个单位被联合国环境规划署授予“全球500佳”称号；1992年时任国务院总理李鹏在联合国环发大会首脑会议上郑重宣布：“我国三北防护林体系长达4480公里，已成为阻止风沙南侵的绿色长城。”三北工程在国际社会享有“世界生态工程之最”的美誉，先后获得了“全球500佳”奖章、“世界上最大的植树造林工程”吉尼斯证书等荣誉，2000年汉语世博会专门为三北工程建设开辟了专栏。有100多个国家的大使、政府官员、专家学者前来参观考察、访问和学习，一致给予三北工程很高的评价，赞誉三北工程是“改造自然的伟大壮举”“世界生态环境建设的重要组成部分”。三北工程由此成为我国在国际生态建设领域的重要标志和窗口。英国《泰晤士报》称赞这一规划构想宏伟，将成为人类历史上征服自然的壮举！

通过40年来的实践探索，走出了一条国家引导、群众参与的具有中国特色的防护林体系建设道路，创造了丰富的建设经验。一是坚持充分发挥中国特色社会主义制度的政治优势，调动一切积极因素，集中力量办大事，实行全党动员、全民动手、全社会参与。二是坚持服务经济社会发展大局，在西部大开发、东北老工业基地振兴、“京津冀”协同发展、“一带一路”、美丽中国建设等国家战略中寻找定位，发挥作用。三是坚持建设生态经济型防护林体系，统筹生态惠民、生态利民、生态富民相统一，让人民群众充分享受工程建设成果。四是坚持尊重科学规律，因地制宜、因害设防，宜林则林、宜草则草，生物措施和工程措施相结合，实行山水林田湖草系统治理。五是坚持一张蓝图绘到底，一代接着一代干，咬定青山不放松，上下一心，久久为功，持续推进工程建设。六是坚持改革创新，与时俱进，不断完善工程建设的体制机制，增强了持续发展动力。

三北工程是中华民族关怀地球、心系人类的造福工程，体现和展示了中国政府对事关人类共同命运的国际事务高度负责的强烈责任感。她的建设成就，奠定了经济社会全面振兴和持续健康增长的生态基础；她的建设历程，培育了人和自然和谐共处的文明道德风尚；她的建设实践，奠定了经济社会全面协调可持续发展的坚实基础；她的历程证明，三北工程建设合乎民心、顺应民意，是坚持以人为本、执政为民、改善民生的生动体现。三北工程已经朝着规划蓝图迈出了坚实的步伐，如一道坚如磐石般的绿色万里长城守卫在祖国的北方，守护着我们的家园。

当时光再次聚集三北的片刻，我们看到，这里仍然是生态环境最脆弱、生态治理最艰巨、生态建设最繁重的地方。没有三北地区生态环境的改善，就没有全国生态环境的改善。展望未来，三北工程任重道远。建设生态文明、实现生态良好，重点在三北，难点在三北。

长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。时代发展潮流赋予了三北工程更为艰巨、更为光荣的历史使命！三北工程必将在习近平生态文明思想指引下，在建设中国特色社会主义宏伟事业中、在中华大地建设生态文明战略的伟大进程中、在中华民族伟大复兴的历史潮流中，发出更加夺目的光辉，“绿色长城”必将彪炳于中华民族和谐发展的光辉史册，流芳万代。

（茹静韶 华）



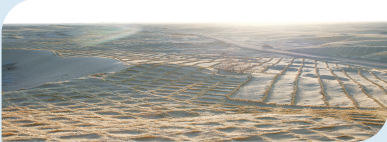
黑龙江水源涵养林 牟景君/摄



2012年,陕西吴起县铁边城镇三谷窑村 吴宗凯/摄



2008年6月,甘肃民勤县老虎口新西中段 民勤县林业局提供



2008年11月,甘肃民勤县老虎口新西中段草方格沙障 民勤县林业局提供



2011年8月,甘肃民勤县老虎口新西中段梭梭林 民勤县林业局提供



甘肃陇西县荒山造林前原貌 甘肃省林业厅提供



甘肃陇西县荒山造林后新貌 甘肃省林业厅提供



辽宁省林业厅供稿



新疆广漠的塔里木胡杨林 俞言琳/摄