



一个小山村的美丽蝶变

——山西省长治县东掌村推进乡村振兴的探索与实践

在山西省长治县东南部，有一个大名鼎鼎的小村庄，被称为“上党南界，最美东掌”。走进东掌村，一幢幢小洋房错落有致，一条条水泥路四通八达，一盏盏路灯整齐排列，一行行树木郁郁葱葱，村民个个脸上洋溢着幸福的笑容……春有花、夏有荫、秋有实、冬有青，“人在林中游、路自景中过、车在园中行”的美丽画卷呈现在人们面前。

然而，多年前的东掌村可不是现在这个样子。那时的东掌村是远近闻名的脏乱村，许多年来，村民面朝黄土背朝天过着穷苦日子，荒山还是那光秃秃的荒山，沟壑还是那深幽幽的沟壑，祖上传下的老房子还是那老样子。短短几年，是什么让东掌村有了翻天覆地的变化？又是什么让东掌村在乡村振兴的大潮中焕发出灿烂夺目的光芒？

煤矿改制掀起千层浪 集体经济注入强心剂

说到东掌村的变化，就必然要提到村办煤矿；提到村办煤矿，就必然要提到现任村党总支书记、村主任毕永刚。毕永刚，在长治县可以称得上是一个响当当的名字，在东掌村更是家喻户晓、妇孺皆知，对于他的事迹，每个人都能随口说出二三件，都会翘起大拇指称赞几声。

2001年3月，东掌村发生了一件改变全村人命运的大事，长年亏损的村办煤矿要公开竞拍。

俗话说，靠山吃山，靠海吃海，千百年来，莫不如此。应该说上苍是非常眷顾东掌村的，村子下面蕴藏了丰富的煤炭资源，地质条件简单，煤质优良，瓦斯又低，是一个天然的聚宝盆。不知从哪个年代开始，东掌村就开始了挖煤卖煤的历史，一直到1968年，凭着几代人的努力，硬是勒紧裤腰带建成了长治县为数不多的村办煤矿。对于这个自己亲手建起的煤矿，村民们是爱恨交加。东掌煤矿从建成以来，所有权经营权几经转换。从开始的村集体所有，到1976年划归南宋公社经营管理，再到1979年又收回村集体，1990年开始承包给私人经营，直到2004年重新由集体经营，几番轮回，几番波折。由于市场价格、经营管理等诸多方面的原因，煤矿投产30多年来，长期处于亏损状态，尽管守着金疙瘩，全村人却没能从中享受到利益。

为了摆脱村矿经营的困境，2001年，东掌村党支部、村委会决定响应市委市政府号召，对村矿彻底进行改制，经过村民代表大会表决后报上级部门批准，面向社会公开竞拍村矿经营权。当时还是村上通讯员的毕永刚凭着敏锐的直觉和年轻人的闯劲，认定这是一个绝佳的机会，多方筹资参与竞拍并最终夺标。在他的经营管理下，煤矿效益逐渐扭亏为盈。

2003年初，第六届村民委员会选举开始。全村人从煤矿竞标与经营管理中看到了毕永刚的为人，看到了他的能力，也看到了他的闯劲，一致把他推选到村委员会主任这一关键岗位上，带着大家的信任与重托，毕永刚开始了他的“村官”之路。次年，他又被任命为村党支部书记，成为当时全县屈指可数的支部书记、村主任“一肩挑”。职务增多了，责任更大了，担子更重了，毕永刚从此把自己的命运与全村人的命运紧紧连在了一起。

树高千丈，叶落归根；滴水之恩，涌泉相报。乡亲们对自己的深情与厚意，组织上对自己的信任和支持，毕永刚感到无以回报，唯有一腔热血回报大家。2003年底，在家人的反对与众人的质疑声中，他毅然决然地将自己承包期限未满、煤炭效益正好的煤矿经营权提前上交村集体，2004年集体经济因此一下子增加收入

1000余万元，使步履维艰的村集体犹如注入一剂强心针，有效缓解了东掌村当时面临的发展困境。经过连续的升级再升级，改造再改造，革新再革新，东掌煤矿由一座初设年生产6万吨的村办小型煤矿企业发展成为机械化程度达100%、年生产能力60万吨的现代化中型高效矿井。在2009年的资源整合重组浪潮中，以其优越的综合条件和深厚的煤矿产业积淀，被确定为保留矿井，并成功兼并兴隆煤矿、北宋煤矿、长征煤矿，组建山西长治羊头岭东掌煤业有限公司，一跃而为地方国有控股企业、纳税大户，为村办企业的发展壮大开创出一条新的成功之路。到2010年，东掌村集体经济收入已累计达到3亿多元，成为首屈一指的“富裕村”“明星村”。

“一个人的富有不是真正的富有，一个人的成功不是真正的成功，这样的富有与成功对于个体的价值是有限的，对于社会的贡献也是有限的。只有带动全体村民共同致富、共同进步、共享改革发展成果，这样的人生追求才最有价值。”这是毕永刚的初心，他更是这样做的。

产业兴旺行行竞风流 撸起袖子人人显本领

长治县是传统的煤炭资源型经济，就煤炭而言，是深受其利，也深受其害，因煤而兴，因煤而衰，多少年来始终没能走出这个“怪圈”。所以在长治县经常能听到一句话，“煤炭今天离不了、明天靠不住，不转型死路一条”，既透出深深的无奈，又时刻警醒着这里的人们。

从担任村委书记的第一天，毕永刚与其他班子成员就开始谋划村子的长远发展，研究如何摆脱对煤炭资源的依赖。通过多方调研和集思广益，制定了“种植养殖稳村、旅游观光兴村、对外投资强村”的发展思路以及各种帮扶政策，鼓励支持村民就业创业，努力实现多元发展、多点开花的经济新模式。党的十九大作出乡村振兴的战略部署，东掌人感到社会主义新农村的又一个“春天”来临了。在今年全县农村经济工作会议上，长治县委县政府提出“坚持以转型升级统领产业发展、以生态文明引领城乡建设、以党的建设统领全局工作，做好工业、农业、旅游、民生、改革五篇大文章，建设美丽宜居生态县”的发展目标和工作思路，毕永刚一班人更加坚定了既定的前进方向。

把发展种植养殖产业融入乡村旅游，2017年成立了东掌九院种养合作社，下设11个种养专业合作社，共吸收120户村民入社，流转土地460亩，采取“合作社+基地+农户”的方式，将全村土地统筹规划，宜粮则粮，宜林则林，宜花则花，宜集中则集中，宜分户则分户，把农业种植区同时变成参观体验园。在粮食种植上调减玉米种植面积，沿山、沿路、沿企、沿河、沿村种植干鲜果、油菜等兼具观赏价值的粮经作物，同时增加谷子、黍、豆类及其他杂粮作物。以兴东养殖有限公司、博洋养殖专业合作社、锦润养殖专业合作社等专业合作社为龙头，大力发展特色养殖业。目前村里规模最大的东庆生态园，拥有生态农业经济林基地200余亩，种植苹果、核桃、杏、樱桃等品种，林下散养土鸡和黑猪，节假日开办各种形式的亲子采摘、喂养活动，吸引了各地游客前来参观。以九采农场为代表的家庭农场，将传统的农事节庆与农耕体验结合起来，吸引城市居民参与其中，有的城里人干脆对农田和田上的作物进行了认领，还有的城里人认养了家庭农场里的牛、羊、猪等家畜。孔雀园里400多只孔雀的盛大阵容，带来强烈的视觉冲击。村民王志平和妻子成立了兴东养殖公司，以出售成品小孔雀、孔雀蛋和土鸡为主。村里发

核心阅读

“绿波荡漾景色新，疑在桃源故里行。”这句诗描写了新时代的世外桃源，位于山西太行之巅的长治县东掌村的现实场景，这里三面环山、绿荫夹道，玉宇红楼、小桥流水；这里百姓富裕、生活惬意，人文和谐、民风淳朴。东掌村以其自身实践生动诠释了乡村振兴的深刻内涵，书写了新时代美丽乡村建设的生动画卷。



展休闲农业和乡村旅游后，王志平和妻子又开了一家饭店，“近两年，饭店的客流量翻了一番，我们的小孔雀和孔雀蛋销路也越来越广了”。

依托独特的自然生态优势，东掌村全力打造乡村旅游、休闲农业。成立秦皇岛旅游有限公司，充分挖掘乡村传统文化和“秦皇岛”“战国古长城”“蚕姑塔”“石屋岭”等历史遗存，保留改造旧民居为传统加工坊、民宿，现已打造成豆腐坊、小粉坊、酸菜坊、酒坊、老碾坊、老油坊、石磨面粉坊七个传统加工作坊和一处蚕姑乡绣手工艺坊。对村内古庙宇和具有保留价值的“新房院”“纓权楼院”等明清建筑、古宅老院进行异地重建或返修，开辟冬暖夏凉、设施齐全、宜于度假居住的“民宿”。修建大众书画院和乡村记忆馆，浓缩历史，汇聚文气，为游客提供多方位的文化艺术欣赏和精神食粮。修建4000平方米的露天游泳池和景观河道，修通了环乡村旅游线路，逐步形成了以休闲度假、农耕体验、避暑避暑为亮点的东掌品牌。

油坊、石磨面粉、豆腐坊、老酒坊、工艺绣坊……穿过一排排朱红色的小洋楼往山上走，青石路两旁各种各样的小作坊错落有致。一方面，为游客提供健康绿色的农产品，让他们既可以参观又可以体验，另一方面，这些小作坊也是对传统文化和民间技艺的一种传承。破窑洞除了变身小作坊，还通过使用保存完好的旧砖、旧石头、旧磨盘进行翻修，变成了可住宿、可餐饮的农家休闲小院，如今村里三分之二的农户参与庭院经济，在发展乡村旅游中分得一杯致富羹。“我们村2017年接待游客11万人次，旅游收入达1000万元以上，带动休闲农业经营的农户（业主）收入年递增20%以上。”东掌

村旅游公司负责人宋元山说。

除了在本村发展外，东掌村还积极利用“闲钱”对外拓展业务，让“钱”生“钱”。2011年，村集体和村民共同筹资6000万元成立了锦东投资有限公司，投资金融业、机器制造业等产业，吸纳村民入股1185万元，村民有了更多财产性收入。2015年，搭上互联网快车，瞄准电商产业，投资23亿元建成了长治锦东创业园，吸引京东商城、中国邮政、百世汇通、德邦物流等28家电商和31家仓储物流入驻。互联网、大数据等高端产业助力这个小山村驶向高质量发展的快车道。

撤庄并村旧貌换新颜 人人共享百姓得实惠

以前的东掌村由西沟、毕家、西东掌、沙沟、李家、老窑上6个自然村组成，虽然名字都不叫东掌，但是从这里出去的人们都自认为东掌人，所以有句古话叫“进了东掌无东掌，出去东掌皆东掌”。这6个自然村片按山势居住于三个方向三道沟四面坡，分散凌乱，道路崎岖，条件恶劣，来往很不方便，再加上各自祖传的固守利益，影响了村庄的进一步发展。

毕永刚走马上任后，就与班子成员达成共识，抓住经济好转的契机，实施撤庄并村，拆迁改造，集中居住，以达到资源置换的目的。从2005年开始，东掌村共投资28亿元，将原来零落分散的6个自然村整合改造，共建成别墅式二层住宅楼214幢、村民住宅单元楼5栋120套，水、电、暖、气等统一供应，并且配套建设了高标准社区服务中心，公园、学校、广

场、篮球场、污水处理厂等公共设施一应俱全，村庄道路硬化率达90%，绿化率达76%。2011年，村民们全部搬进了宽敞、明亮的新居。

四围青山环绕，绿荫加护的大道小路，没有刻意改造成笔直一条，而是随形就势，蜿蜒至远方；绿树蓝天里，一排排朱红小洋楼掩映其间；山坡上，或隐或现的庙宇带来一丝古朴的情怀……从河南南阳回乡探亲的王永强，正带着十几个朋友在东庆生态园感受采摘带来的快乐。“没想到家乡发生如此之大的变化，五年前，这里还是一片荒凉，短短五年时间，美景美不胜收，这次回来真不想走了！”王永强感慨：“老房子被村集体收回去进行了重新修整，还给我分了一套一百平方米的新房子，村子建设得这么好，以后退休了，肯定回来住。”

东掌村鼓励村民用自己的双手和劳动发家致富。村里有个不成文的规定，只要是东掌人，65周岁以下，身体健康，愿意工作，都可以在东掌找到一份适合的岗位，人均年收入可达3万元左右。煤矿收归村集体所有后，东掌村开始推行股份制经营，设定动态股份，村民每人向煤矿入股1万元成为股民，每年年底发放当年股份红利后，再根据婚丧嫁娶人口增减情况重新登记，按照新统计人口数入股，保证了集体资产公平分配。到2016年，村民每股分红已达5.45万元。“户户能分利，人人是股东；资源归集体，共富领新风”。这项举措既为煤矿进行矿井机械化升级改造提供了资金，又增加了村民收入和当家作主的责任心。

集体经济壮大了，村民们得到的实惠也更多了。村里设立了文化教育基金，凡本村考上大学的学生，每人可获得1000—10000元不等的升学奖励。村里所有在煤矿工作的人与国有企业正式职工的待遇一样，全部参加职工养老、医疗、意外、生育和失业保险，其余村民按1:1比例（村委会补贴一半）全部参加新农保。年龄在60周岁以上的老年人，除享受上级政府发放的基本养老金外，分年龄段、有无工作、是否党员等标准享受村里的养老金政策，每年做一次免费体检。70周岁以上的高龄老人，每年生日村里除赠送精美蛋糕外，还按年龄段敬送祝寿礼金。村里的老人感叹：“不是儿子为我们养老，是村集体给我们养老。”

三治融合书写和谐美 淳朴乡风绽放文明花

村子富裕了，村民有钱了，村党支部、村委会一班人开始思考村庄的治理问题。2008年，在借鉴古县智慧和不断探索尝试的基础上，提出了“天、地、人”三合一的治村理念，从今天来看，这一理念与“枫桥经验”的法治、德治、自治“三治”融合不谋而合，可以说是“枫桥经验”在山西的东掌版本。

以法治村，天下为公。法者，天下之公器。2006年，东掌村制定了自己的一部“家法”——《东掌村村规民约》，2009年、2010年、2012年又先后三次进行了修订和完善，成为村民共同遵守的制度和规则，并与村民享受的集体红利直接挂钩。因为明法而遵法，因为遵法而靠法。十多年来，东掌村没有发生一起影响较大的群体上访和群体事件，得益于村民们自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的行为习惯。如遇到个别村民的不合理诉求，村集体就组织部分村民代表召开矛盾纠纷调解会议，应用国法和“家法”辩一辩诉求到底合理不合理，让当事人心服口服。

以德治村，厚德载物。东掌村特别注重以文化人、以文养德，引导村民讲道德、守道德。为了更好地宣传和普及社会主义核心价值观，村委会

在村子中心专门修建了主题广场，“二十四字”基本理念遍布广场各个角落。为了弘扬和传承中华优秀传统文化，精心选编了村民学习普及读本《中国传统文化经典选读》，收录了脍炙人口的古今经典散文、诗词等30余篇，对其中的内容村民们随口就能吟上几句。村里每年都要举办“诗歌朗诵大会”和“诗词大会”，村民们踊跃参加，胜出者可获得千元大礼包。村民毕国庆说，“现在读诗作诗已经成为东掌人生活中不可分割的一部分。以前农闲时，大家没事干，唠闲话、打牌的现象很普遍，但诗歌朗诵给大家精神寄托，丰富了业余生活，大家比以前团结多了”。毕哲瑞小朋友马上要上六年级了，曾和同学们一起参与了《满江红·怒发冲冠》的朗诵，他自己会背诵几十首诗歌。“学校每周三都有一节诗歌课，学校还有一间教室，放满了各种诗歌作品。”毕哲瑞说。“村里举办朗诵比赛很好，给了我一次锻炼的好机会，也展示了我在学校学的知识，在今后，希望不但自己学朗诵，还要向父母、向身边人宣传朗读的好处，我更要好好学习，学到更多的知识，长大以后向毕永刚叔叔一样为自己的家乡作贡献，把东掌建设得更美丽。”2018年9月7日，以“东掌杯”命名的庆祝改革开放10周年上党歌手大赛总决赛在东掌村文体广场落下帷幕，为全村乃至全县人民献上了一台音乐盛宴。

村民自治，行有所止。为了赢得村民对村干部的信任，党支部、村委会积极推行“四议两公开”，通过LED大屏、村报《和谐东掌》定期进行党务、村务、财务公开。对事关村民切身利益的民政救济、低保评定等具体事务，力求步骤规范、操作科学，得到了广大村民的认可。建立了村民议事机制，对土地征用、土地承包、筹资筹劳等公共事务、重要事项和重大财务收支计划和执行情况等，交由村民会议或村民代表会议集体讨论决定。成立了3人村务监督委员会，成员从总支委员、中共党员和村民代表中选中，对村级事务开展全方位监督。在农村集体产权制度改革中，委托法学专家、律师提供全程专项法律服务，委托审计事务所专业人员对村集体各类资产全面核查，还村民一个明白，还干部一个清白。经常组织开展“道德模范标兵”“文明和谐家庭”“好婆媳”“爱岗敬业模范”“创业能手”“厨艺手工艺工匠大赛”等评选活动，倡导讲文明、讲礼仪、讲节俭，比勤劳、比上进、比创星，使健康向上、文明和谐的主旋律始终在东掌村高高唱响。

“听好啦！好媳妇儿评选活动又开始啦！想报名明天下午6点之前告我！”大清早，村民宋晓婷利用上班前的空当，吆喝了一圈儿。作为一名党员，宋晓婷要经常走访自己联系的5户群众，传达落实村里的最新安排，了解村民困难及对村里工作的意见，参与矛盾纠纷调解。

让党员联户，发挥党员先锋模范作用只是东掌村推动“三治融合”的一个小举措。

一名党员就是一面旗帜。在东掌村的中心广场，矗立着一块党员励志墙，上面详细呈现了村党支部组织架构、党员分布、党员承诺等具体内容，每一名党员都会亮出自己的身份，向全体村民作出作为中共党员的庄严承诺，在实际工作中垂范自己的行为、践行自己的诺言，村民们凡是遇到大事、急事、难事，第一反应就是找党员、找组织，也很容易找到党组织，每个人心中都把党员、党组织当作自己最大的“靠山”。

山不在高，有仙则名，水不在深，有龙则灵。美丽幸福的东掌村犹如一颗璀璨的明珠，在太行深处、上党大地续写着乡村振兴的辉煌。

（调研组成员：李元斌 郭响明 白雪峰 原冰冰 李超 摄影：向峥 小宇）