



美国中期选举：两党分治 掣肘增大

核心阅读

2018年美国中期选举落幕，民主党成功拿下众议院多数席位，共和党则保住了参议院多数。由此，华盛顿行政、立法机构均由共和党控制的局面遭到改写，国会两院由两党分治，白宫与国会再次出现经典的“权力制衡”格局，特朗普执政道路将增添新的掣肘因素。

□ 孙成昊

美国今年最吸引眼球的政治事件中期选举落下帷幕。这次中期选举并没有像2016年美国总统大选时飞出“黑天鹅”，其结果与此前大多数民调和学者预测的相同，民主党成功拿下众议院多数席位，共和党则保住了参议院多数。由此，华盛顿行政、立法机构均由共和党控制的局面遭到改写，国会两院由两党分治，白宫与国会再次出现经典的“权力制衡”格局，特朗普执政道路将增添新的掣肘因素。

事先张扬的“民意战”

中期选举一般发生在总统任期的时间中点，因此被称为中期选举，更有人形象地将其比喻为对总统政绩的一次“期中考试”。美国国会大部分议会在中期选举中改选，其中包括众议院的435个全部席位以及在参议院100个席位里33或34个完整任期及补选完成余下任期的席位。此外，美国50个州里的34个州将会在中期选举中选出四年任期的州长，佛蒙特州和新罕布什尔州则会在中期选举及总统选举年中选出两年任期的州长，许多州也会在中期选举年和总统大选年每两年选出州议会官员和县级官员。

在特朗普内外政策引发多方争议的情况下，今年中期选举的重要性不亚于2016年总统大选，将直接成为2020年总统选举的“风向标”。特朗普执政后在内政外交领域频频出击，

对内力图废除奥巴马医改、通过税改、推行极其强硬的边境和移民政策；对外屡屡退出国际条约及机制，并对包括盟友在内的多个国家发动贸易攻势。

这些政策都与美国民众生活息息相关，而共和党能否赢得中期选举将反映出民众对特朗普的认可度。对于民主党而言，大部分人实际上尚未从2016年总统选举的阴影中走出，但由于国会两院多数均掌握在共和党手中，民主党难以对特朗普形成有效牵制，中期选举成为民主党“复仇”的绝佳时机。

在这一背景下，对垒双方提前动员各方力量，中期选举的战火实际早点燃。特朗普在今年8月就制定长达40天的助选计划，而前总统小布什为两次中期选举助选花费了33天，前总统奥巴马为两次中期助选分别花费了36天和22天。选前，特朗普不辞辛劳地往返8个州进行了9场集会，为共和党呐喊助威。特朗普还不惜在移民问题上强硬表态以激发铁杆选民的恐惧，强化这部分民众对共和党的支持，包括声称考虑将以行政令方式废除“出生公民权”、派遣军队前往美墨边境阻拦“移民大篷车”等。

民主党自然不甘示弱，请出政治热度依然很高的前总统奥巴马强力助选。奥巴马与特朗普隔空过招，指责特朗普利用民粹主义之势“播撒分裂的种子”，批评特朗普人为制造“移民大篷车”危机以加深民众对移民恐慌，呼吁反对特朗普的民众踊跃参与中期选举投票。

“身份认同”之争

这次选举的结果并没有突破美国中期选举的历史规律。从美国二战后的历史看，执政党在中期选举中并不占优。在二战后的18场中期选举中，执政党平均丢失了25个众议院席位和4个参议院席位。美国内战之后，除了正好处于对外战争的小布什和小罗斯福，每一届美国政府的执政党在中期选举必丢失众议院多数。而共和党在参议院能够获得胜利也和选举结构有莫大关系。在参议院，选前民主党拥有49席（47位民主党议员和2位与民主党结盟的独立议员），共和党拥有51席。在本次选举中，有26个民主党阵营的席位需要改选，而共和党只有9个席位需要改选。从数量上看，共和党处于攻势，民主党处于守势，这也是选前共和党对参议院选情抱有成竹的重要原因。

共和党在众议院失利，更关键的还是因为民主党成功调动了“身份认

同”政治这张王牌，压制了特朗普或者共和党所谓“老白男”（老年白人男性）的选民基本盘。美国学者亨廷顿早就在其著作《我们是谁？美国国家特性面临的挑战》一书中提出了“身份认同”这个严肃的问题，指出美国作为移民国家其国家特性所面临的身份政治挑战。随着时间推移，当年亨廷顿对国家特性的忧虑正成为美国社会更广泛的焦虑。

成也萧何败也萧何。2016年，特朗普异军突起、杀出重围，正是由于抓住了“沉默的大多数”，牢牢把握了美国信奉新教的盎格鲁裔克逊白人对全球化的抵触、对贫富差距日益扩大的不满、对华盛顿政治低效的愤怒以及对“一代不如一代”的沮丧。特朗普以直抒胸臆、简单明快的方式回应了这些人的呼吁，将诸多“建制派”参选人挑落马下，并在执政后强势兑现竞选承诺。这一行为自然引发除上述白人群体外其他“身份”美国人的恐慌与反弹。

中期选举正是以民主党为代表的多元身份人士的“复仇时机”。民主党所汇聚的不仅仅是反对特朗普政策的参选人，更多肤色和信仰的人以及女性正成为挑战共和党的中坚力量。据美国妇女与政治中心的统计，本次中期选举是美国历史上最多女性候选人参加的一次，共有476名女性参与众议院选举，其中356人为民主党人；共有53名女性参与参议院选举，其中31人为民主党人。在本次民主党从共和党手中抢下的席位中，约有三分之二左右是由女性候选人赢下。在这些女性中，少数族裔和不同宗教信仰的竞选人表现亮眼，沙丽斯·戴维和黛比·哈兰德将成为国会第一个和第二个原住民议员，拉西达·特莱布和伊罕·奥马尔将成为国会第一个和第二个穆斯林议员。

此外，民主党竞选策略得当，将更为广泛的人群团结在“反特朗普”的旗帜下，这一点从竞选资金上便可窥见一二。本次中期选举是美国史上最贵的一次，开销达到约52亿美元，其中民主党竞选资金的激增成为重要原因。民主党筹款能力明显超过共和党，大量亿万富翁、女性及个人小额捐款均十分踊跃。前纽约市市长、前共和党人布隆伯格也捐出超过4700万美元支持民主党，为民主党议员的胜选添砖加瓦。

特朗普执政掣肘增大

共和党失守众议院对特朗普来说自然不是好消息，但并不意味着他的执政会就此“跛脚”，只是执政道路上将会增添更多掣肘。这些限制将主

要体现在对内施政方面。

民主党拿下众议院多数将直接挫伤特朗普的执政锐气，其执政氛围将更加糟糕，执政精力将受到牵扯。由于众议院有传唤权，很可能陆续发起针对特朗普财务、“通俄门”、道德丑闻等一系列事件的调查和传唤，为特朗普执政制造噪音和麻烦。但必须强调的是，民主党在众议院占多数并不构成特朗普被弹劾的决定性条件。想要弹劾特朗普，民主党人必须找到证明特朗普叛国、行贿或者犯罪的证据。民主党的有利条件在于，众议院情报委员会等关键委员会也将转由民主党议员领导，这些委员会可以重启针对特朗普“通俄”的调查，或许会有意外收获。

可以预见的是，一些特朗普想要推动的国内议案将遭到众议院狙击。民主党控制的众议院将有权决定是否将相关议案继续送至参议院审议。即便共和党控制的参议院愿意批准议案，特朗普希望签署的议案也可能在国会第一关就铩羽而归。目前看，特朗普想推动的废除奥巴马医改、美墨边境墙等议案在当前国会权力格局下将较难推动。与此同时，民主党主控的众议院还会通过一些让共和党感到极为不适的议案，迫使参议院共和党人不得不为此投票表态，包括涉及最低薪资及增加社会开支的议案等。换句话说，国会将进入一个新的分裂时代。

不过，民主党夺取众议院多数席位后也将体会胜利后的进退两难。一方面，民主党确实增添了阻碍特朗普推动国内议程的手段，可以如愿以偿束缚特朗普的手脚。但另一方面，如果民主党只是为了反对而反对，导致特朗普最后两年执政一事无成，2020年总统大选时民主党反而会成为特朗普“甩锅”的对象，成为华盛顿政治低效的“罪魁祸首”。因此，至少在基础设施建设等两党都有意推动的议程上，双方仍然有妥协退让后达成一致的空间。

在外交领域，特朗普受到的掣肘相比内政较为有限。相对明显的影响是，由于国会对总统达成的国际贸易条约具有审议权，民主党控制的众议院可能借此否定或拖延特朗普政府达成的新贸易协定。例如，美国与墨西哥、加拿大达成的新贸易协定必须经国会表决通过，众议院完全有可能提出“修改意见”而延迟协议通过，这将迫使特朗普失去与其他国家进行经贸谈判的重要筹码，也会对特朗普的经贸外交议程造成冲击。

热点透析

（上接1版头条）各治理主体要按照《公司法》规定，行使相应职权。国有股东通过股东会行使股东职权，并通过向董事会派出董事表达股东意愿，不干预企业日常经营活动。要进一步厘清政企边界，使混合所有制企业更好地与市场经济融合。

始终坚持党的领导、加强党的建设，把好改革的政治方向、政治原则。坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。国有企业开展混合所有制改革，要坚持两个“一以贯之”，企业党组织总揽全局，把方向、管大局、保落实，正确处理企业党组织与其他治理主体之间的关系，加快建立中国特色现代国有企业制度；要坚持“四同步”“四对接”，党的领导融入混合所有制企业的公司治理，确保党组织发挥作用组织化、制度化、具体化。

聚焦重点，统筹推进国有企业混合所有制改革

当前，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，国有企业在跨越关口、迈向高质量发展方面，要积极发挥引领和表率作用。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从战略高度认识新时代深化国有企业改革的中心地位，把混合所有制改革作为国企改革的重要突破口，以实际行动推动落地落实，按照“伤其十指不如断其一指”的思路，聚焦重点，统筹推进，大胆务实向前走。

紧密结合企业功能定位，分类分层推进混合所有制改革。要针对商业一类、商业二类的不同情况，合理确定混合所有制改革的节奏、进度和途径。主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业要积极推进混合所有制改革，按照国有资本布局结构优化的要求，实现合理进退。重点领域混合所有制改革的试点要进一步深化，用好用足配套政策。地方国企根据中央政策文件要求，区分不同情况，从实际出发推进混合所有制改革。要针对企业的不同层级推进混合所有制改革，既要重点引导在子公司层面有序推进混合所有制改革，也要探索具备条件的企业在集团公司层面稳妥推进混合所有制改革，还要统筹规划，避免因企业内部层层股权多元化加大管理难度。

全面结合各项试点工作，统筹推进混合所有制改革。随着国资国企改革“1+N”文件体系基本定型，改革路径和框架都已基本明确。各项改革各有侧重，又有内在联系，要统筹把握好内在联系和工作节奏，相互借鉴，相互促进，系统协调推进，从而更好放大国企改革乘

数效应，促进改革落到实处。要统筹开展各项改革试点，混合所有制改革企业中要推行落实董事会职权、市场化选聘经营管理者、企业薪酬分配差异化改革、员工持股等试点，促进混改机制落地；国有资本投资运营公司试点企业也要重点推进所属企业混合所有制改革，增强资本流动性，促进组织框架和运营模式不断完善。“双百行动”企业要积极开展混合所有制改革，引入各类资本促进企业发展，综合利用好改革“工具箱”和“政策包”，打好改革“组合拳”，培育国企改革“企业尖兵”，企业党组织国企综合改革试点要将混合所有制改革列为重点内容，加强基础关键领域改革协同，促进区域国企改革综合施策，推出有利于混合所有制改革的具体措施，打造国企改革“区域高地”。创建世界一流示范企业、东北地区中央企业综合改革等试点中，也要统筹考虑、重点推进混合所有制改革，保质保量地推出一批混合所有制改革先进范例。

持续发力，进一步深化重点领域混合所有制改革试点。重点领域关系国家安全、国民经济命脉，一直是国有经济为主体地位。加大重点领域改革力度，在“三个有利于”前提下引入更多非公有资本，有利于实现产权有效激励，要素自由流动，价格反应灵敏，竞争公平有序，企业优胜劣汰，切实完善产权制度和要素市场化配置，推进经济体制改革取得实效。要进一步提高重点领域开放力度，向非公有资本有序扩大开放的领域和范围，增加开放的广度和深度；要切实增加重点领域混合所有制改革的试点企业数量，选取更多企业开展试点；要扩大试点企业的规模和层级，选取一批层级更高、规模更大的重点领域企业开展混合所有制试点，使得改革力度更大，效果更明显，影响更深远。

切实强化激励增强活力，实现混改企业高质量发展。增强国有企业内生活力，调动各层级干部职工积极性，关键是建立灵活高效的市场经济经营机制。要推行经理层任期制和契约化管理，按照“市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场化退出”的原则，加快建立职业经理人制度。要认识到“强化激励”在整个国企改革中具有至关重要的作用，建立符合社会主义市场经济原则的激励机制，加快工资总额管理制度改革，统筹用好员工持股、上市公司持股计划、科技型企业管理股权激励等中长期激励举措，合理拉开内部收入分配差距。要充分发挥不同所有制战略投资者、战略合作者的商业智慧，发挥在产业布局、技术研发和市场渠道等方面的优势，听取各方声音，共同推进企业发展。要切实保护各类所有制的合法权益，科学依规进行资产定价。

（作者系国务院国资委党委委员、副主任）

（上接1版二条）

中国把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来，这是马克思主义世界历史思想在当代中国的运用与实践。作为马克思主义者，中国共产党人清醒地认识到，推动人类社会文明进步的力量只有在世界历史的意义上才可能真正存在，更加美好的人类社会发展状态也只有在世界历史的意义上才可能真正实现。于是，在一些西方发达国家开始反全球化，甚至准备筑墙把自己封闭起来的时候，中国社会成为中流砥柱，扛起了捍卫推动改善经济全球化的大旗。“人类命运共同体”理念提出5年多来，越来越为国际社会所认同，成为建设一个更加美好世界的全球共识；“一带一路”倡议提出5年多来，已有140多个国家和地区、80多个国际组织支持和参与，同中国签署了合作协议，成为顺应经济全球化潮流的最广泛的国际合作平台。中国的改革开放在深刻改变中国的同时也开始深度塑造世界。

改革开放不断推动马克思主义中国化实现历史飞跃

实践是理论创新不竭的源泉。改革开放以来，中国发生了改天换地的深刻变革，置身这一历史巨变之中的中国人更有资格、更有能力揭示其中所蕴含的历史经验和发展规律，为发展马克思主义作出中国的原创性贡

献。我们有这样的理论自觉，更有这样的理论自信。马克思主义中国化引领改革开放不断从辉煌走向辉煌，马克思主义中国化又在改革开放的高歌猛进中实现着自身的历史性飞跃。

以邓小平同志为主要代表的中国共产党人在改革开放新的实践基础上，认识到坚持和发展中国特色社会主义要走向自己的路，不能把书本当教条，不能照搬外国模式，明确了中国特色社会主义的发展道路；认识到中国还处在并将长期处在社会主义初级阶段，这是一个至少上百年的历史阶段，不能脱离实际，超越阶段，明确了中国特色社会主义的历史方位；认识到社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕，明确了中国特色社会主义的根本任务；认识到改革也是一场革命，也是解放生产力，也是中国现代化的必由之路，明确了中国特色社会主义的发展动力，等等。这一系列来自实践的认识不断深化，比较系统地初步回答了中国特色社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、党的领导和依靠力量以及祖国统一等一系列基本问题，进而回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题，把对社会主义的认识提高到新的科学水平，形成邓小平理论，实现了继毛泽东思想后马克思主义中国化的第二次飞跃。

改革开放实现了中国社会前所未

有的发展，也给中国社会和中国共产党带来了全新的挑战。中国共产党的历史方位发生了重大变化，我国发展呈现出一系列新的阶段性特征。中国共产党如何在“四大考验”中保持党的先进性纯洁性，提高党的执政能力和驾驭市场经济的能力；中国社会如何在以经济建设为中心的同时有效避免经济社会发展“一条腿长、一条腿短”的问题，如何在经济高速增长的同时实现发展的可持续，等等。实践出考题，理论做答卷。通过对“建设什么样的党、怎样建设党”“实现什么样的发展、怎样发展”等重大问题的系统深刻回答，在深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识的基础上，把对中国特社会主义规律的认识提高到新的水平，实现了马克思主义中国化的重大理论创新。

改革不停顿，开放不止步，理论创造自当不断与时俱进。党的十八大以来，中国社会取得了历史性成就，发生了历史性变革，让中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，让科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力，让中国社会日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献。更重要的是统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统揽“四个伟大”的实践也渐次展开。这是我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也是人类历史上最为宏大而独特的实践创新。伟大的实践孕育出伟大的思

想。在这样坚实的实践基础上，作为马克思主义中国化的最新成果，习近平新时代中国特色社会主义思想应运而生。习近平新时代中国特色社会主义思想以宏大的战略眼光勾勒出21世纪中国和21世纪社会主义的前途命运，以其对历史经验的深刻总结，对历史规律的深刻揭示，对现实问题的深入分析，对未来发展的深入思考，实现了马克思主义中国化的又一次飞跃，不断开辟21世纪马克思主义、当代中国马克思主义新境界。

改革开放40年来马克思主义中国化的政治定力与理论自觉

通过梳理改革开放与马克思主义中国化的关系，认真总结马克思主义中国化的宝贵经验，深入思考马克思主义中国化的内在逻辑，积极探索马克思主义中国化的发展规律，讲清楚40年来马克思主义中国化做对了什么，既是将改革开放进行到底的现实需要，也是不断开辟马克思主义新境界的客观要求。

马克思主义中国化核心在“马克思主义”。马克思主义中国化是在把握马克思主义精髓的基础上坚守马克思主义立场，在坚持马克思主义指导的前提下发展马克思主义。离开马克思主义谈中国化是无源之水、无本之木，是空中楼阁、镜花水月。习近平总书记指出：“背离或放弃马克思主

义，我们党就会失去灵魂、迷失方向。在坚持马克思主义指导地位这一根本问题上，我们必须坚定不移，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。”

马克思主义中国化落脚点在中国”。马克思主义要真正在中国大地上枝繁叶茂，一定要立足中国国情，彰显中国风格，要能为开辟中国道路，解决中国问题提供理论支撑与思想保障。离开中国的实际，离开中国的实践谈马克思主义没有意义。把马克思主义中国化不是为了装点门面，不能变成只是拿在手中的箭，连说“好箭”就是不发射。好箭是用来打靶射“的”的。马克思主义中国化就是要拿马克思主义这个“矢”来射中国这个“的”。

同时，马克思主义中国化一定要有中国形式、中国风格、中国特点、中国气派，概言之，要有“中国味”。这中国味，就是几千年来积淀在中华民族生命和血脉中的中国情感、中国意志、中国愿望、中国思维等等，就是中国文化的精、气、神。我们不可能离开自己国家与民族的优秀文化和传统去进行马克思主义中国化的工作。没有中华优秀传统文化沃土的培养，不可能有马克思主义的发扬光大、生机勃勃。

马克思主义中国化关键在于“化”，要化为理论、化为信仰、化为武器、化为实践。毛泽东指出：“任何国家的共产党，任何国家的思想界，都要创造新的理论，写出新的著作，

产生自己的理论家。”改革开放以来，我们“化”出了中国特色社会主义理论体系和习近平新时代中国特色社会主义思想。在此基础上，还要通过理论武装转化为中国共产党人为伟大事业不懈奋斗的坚定信念，转化为观察和解决问题的科学方法，转化为指导改造客观世界和主观世界的行为准则。同时，马克思主义中国化的理论成果要从书本里、文件中、会议上走出来，走进群众火热的生活、走向中国蓬勃的实践，以简明的内容、通俗的形式、大众的思维、普及的方式让群众能掌握、会运用。让广大群众所认知、所接受、所实践，才能成为人民群众的思想武器，也才能把人民群众作为自己的物质武器。

理论的最高目标是指导实践，理论的最高成就就是化为实践。中国社会的发展实践都应该是对马克思主义中国化理论原则的遵循，对马克思主义中国化理论要求的践履，对马克思主义中国化理论目标的追求。不能讲是一套，做的又是另一套。如果理论上讲的与实践中的做的不一致还相互打架，既损害了理论的权威，也会让实践走入误区。

马克思主义中国化是创造性的马克思主义，不是教条式的马克思主义，更不能是改旗易帜的马克思主义。这是改革开放40年来马克思主义中国化的基本结论，也是改革开放再出发中马克思主义中国化的根本要求。

〔作者系中央党校（国家行政学院）马克思主义学院副院长、教授〕