



2018年11月14日
星期三

第1238期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



欢迎订阅 2019 年度

学习时报

思想性·理论性·知识性

《学习时报》每周3期，每期8版，逢周一、三、五出版，全年共156期。全国各地邮局订阅，邮发代号：1—267。

特殊需要请与发行部联系，电话：(010) 62805431，62806225、68928763。

中共中央党校主管主办

统筹推进电子政务建设

王钦敏

推进电子政务建设和发展是以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化的重要途径。必须深刻认识电子政务的战略作用，完善一体化的国家电子政务体系，优化电子政务标准规范和绩效评价，加强信息化人才队伍建设，统筹推进电子政务建设和发展。

习近平总书记在在全国网络安全和信息化工作会议上强调，要加快推进电子政务，构建全流程一体化在线服务平台，更好解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁的问题。党的十八大以来，我国电子政务建设取得了显著成绩，成为带动信息化发展的引擎，成为拉动数字经济、数字中国建设的动力和示范。站在新的历史起点上，我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力实施网络强国战略，进一步统筹推进我国电子政务建设和发展，以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化，让亿万人民共享互联网发展成果。

新时代电子政务建设和发展提出新要求

党中央高度重视信息化和电子政务工作。习近平总书记指出，没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。推进电子政务建设和发展是网信事业的重要组成部分，是以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化的重要途径。

贯彻落实以人民为中心的发展思想需要总体部署电子政务。发挥电子政务服务人民群众的作用，需要建立健全国家政务数据资源体系、业务协同体系、政务服务体系，以政务数据资源辅助科学决策和社会治理，推进政府治理和社会治理模式创新，实现政府决策的科学化、社会治理的精细化和公共服务的高效化；需要建设顶层设计与规划清晰和管理明确的政务服务系统工程，提高政府内部跨部门、跨层级、跨地区业务协同能

力；需要有效联通各服务渠道，打通数据壁垒，破除信息孤岛，汇聚融合各级政府数据、各渠道社会数据，建立科学的数据共享法规和数据质量标准，构建统一高效、互联互通、安全可靠 的政务大数据资源应用服务体系。

实施网络强国战略需要健康协调发展电子政务。当前，我国正在实施网络强国战略，需要一个强大的政务信息化体系带动整个国家信息化发展，全面提升国家信息化水平与发展质量。这需要协调发展的总体规划，推进电子政务标准化、法治化和集约化建设，形成条条联动、块块协同、标准一致、运维持续和信息安全的电子政务体系化格局；需要加强电子政务建设和管理工作专业化、科学化、规范化的组织保障，健全电子政务专家咨询机制和加强人才队伍建设，形成良性发展的长效和动力机制。

推进国家治理体系和治理能力现代化需要统筹推进电子政务。需要在全国一盘棋的国家电子政务建设总体方案的指导下，统筹推进电子政务，打通信息壁垒，构建全国信息资源共享体系，用信息化手段感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助科学决策；需要推进基础设施集约化利用，理顺垂直体系建设的行业云和横向的地方区域云之间的关系，消除政务数据整合汇聚、跨机构流程优化等方面存在的障碍；需要构建电子政务建设全

面、客观、科学的测定、监管及评价体系，形成安全可靠、共建共享、无缝对接的电子政务应用系统。

推进电子政务建设已具备坚实基础

我国电子政务经过多年发展，取得了显著成就。基础设施、业务应用和在线服务水平都得到了明显的提升，为新时代电子政务发展打下了坚实的基础。

基础设施建设稳步推进。截至2018年6月，我国网民规模达8.02亿，使用手机上网的比例达98.3%，互联网普及率达57.7%。全国政务外网纵向贯通网络体系已基本形成，政务外网已覆盖到全国各省市。大数据、云计算等现代新兴技术得到广泛应用，一些省市建成省级电子政务云平台，不断推动统筹集约化的政务信息化建设向纵深发展。政务云平台、政务大数据等新应用正催生新的增长点，电子政务已经成为拉动我国电子信息产业快速发展的重要领域之一。

业务应用能力全面提升。中央部门办公业务信息化已经实现了全覆盖，县级以上政务部门普遍建立了政府网站，政府网站已成为公众了解和认识政府，进行在线业务办理和互动交流的重要窗口。在业务系统建设方面，重点领域核心业务信息化全覆盖。在服务模式优化方面，正在实现以单一部门事项办理模式向以面向群众企业需求为中心的跨部门、跨层级、跨区域的服务集成模式转变和发展。共享开放的国家基础信息资源体系初步建成，电子政务支撑面向国计民生的决策管理和公共服务的能力不断增强，政务信息的公开程度显著提高，为政府治理提供了重要信息支撑。

在线服务水平明显提高。在线服务能力是衡量电子政务发展水平的重要标准。群众对政府优化政务服务、提升治理效能，有了更高期待。（下转2版）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

大有专论

坚持把理想信念教育作为首要任务

□ 李跃华



党的干部是推进党和国家事业的中坚力量。我们党历来高度重视理论建设和理论教育，运用马克思主义基本原理指导中国的事情是我们的看家本领。新时代干部教育培训工作必须有新气象新作为。中共中央政治局9月21日召开会议，审议并通过《2018—2022年全国干部教育培训规划》，强调要把理想信念教育作为首要任务，坚持不懈强化理论武装，毫不放松加强党性教育。

对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂。我们党是高度集中统一的

马克思主义政党，思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致是党的事业不断发展壮大的根本所在。干部教育培训工作必须坚持教育引导党员干部坚定理想信念，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者。

紧跟党的理论创新步伐，抓好党的理论创新成果的学习，始终是干部教育培训第一位的任务。习近平新时代中国特色社会主义思想以一系列原创性战略性重大思想观点丰富和发展了马克思主义，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是广大党员干部改造主观世界和客观世界的锐利思想武器。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，对于凝聚全党全国各族人民的思想共识和智慧力量，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。

用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，是党员干部补钙壮骨、固本培元的基础工程。必须采取有力措施，扎实开展马克思主义基本原理和中国特色社会主义理论体系学习教育，特别是要牢牢抓住学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，围绕增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，长期坚持、持续发力、不断深化，使之系统铭心进教材、深入生动进课堂、刻骨铭心进头脑，深入人心、落地生根。坚持把学习成果体现在对习近平新时代中国特色社会主义思想的高度政治认同、思想认同、理论认同、情感认同上，进一步筑牢同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的思想根基。

学习的目的全在于运用。理论一旦被群众掌握，就会成为改造世界的物质力量。干部教育培训工作必须在提高针对性和有效性上下功夫，弘扬理论联系实际的优良学风，不断增强理论教育的吸引力感染力说服力，不断提高运用马克思主义立场、观点、方法分析和解决实际问题的能力。结合新时代中国特色社会主义思想伟大实践，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实新发展理念等，组织开展务实管用的专题培训。结合干部思想和工作实际，分类分级开展精准化的教育培训，引导广大干部学以致用、知行合一，把学习成果体现在全面从严治党、不断提高党的执政能力和领导水平上，为新时代中国特色社会主义伟大事业不懈奋斗。

界”的根本特征，为我们观察当代世界提供了一个有效的哲学框架和解释思路。

世界历史发展需要突破困境开启新的空间

马克思把世界历史的发展分为两个时期，一是资本主义的世界历史，这是世界历史的开创期。二是共产主义的世界历史，这是世界历史的最终归宿。马克思把对资本主义世界历史的批判和共产主义世界历史的构想有机结合，对资本主义的世界历史进行了深刻的历史性分析。

在马克思看来，在世界历史的开创期，资产阶级“到处落户，到处开发，到处建立联系”“使一切国家的生产和消费都成为世界性的了”“在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多，还要大”，它促使人类告别了“人对人的依赖时代”进入了“以物的依赖性为基础的人的独立性阶段”。正因为如此，资本原则成了现代世界普遍的动力机制，资本价值观成了现代人的基本价值取向，资本逻辑成为一种“普照的光”深刻塑造了现代世界的生产方式和生活方式，从而使全球化成为资本文明模式在全球的扩张过程：“资产阶级，由于一切生产工具的迅速改进，由于交通的极其便利，把一切民族甚至最野蛮的民族都卷到文明中来了……它迫使它们在自己那里推行所谓的文明，即变成资产者。一句话，按照自己的面貌为自己创造出一个世界。”但是，由于资本的本性——即不可遏制地追求利润的普遍性，资本逻辑内在的自反性也日益呈现出来。

从人和自然关系来看，把自然商品化，肆意开发自然、宰制自然，使自然服从于资本原则和利润之神，导致了对自然的严重破坏，今天的全球性生态危机就是例证。从人和人的关系来看，资本主义社会首次确立了自由平等民主的价值理念，但在现实中又把它们推向反面，出现了形式上自由平等民主和实质不自由平等民主的悖论。特别是在国际秩序中，一些民族和国家总是以本国利益为最高利益甚至唯一利益，无视甚至损害人类主体及其共同利益，以民主和自由之名对其他国家大行强权和霸权之实。从人和自身的关系来看，人变成了原子式的个人，“人的尊严变成了交换价值”，物质主义和消费主义价值观

人类命运共同体思想：马克思世界历史思想的丰富与发展

□ 童 萍

蔓延全球。正是基于对资本逻辑主导的世界历史的反思，西方社会提出了生态主义、后现代主义、后殖民主义等理论进行批判。而且近年来国际上出现的“逆全球化”浪潮，既给世界经济运行带来很大的不确定性，也对全球可持续发展带来重大挑战，既使全球成为一个利益共同体，又成为一个风险共同体。

面对世界历史的现实困境，时代呼唤一种新型文明观，从而开启人类发展的新空间。正是在这样的时代诉求下，构建人类命运共同体思想应运而生。

（下转2版）

本期导读

改革开放40年·亲历者说

▶ 卢瑞华：见证广东的奋起直追

第3版

▶ 以人民为中心 推进人权法治保障

第2版

▶ 港珠澳大桥：科技创新引领空间生产的伟大实践

第6版