

博索纳罗何以胜选

核心阅读

从名不见经传的后排议员到众人瞩目的巴西总统，博索纳罗充分利用了巴西民众对经济下滑、政治腐败、治安恶劣的不满，可谓切中民众心理要害，定位准确，迅速笼络人心。

□ 董志敏

2018年10月28日，总统候选人博索纳罗赢得巴西大选，巴西左翼力量继前总统罗塞夫遭弹劾后再受重创，拉美政治版图“左退右进”之势进一步加剧。

从名不见经传的后排议员到万人瞩目的巴西总统，博索纳罗充分利用了巴西民众对经济下滑、政治腐败、治安恶劣的不满，可谓切中民众心理要害，定位准确，迅速笼络人心。同时博索纳罗注重运用现代媒介，利用网络便捷引导部分选民，提升宣传效率。此外，博索纳罗还获得了对手因临阵换将所流失的部分选票，就连遇刺的经历也被博索纳罗团队充分利用，步步为营，最终收获55%的选票，以超过对手1100万张选票的优势获胜。

借用政治经济困境造势

2012年，受限于大宗商品价格，巴西经济开始出现负增长，2012—2016年，巴西GDP以年均6.64%的速度下降，2015年GDP降幅甚至达到26.6%。巴西地理统计研究所数据显示，巴西整体失业率超过12%，其中18—24岁人群的失业率高达26.6%。经济水准下降已令民众对执政者极度不满，始于2014年的大型反腐调查更让巴西民众丧失了对政治的信心。这场名为“洗车行动”（Lava Jato）的反腐调查已涉及超过150名商界领袖、政企人士，曾带领巴西迈向“金砖国家”的卢拉也因此身陷囹圄，层出不穷的腐败新闻

让一些巴西民众深陷绝望。博索纳罗抓住了民众痛恨腐败、求新求变的心态，将自己打造成腐败案的局外人，塑造为全新的变革者，并喊出了“让巴西再次强大”的口号，让巴西民众重新燃起希望。

借助治安窘境争取选民

世界暴力程度最高的20个城市中有7个分布于巴西。巴西公共安全论坛数据显示，2017年，巴西凶杀案约为6.4万起，平均每天发生175起，政府治理能力的极度缺失令不安全感时刻笼罩着巴西。博索纳罗与民众同忧，宣扬对待罪犯零容忍，主张将刑事责任年龄下调至16周岁，扩大执法人员权限，允许警察射杀嫌疑人而不要受惩罚。同时提倡放宽枪支所有权，让民众能借助枪支实现自我保护。事实证明，博索纳罗简单粗暴的主张赢得了部分选民的青睐，甚至是一些女性选民。众所周知，博索纳罗是一位极端女性歧视者，认为女性不配与男性同酬，曾因对女议员出言不逊被罚款3000美元，然而从两轮投票结果观察，占巴西选民总数52%的女性选民仍有一部分支持了博索纳罗。这并非源于巴西女性对性别歧视的认同，而是相比于性别尊严，长期置身于危险环境的部分女性对安全的本能渴求。《美洲季刊》主编布莱恩·温特表示：“对他的支持者而言，博索纳罗代表着法律和秩序。”

利用社交媒体引导选民

博索纳罗未将报纸、电视等传统媒介列为主要宣传方式，而是利用现代媒介引导选民，瓦次普（WhatsApp）、推特（Twitter）、脸书网（Facebook）都是他竞选时常用的软件，他在推特和脸书的粉丝总数超过一千万，而瓦次普在巴西拥有1.2亿活跃用户。网络媒介迅速拉近其与选民的距离，不过博索纳罗团队似乎不满足于此。肯塔基大学助理教授大卫·尼莫关注博索纳罗对社交软件的应用情况，“潜入”四个支持博索纳罗的瓦次普团队，据他描述，这四个团队的日均发消息量为1000条。按照角色不同，尼莫将团队分为普通人、激进者和影响者这三个群体。“普通人”占比最高，主要是接收各类支持消息，一旦质疑博索纳罗，会被“激进者”信息轰炸或赶出团队，“影响者”仅占成员的5%，负责剪辑、编辑竞争对手的各类假消息

和不利消息。一项关于瓦次普推送新闻的信任程度的民调显示，超过60%的人表示“有时相信”，16%的人表示“经常相信”，这部分“有时相信”和“经常相信”的人，正是博索纳罗团队所积极引导的目标受众。

收获对手临阵换将的优势

2018年8月31日，巴西最高法院否决了卢拉的大选资格，并限期劳工党10日内提名新的候选人，否则视作放弃。阿达在9月11日才被委以候选人重任，此时距第一轮选举仅剩二十几天。根据当月中旬的一项民调，1.47亿选民中有近三分之一的人并不认识阿达。为了让阿达迅速继承卢拉的选票“遗产”，劳工党团队只好将两人画等号，大力宣传“阿达就是卢拉”，试图再造当年罗塞夫继承卢拉选票的成绩。阿达虽然收获了部分卢拉支持者的选票，然而与卢拉关系太近，也让其极难与劳工党的“腐败”问题决裂，选民很难在阿达身上看见与腐败问题划界的决心，部分选票流失转投博索纳罗也是无奈之举。当然，阿达的困境于博索纳罗而言显然是优势。

充分利用遇刺经历

2018年9月6日，博索纳罗在竞选活动时遇刺受伤，被送紧急救治，遇刺的经历非但未让其元气大伤，反而推动其胜选之路前进一步。首先，借助受伤的正当理由，博索纳罗拒绝其弱项的电视辩论环节，毕竟他更善于极端言论，缺乏具体政策，避开此环节可谓有“避短”；其次，病房在竞选中俨然成为其竞选办公室，通过更新病情，博索纳罗增进与选民互动，并博得一定的同情；最后，跳过电视辩论环节，令民调支持率第二名的对手阿达独自面对其他候选人，成为众矢的，博索纳罗成功地借他人之口攻击对手。

为赢得大选胜利，博索纳罗发表了一系列激进的表态，为其赢得了“热带特朗普”之名，让巴西版“特朗普”将于明年1月正式主掌明官，至于他能在多大程度上践行大选诺言，仍需进一步观察，现阶段只能通过一些表态分析其政策偏好。

热点透析

（上接1版头条）促进企业创新，创业投资和天使投资有关税收优惠政策试点范围扩大到全国，将研发费用加计扣除比例提高到75%的政策由科技型中小企业扩大至所有企业，对企业新购入500万元以下的设备、器具当年一次性在税前扣除，取消企业委托境外研发费用不得加计扣除限制，延长高新技术企业和技术型中小企业亏损结转年限。支持开放型经济发展，出台对境外投资者以利润直接投资暂不征收预提所得税、实施企业境外所得综合抵免等政策；完善出口退税政策，降低出口企业税收负担；适应产业升级需要，对进口机电设备、零部件及原材料等工业品实施降税，我国关税总水平由2017年的9.8%降至7.5%。

进一步降低企业非税负担。着力降低合规费用，停征、减免部分行政事业性收费，降低残疾人就业保障金、国家重大水利工程建设基金等部分政府性基金征收标准，深入治理乱收费，让企业轻装上阵、聚力发展。

目前，今年年初既定的各项减税降费政策已出台实施，加上年中出台的促进实体经济发展的一系列措施，预计全年减负1.3万亿元以上。财政部门将着眼增强发展后劲，强化“放水养鱼”意识，研究实施更大规模的减税和更为明显的降费，更好促进实体经济健康发展。

大力支持科技创新，促进转换增长动力

创新是引领发展的第一动力，发展动力决定发展速度、效能、可持续性，直接关系到高质量发展。财政部门坚决落实创新驱动发展战略，加强对公共科技活动的支持，着力推动解决原始创新能力不足、核心技术受制于人等问题，强化现代化经济体系的战略支撑，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

加大财政科技投入。坚持把科技作为财政支出的重点领域予以支持，保障关键核心技术研发，提升关键领域自主创新能力。今年1—9月中央本级一般公共预算科学技术支出增长21.7%。发挥中央引导地方科技发展专项资金作用，引导地方加强科技创新支撑平台和服务体系建设。

落实重大改革举措。狠抓中央财政科研项目资金管理改革举措落地，按照能放尽放的要求赋予科研人员更大的人财物自主支配权，调动科研人员创新创业积极性。加快实施面向目标与结果的财政科技支出绩效评价，提升科研绩效。支持中关村等19个国家自主创新示范区、北京、上海科创中心以及三个综合性国家科学中心建设，提升区域科技创新能力。

促进科技成果转移转化。实行以增加知识价值为导向的分配政策，完善科研人员科技成果转化收益分享机制，鼓励科研人员通过科技成果转化获得合理收入。完善股权激励和技术入股所得税政策。充分发挥国家科技成果转化

（上接1版二条）中国提出的成立亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行、丝路基金等倡议受到国际社会的广泛关注和参与，全球或区域治理平台对于中国的意思正持续凸显。

特别是在国际金融领域，中国的话语权在稳步上升。国际货币基金组织正式宣布，人民币2016年10月1日加入特别提款权。国际货币基金组织总裁拉加德在发布会上表示：“人民币进入SDR将是中国经济融入全球金融体系的重要里程碑，这也是对于中国政府在过去几年在货币和金融体系改革方面所取得的进步的认可”。中国将成为国际货币基金组织第三大成员国，投票权也将超越德国、法国和英国，位列第三，得到在这一国际组织中更大的话语权。

党的十八大以来特别是十八届三中全会以来，我国相继出台一系列改革措施，对外开放新体制的构建迈出坚实的步伐。《中华人民共和国投资法（草案）》已公布，随之取消外资三法确立的逐案审批制管理体制，探索准入前国民待遇加负面清单的管理模式；新修订的《外商投资产业指导目录》大幅减少限制性措施；上海、天津、广东、福建等四大自由贸易试验区基本建立了以负面清单管理为核心的外商投资管理制度。负面清单全面改革已有明确“时间表”。2018年起，中国将正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。

提升开放治理水平实现持续稳定增长

在开放条件下实现经济的持续稳定增长，依赖于开放治理水平的提升。

首先，开放竞争是持续增长的重要保证。根据“熵定律”，开放系统将导致有序并产生新的活力，封闭系统会导致无序而走向死亡。开放系统比封闭系统更安全。开放就是要破除各种偏见和歧视、门槛与障碍，让各种观念相互碰撞，各类资源要素自由流动；在比较中发现落差，以落差促进要素流动，从而取长补短、求同存异和缩小差距，聚集正能量。从制度经济学角度，推动制度演进，不仅有对国际贸易和要素流动的被动反应，而且还有为更好地竞争市场份额和动员生产要素而对制度进行主动的调整。经济全球化已经导致制度竞争，

引导基金作用，加速科技成果转移转化。

支持创新创业发展。设立国家融资担保基金，采取再担保、股权投资等形式支持开展融资担保业务，努力实现每年新增支持15万家（次）小微企业和1400亿元贷款目标。完善普惠金融发展专项资金政策和税费优惠政策，缓解小微企业、“三农”主体融资难、融资贵问题。深入开展小微企业创业创新基地城市示范，探索优化创业创新生态环境。

立足现代财政制度，构建中央和地方财政关系

高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，是完善现代化经济体系制度保障的重点之一，对促进城乡区域协调发展、加快推进基本公共服务均等化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，具有重要作用。按照党的十九大提出的改革要求，当前和今后一个时期，重点从中央与地方财政事权和支出责任划分、收入划分、中央对地方转移支付制度三个方面抓紧推进。

加快划分中央与地方财政事权和支出责任。目前已形成三个层次的初步框架。第一层是指导性的，即《国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》，明确了财政事权和支出责任划分改革的基本原则、主要任务和要求。第二层承上启下，即《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》，明确了8大类18项共同财政事权事项的支出责任分担方式、国家基础标准等，为后续分领域改革提供了引领。第三层是分领域的，目前外交、医疗卫生领域改革方案已经出台，今明两年还将制定更多分领域改革方案。这些工作完成后，主要领域中央与地方财政事权和支出责任大体划分清楚，配套相应转移支付制度，将有力促进中央与地方权责清晰、财力协调，推进基本公共服务均等化。

进一步理顺中央与地方收入划分。结合财政事权和支出责任划分、税制改革及地方税体系建设等进展，在保持现有财力格局总体稳定的前提下，适当增加地方税种，形成以共享税为主、专项税为辅的中央和地方收入划分体系，保障中央和地方履行财政事权和支出责任。

完善中央对地方转移支付制度。根据当前财政事权和支出责任划分改革进展，在一般性转移支付下设立共同财政事权转移支付，相应调整优化转移支付项目，继续清理规范专项转移支付，健全转移支付定期评估机制。完善后的转移支付制度要体现维护党中央权威和集中统一领导，符合转移支付的属性功能，有利于发挥中央调控作用，并同中央与地方财政事权划分相衔接，更好发挥中央和地方两个积极性。

再平衡、结构调整与改革成为全球发展的主旋律，改革竞争的序幕已然拉开。开放竞争是一个经济体摆脱制度惰性的主要动力，也是持续增长的重要前提。

其次，开放新挑战提出治理新要求。2008年国际金融危机爆发，全球贸易急剧萎缩，由发达经济体主导的国际经贸投资规则正在重塑之中，再加上经济新常态下中国经济的再平衡与结构调整，都预示着进入新阶段的中国经济开放面临着新挑战。一是国际新规则约束下的新挑战。一方面更高标准的国际经贸规则在酝酿形成之中，另一方面国际货币体系出现了新变化。如何在新规则约束下获取全球化红利，成为开放治理的新挑战。二是全球价值链与金融周期影响下的国际政策协调。大国溢出效应主要通过贸易渠道与金融渠道来实现。全球价值链的崛起形成了国际政策溢出效应的新形式，因为对国际生产链的国内组成部分产生影响的政策也会对生产链的整体价值产生影响。金融渠道方面，刚刚兴起的金融周期理论指出，影响全球金融周期的主要因子是中心国家的货币政策，中心大国货币政策的溢出效应就非常显著。大国溢出效应要求加强国际政策协调和敦促各国践行负责任的经济政策。三是进一步经济金融开放带来的冲击。开放型经济新体系的构建，意味着更进一步的全方位开放，对开放治理提出了新的更高的要求。

最后，进一步提高开放治理水平。提高开放治理水平，归根到底，就是让市场在配置资源中发挥决定性作用和更好发挥政府作用。市场的决定性作用方面，关键是促进境内外要素的相对自由流动，以及在此基础上形成的较为合理的要素价格。这实际上是“利用两个市场，两种资源”，促进资源在境内外的优化配置；也是拓展国内国际两个发展空间，争取更大程度上获得新的全球化红利。政府更好发挥作用方面，应注重开放的顺序、开放的程度，特别是应对更大程度开放所需要的市场成熟度与宏观审慎监管。此外，还要认真把握全球长周期与经济新常态，更好地了解全球经济金融的周期共振与加强国际政策协调。这些都是提高开放治理水平的重要内容，也是善治政府的基本责任。

（作者系中国社会科学院国家金融与发展实验室副主任）

美国为什么威胁退出《中导条约》

□ 窦玉根

2018年10月20日，美国总统特朗普在内华达机场向媒体发表讲话，声称将退出美国与苏联签署的军控协议——《中导条约》，并指责俄罗斯违反该条约，同时剑指中国核力量。同日，美国国家安全顾问博尔顿在与俄罗斯总统普京会谈后表示《中导条约》已经过时，批评莫斯科部署新型导弹破坏该协议，同时直指中国不受该条约制约。俄罗斯否认并谴责美国的指控，警告美方此举只会导致军备竞赛重新开始。普京表示，如果美国退出条约并在欧洲部署导弹，俄罗斯将不得不作出相应回应。

一边美俄就退约针锋相对，另一边北约