



中央政治局在分析当前经济形势的会议上提出要做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。“六稳”既明确了中国经济工作的重心所在，也突出当前经济形势的复杂性。2018年是改革开放40周年，也是2008年美国金融危机10周年，近年来世界经济增长分化，中美贸易摩擦等不确定因素仍然较多、在此背景下，如何解读“六稳”，构成了理解中国经济形势变化及政策调整的重要内容。

怎么看：守底线、稳增长及提信心

“六稳”涉及六个方面，具有内在的重要逻辑。党的十九大报告提出，就业是最大的民生。就业波动将影响老百姓的生活，最终可能影响社会稳定。从这个角度看，稳就业就是守底线，即守住社会稳定的底线，为了实现这个目标，归根到底要靠经济发展，经济稳定增长是就业稳定的最大保障，稳增长就摆在更加突出的地位。对此，针对当前国内外形势变化，稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资构成了稳增长的重要手段。通过稳就业及稳增长，扭转社会对经济波动的担心，实现稳预期的目标，稳预期有助于提信心，最后促进经济社会健康良性发展。因而，“六稳”怎么看？本质上就是“守底线、稳增长及提信心”。

在守底线方面，稳就业是重点。今年3月份《政府工作报告》提出，城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，城镇登记失业率4.5%以内。按照人力资源和社会保障部新闻发言人在今年7月份发布的信息，今年上半年城镇新增就业高位增长。1至6月累计实现城镇新增就业752万人，超过了年度目标的一半以上，二季度末全国城镇登记失业率降至3.83%，全国城镇调查失业率是4.8%。因而，今年上半年就业继续保持稳定增长，就业压力并没有出现上升的问题。从这个角度看，稳就业的重点在下半年，突出

金融可及性

习近平总书记在民营企业座谈会上的讲话中指出，“近来，一些民营企业在经营发展中遇到不少困难和问题，有的民营企业家形容为遇到了‘三座大山’：市场的冰山、融资的高山、转型的火山”，“有的金融机构对民营企业惜贷不贷甚至直接抽贷断贷，造成企业流动性困难甚至停业”。早前，中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤就当前经济金融热点问题接受记者采访时，针对我国经济结构调整和供给侧结构性改革深化要抓紧做好三件事中，首要做好的就是“支持民营企业发展，提高金融可及性，减轻各类负担”。

金融可及性，即获取金融资源支持的便捷程度。对于许多民营企业来说，由于信息不对称、抗风险能力较弱等原因，在金融市场中处于相对弱势，获取金融资源支持的难度较大，融资可及性相比较国有企业的融资便捷程度而言，呈现为“可望而不可

“六稳”的内在关系和工作要求

□ 陈建奇

核心阅读

■ 做好“六稳”工作，是在科学分析当前国内外经济形势的基础上提出的，具有很强的针对性和可操作性，是有效应对各种风险挑战、打好三大攻坚战、推动高质量发展和保持经济社会大局稳定的重要保证。

■ 中国必须在增长动力培育、结构调整及空间拓展等三个层面寻求增量机会，突出供给侧结构性改革的主线地位，培育增长新动力、扩内需，保障就业稳步扩张，守住稳就业的底线；着力激活存量资金，促进金融服务实体经济发展，实现稳金融、稳投资的目标；推动国际经济合作，实现稳外贸与稳外资的双重目标。

了下半年国内外形势变化可能对就业的潜在影响。

在稳增长方面，主要包括“稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资”等内容。股市、汇市、债市、房市构成了金融稳定的内在挑战。今年以来股市出现低位震荡，汇率贬值的担忧有所升温，去杠杆增大债市波动压力，房地产调控引发房市不确定性，在此背景下，稳金融重在防范金融系统性风险，避免出现不可控的问题。稳外贸与稳外资重点是应对国际形势特别是中美贸易摩擦的挑战，降低外需不确定性波动，避免外资非预期减速或者外资撤离等问题。与此同时，2018年1至7月，全国固定资产投资增速放缓，累计同比增速降至5.5%，创造自1999年来的低点，突出了稳投资在稳增长中的重要性。

在提信心方面，关键靠稳预期。2016年至今每个季度GDP增速都保持在6.7%至6.9%之间，体现了中国宏观经济的稳定性，这是在金融危机以来世界主要国家增长分化的背景下取得的，表明中国经济的韧性和增长潜力，客观上促进了社会形成经济稳定增长的预期，有助于微观主体对未来保持乐观的心态，推动投资、消费等稳定增长，反过来促进宏观经济稳定增长。在当前中美贸易摩擦等外部形势新变化的情况下，要引导社会对当前形势的理性判断，形成未来经济继

续稳定增长的预期，避免出现外部形势变化导致社会对经济形成悲观预期的问题。可见，稳预期、提信心在当前至关重要。

怎么办：增长动力培育、结构调整及空间拓展

“六稳”有着丰富的内涵，也有着内在联系。然而，强调“六稳”，根本目标不在于其内涵的解读，归根到底在于如何保障经济社会的稳定。“六稳”怎么办？这需要结合当下中国经济发展的实际情况，深入分析其潜在的出路。对此，中国必须在增长动力培育、结构调整及空间拓展等三个层面寻求增量机会。

从经济增长动力看，改革红利成为稳增长的新引擎。中国改革开放40年经济高速增长动力靠什么？虽然社会对此有不同的看法，但人口红利助推中国经济较快增长的观点却得到不少人的认同。然而，近年来人口结构正在悄然转变，劳动力总量已经出现拐点，老龄人口占总人口的比重在上升，社会保障及环保、土地等成本出现不断上升的现象，低成本优势逐步减弱，与此相对应的加工组装等低附加值产业增长动力减弱的压力在加大。在此背景下，可以借鉴国际经

验，通过改革调整制约经济发展的体制机制，促进人力资本稳步增长，推动创新转型升级，促进产业由中低端转向中高端，改革红利将逐步接替人口红利形成中国经济增长新动力，由此成为稳增长的新引擎。

从经济结构调整看，扩大内需成为稳增长的着力点。国内外形势转变的直接影响是外需的不确定性，稳定宏观经济将更加依赖内需。中国加入WTO以后内需持续保持稳定较快增长，进出口贸易对经济增长的作用较强，内需发挥的作用就相对较弱，从这个角度看，中国有待挖掘的内需空间较大。投资与消费是内需的两个层面，近年来固定资产投资等增长速度虽然有波动，但投资对内需的拉动仍然扮演很重要的角色。特别是当前中国正在力推公共服务均等化，实施乡村振兴战略，固定资产投资拉动内需的空间依然有待进一步释放。与此同时，消费对经济增长的贡献与世界主要国家仍然有较大的差距，预示拉动投资和消费将成为扩内需稳增长的重要着力点。

从经济增长空间看，深化开放成为稳增长的主要抓手。中美贸易摩擦没有赢家，中美两国乃至全球的合作都将受到冲击，如何拓展中国和其他国家的合作新空间，成为应对中美贸易摩擦的重要内容。对此，扩大对外开放力度正在成为中国创造新的合作

空间的主要手段。近年来中国积极推动自贸区战略，设立上海、广东、天津、福建等12个自贸试验区，探索高标准的经营新规则，实施准入前国民待遇加负面清单管理模式，重点开放物流、金融等服务业，促进世界其他国家资本进入中国参与投资合作。此外，中国积极推动同世界其他国家和地区设立自贸区，积极实施“一带一路”倡议，推动中国企业在全球进行布局。上述举措将推动中国与世界各国的贸易投资创造新的合作空间，构成了稳增长的新渠道。

怎么干：供给侧结构性改革是主线

增长动力培育、结构调整及空间拓展构成稳增长的三大支柱，这表明中国经济仍然具有保持稳定的内在基础，但要真正实现稳增长的目标，还必须依靠科学的政策设计。稳增长的政策不能诉诸大水漫灌，也不能采取竞争性贬值等零和博弈思维。结合中国的实际来看，未来应积极贯彻党的十九大精神，突出供给侧结构性改革的主线地位，着力通过以下三个方面推动稳增长目标的实现。

深化供给侧结构性改革培育增长新动力、扩内需，保障就业稳步扩张，守住稳就业的底线。面对美国单

方面对中国发动贸易战，中国既需要采取相应措施以捍卫国家利益，又要注意规避1980年代美日贸易战中日本的教训，即不能采取回避改革而被动放水刺激房地产的做法，应重视进一步深化改革，解决经济社会发展过程中的结构性问题，培育增长新动力。一方面，通过改革扩大内需，重点通过改革税收体制机制，未来逐步构建分类与综合相结合的个人所得税制度，降低个人所得税以提高个人可支配收入。与此同时，推动社会保障体制及收入分配制度改革，营造让民众敢消费、愿消费、能消费的环境，提升消费拉动经济增长的贡献。另一方面，完善社会主义市场经济体制，促进劳动力、资本及土地等要素的高效配置，通过改革释放稳增长的新红利。

深化供给侧结构性改革提质增效，着力激活存量资金，促进金融服务实体经济发展，实现稳金融、稳投资的目标。一方面，近年来全国财政每天在央行国库的现金存款余额达到3万亿人民币左右，除了保障日常财政支出需求而必须保留适度资金余额外，其他大部分资金应通过国库现金管理制度改革，激活存量资金，让闲置在央行国库的财政现金服务实体经济的发展，为投资消费等活动提供新增资金。另一方面，对商业银行等金融体系进行改革优化，强化金融监管，通过完善制度体系以避免资金体外循环、降低套利套汇空间，激活民间资金进入实体经济，推动固定资产投资等方面的增长。与此同时，必须关注房地产走势，避免资金非理性大规模流入房地产，真正促使资金流入关系经济社会可持续发展的产业，促进宏观经济稳定增长。

深化供给侧结构性改革以推动国际经济合作，实现稳外贸与稳外资的双重目标。针对外部形势的变化，外需的发展在WTO的框架下已较难取得大的进展，应该更加注重做实自贸区与“一带一路”国际合作。目前美洲有北美自由贸易区，欧洲有欧盟经济一体化，但亚洲仍然没有自贸区。中国通过积极推动中日韩自贸区及RCEP的谈判，推动东亚地区贸易自由化并最终实现亚洲或者东亚经济一体化，可以在增量上提升国际贸易投资空间。围绕政策沟通、贸易畅通、设施联通、资金融通、民心相通等五通深化“一带一路”国际合作，拓展外需空间，降低国际形势变化对外需的影响，实现稳外资与稳外贸的目标。

（上接1版头条）

开创振兴新局面，必须展现新气象新担当新作为。习近平总书记突出强调，新时代东北振兴，一定要有新气象新担当新作为，要解放思想、转变思路、抓住机遇、跟上时代。当前，全面振兴正处在滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，滚石上山，不容片刻松动，爬坡过坎，必须奋进跨越。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在新时代东北振兴的奔涌大潮中开拓创新、拼搏进取、真抓实干，展现出新气象新担当新作为。新气象，就是要在发展的理念、发展的劲头、发展的面貌、发展的氛围上有一个大的提升。坚持把各种积极力量汇聚到新时代振兴事业上来

（上接1版二条）

先进的文化观念、文化选择和文化系统自会在历史的演进中牢固“在场”，历史的发展终于迎来一个轮回。2008年爆发的全球金融危机，使资本主义发展模式陷入了新困境，西方引以为傲的文化观念和制度模式受到前所未有的质疑。《共产党宣言》《资本论》等书籍在西方热销起来。

与此形成强烈对照的是，中国特色社会主义显示出勃勃生机。特别是党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。2013年至今，中国对世界经济增长的贡献率持续保持在30%左右，始终居世界第一位，2017年更高达34.6%。2001年到2017年，中国货物进口平均增速达13.5%，是世界平均数的两倍；同期中国服务贸易进口平均增速16.7%，是世界平均数的2.7倍。2011年到2017年，中国进口货物和服务总额占全球份额由8.4%增至10.1%。尤为可贵的是，新时代中国特色社会主义不仅在稳定和繁荣世界经济方面作出了切实贡献，以蓬勃的物质基础竞争力展现强大的文化生命力，而且在践履新发展理念、推进政治文明、重视精神文化、满足民生保障、建设生态

来，让一切有益于高质量发展的新鲜观念充分活跃起来，让一切有志于推动创新创业的社会成员充分活跃起来，让一切有利于全面振兴、全方位振兴的发展要素充分活跃起来，推动宏伟蓝图转变为美好现实。新担当，就是要层层扛起守土振兴之责，以创新的办法和超常规的举措破解振兴发展中的矛盾问题。不断提升担当的自觉、担当的本领、担当的勇气，咬紧牙关、迎难而上，敢于叫真、敢于碰硬，真正做到一抓到底，切实担负起推动全面振兴发展的使命责任。新作为，就是要坚持实干的导向、实效的导向，踏踏实实、一步一个脚印地推动新时代吉林振兴。持之以恒引导广大党员干部把心思放到干事创业上，

文明、促进世界发展等方面都提出实施了一系列新理念新主张，使得马克思主义所代表的现代先进文化潮流在东方古老大国焕发了前所未有的生机，并以一种崭新的整体文化形象融入当今世界文化发展的潮流。

习近平新时代中国特色社会主义思想具有世界文化意义

习近平新时代中国特色社会主义思想从理论渊源、历史根据、本质特征、独特优势等多方位多角度，强调中国特色社会主义既坚持科学社会主义基本原则又体现鲜明实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，是具有“四个自信”、统揽“四个伟大”、推进“五位一体”的社会主义，使得对新时代总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展重心、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题的认识更加全面科学。习近平总书记现代化获得了更多的文化完整性包容性，使得中国改革发展实践进入了补齐短板、强健文化、整合结构的高质量阶段。

把精力集中到振兴发展上，把功夫下到狠抓落实上，精心谋事，埋头干事，合力成事，不达目的决不收兵，努力创造出经得起实践、人民、历史检验的业绩。

开创振兴新局面，必须深入推进全面从严治党。习近平总书记特别强调，推进东北振兴，要充分发挥党的领导这一最大政治优势，确保党把方向、谋大局、定政策、促改革。贯彻落实习近平总书记重要指示精神，必须坚持把党的建设作为第一责任和最大政绩，作为东北振兴最根本的保障，推动全面从严治党向纵深发展。最首要的是深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”、增强“四个自信”、做

中国道路、中国理论有着内在赋的融普遍性特殊性于一身的高度文化理解和文化表达。习近平新时代中国特色社会主义思想围绕改革发展稳定等重大问题，提出了一系列新理论新思想新战略，形成了一个科学完整的理论体系。其创立和发展的时代条件是中国特色社会主义进入主要矛盾和战略安排发生了变化的新时代，逻辑起点是新时代各种现实问题，价值立场是以为人民为中心，思想精髓是实事求是。作为理论形态的习近平新时代中国特色社会主义思想，是在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的基础上，把马克思主义基本原理与当代中国实际相结合而产生的理论创新成果，是21世纪马克思主义、当代中国马克思主义。从文化根源、内容和架构上看，这一思想的文化意义是巨大而深远的。

更为突出的是，新思想体现出现实的世界文化先导性。习近平总书记强调，中国共产党是中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。这就把中国梦与世界梦、和平梦、和谐梦、生态梦、文化梦等

到“两个坚决维护”，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。最关键的是全面净化党内政治生态，提高政治觉悟和政治定力，严守政治纪律和政治规矩，重塑山清水秀、风清气正的政治生态。最紧迫的是狠抓作风建设，巩固和拓展干部作风大整顿成果，在完善长效机制、树立正确导向等方面下功夫，进一步把作风建设的成果体现到谋划工作、推动发展、解决矛盾、提升干部的精气神上来。最根本的是担当作为、真抓实干，教育引导广大干部不负党和人民重托，真正做到新气象新担当新作为，扎扎实实推进各项工作，营造干事创业的浓厚氛围。

连通起来，实现了对于人类文明逻辑的系统理性把握。习近平总书记全面论述了构建人类命运共同体的重要思想，提出促进合作共赢发展、增强全球治理公正性的一系列举措，把中国对世界的文化透解推到了新的哲学高度。当今世界面临各种问题，经济全球化遇阻，世界经济低迷，发展鸿沟扩大，地区冲突频繁发生，恐怖主义、难民潮、生态气候变化等全球性挑战此起彼伏，各种社会政治思潮交锋激荡。在这样的时代背景下，习近平总书记创造性地提出构建人类命运共同体思想，既反映了世界人民的愿望和追求，又将人类共同价值和中华优秀传统文化在新高度上弘扬光大，日益产生广泛而强烈的国际共鸣。新时代的奋斗，以积极全面的文化努力和作为，展示中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，蕴含中国将自身发展同世界进步相统一的全球视野、大国担当和文化追求，也充分表明习近平新时代中国特色社会主义思想在当今世界的现实文化引领作用必定越来越凸显。

〔作者系中央党校（国家行政学院）哲学教研部教授〕

