



# 着力打造新时代“三农”工作队伍

□ 王韩民

实施乡村振兴战略，加强农村基层基础工作，健全乡村治理体系，必须培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。近些年来，各地在建设“三农”工作队伍方面都有许多实实在在的举措，涌现出一大批优秀乡村发展带头人，展现了一幅幅乡村振兴的鲜活故事和建设美丽乡村的动人画卷，积累了不少成功经验和典型做法，值得学习借鉴和复制推广。

高度重视“三农”工作队伍建设。适应新时代新农村发展要求，大力培养和造就“一懂两爱”三农工作队伍，是加强农村领导班子和干部队伍建设的一项基础性工程，也是关系党的“三农”事业后继有人和广大农村长治久安的重大战略任务。农村改革开放40年来的实践证明，政治路线确定之后，干部就是决定因素。新时代我们党领导人民群众实施的乡村振兴战略，是农村建设的一场革命，其涵盖领域的广泛性、影响农业发展的深刻性、突破体制机制束缚的艰巨性，都是前所未有的。必须站在“三农”事业发展新的历史起点上，以更大的改革勇气、更大的创新力度，科学谋划，统筹推进，加快形成有利于农村基层干部尤其是优秀青年干部脱颖而出、健康成长的良好环境和体制机制。

健全人才向农村基层流动机制。坚持干部“到基层一线培养、在基层

一线成长、从基层一线选拔”的政策导向，大规模选调一批机关事业单位干部充实到“三农”工作当中，在基层工作中表现突出的，可破格提拔使用；建立健全一线培养、源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系，为农村干部提供施展才能的舞台和机会。在定期摸排、分析研判的基础上，建立村党支部书记后备人才库，统筹各方面人才资源，形成“头雁方阵”，有序推进农村干部梯队优化升级、新老交替。在工作基础薄弱、扶贫任务重的村子，继续加大对各级党政机关选派年轻优秀干部担任村党组织书记的工作力度。不断改善乡村生产生活条件和人居环境，大力提升乡村文化医疗教育和公共服务水平，吸引各类人才向农村汇集、向农村回流。

加强农村专业技能人才队伍建设。鼓励支持大专院校和职业院校公费定向培养农村医生、农村教师 and 农村实用技术人才，补充解决基层人才不足问题。采取公开招聘、竞争上岗方式，选拔有真才实学的专业技术人员进入农技推广队伍，发挥引领作用。加强科技人才培养，形成创业团队和联盟，探索科技人员以股权、期权、分红等办法参与农村经济发展，加快新技术、新品种在农村的推广应用。建立适合乡土人才特点的评价制度和评价体系，设立乡土人才专门职称系列，培养一大批农村土专

家、田秀才和能工巧匠。加快实用人才引进，特别是懂经营会管理的复合型人才，拓宽农产品销售渠道，发展壮大农村产业，开辟农村就业门路。

增强“三农”工作队伍的稳定性和吸引力。继续大胆培养和启用一批年轻干部积极投身到乡村振兴战略的火热实践中，让那些想干事、能干事、干成事、敢担当、善作为的乡村干部有机会、有舞台、受褒奖，不搞论资排辈，不设门槛限制。积极探索体现农村工作特点和“三农”工作要求的考录机制和评测模式，创新和拓宽村干部晋升晋级渠道，每年要保证一定比例村级干部通过选拔考录进入乡镇领导班子、公务员队伍和事业单位。提升基层一线干部待遇，特别是在医疗、社保、车补、子女入托上学等方面给予倾斜照顾，做到政治上关心、工作上关怀、生活上关注、成长上关爱。

建立健全激励保障机制。以乡情乡愁为纽带，引导和支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过多种方式和途径服务乡村振兴事业。落实和完善相关扶持政策，引导工商资本积极投入乡村振兴事业。在边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区继续实施人才支持计划，深入推进大学生村官工作，因地制宜实施“三支一扶”、高校毕业生基层成长等

计划，开展乡村振兴“巾帼行动”、青春建功行动。建立城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制。全面建立城市医生教师、科技文化人员等定期服务乡村机制。落实艰苦边远地区和基层一线人才保障措施，建立“越往基层、越是艰苦、待遇越高”激励保障机制，给工作在困难艰苦地区和战斗在脱贫攻坚第一线的干部更多的理解与支持，充分调动广大基层干部人才干事创业的积极性。

大力培养新型职业农民。实施乡村振兴战略，既要发挥党的领导的政治优势、社会主义的制度优势，更要依靠亿万农民创造精神这个无穷无尽的智慧优势。大力培养造就新型职业农民，重点培育新型农业经营主体、合作经济组织带头人和农民企业家队伍，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环，形成创新创业活力竞相迸发和不断涌流的良好态势，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，紧紧依靠广大农民这个主力军建设一支扎根基层的乡村人才队伍，确保党的“三农”事业有着稳固基础和坚强支撑。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级干部进修班学员、全国供销合作总社监事会副主任〕

# 破解我国农产品出口瓶颈

□ 温珍才

随着全球贸易的快速发展，各国经济利益密不可分，世界经济一体化已成为不可逆转的大趋势。我国是传统的农业大国，农业经济在国民经济中占有举足轻重的地位。自加入世界贸易组织（WTO）后，凭借劳动力成本相对较低，农产品价格相对偏低的出口优势，我国农产品国际贸易发展迅速，成为带动我国经济发展的重要引擎。但近些年来，受国外技术性贸易壁垒和农产品自身结构和管理等因素影响，我国在农产品出口方面遭遇瓶颈，亟待破解。一是国外技术性贸易壁垒层出不穷。为保护本国农产品免受冲击，许多国家利用WTO中存在的制度缺陷，采取技术性贸易壁垒、实施卫生与植物卫生措施协定（SPS），限制我国农产品进入本国市场。我国农产品出口遭受到的国外SPS措施种类繁多、数量众多。二是我国农业生产模式和产业结构较为落后。我国传统农业具有小规模种植、分散经营、自然经济色彩较浓等特点。在这种生产模式中，农业化学投入品较难控制。标准化生产的意识整体淡薄。农产品的质量检测体系不够健全、安全管理不够规范等是当前较为突出的问题。产业结构不尽合理，以柑桔为例，产业种植品种单一，“丰年”之后盲目扩张，导致产品供过于求；品种结构搭配不合理，鲜果上市集中；后期商品化深加工滞后。三是品牌建设意识不强。我国农产品以价格优势为主，结合品牌建设获取高附加值的农产品较少。近年来，我国农产品商标注册势头迅猛，但“叫得响”的市场品牌却很少；冒牌现象严重，品牌保护还需加强；为争取暂时利益为国外企业贴牌做嫁衣裳较为常见。四是企业缺乏行业自律。我国农产品出口企业超万家，农产品出口竞相压价，常出现“新开发一个市场，烂一个市场”的现象。产品恶性竞争，不仅使产品质量得不到保障、各种低廉的产品充斥海外市场，严重影响我国的农产品形象。

经济全球化背景下我国农产品贸易必须采取有效对策。一是加强研究，积极应对国外技术性贸易壁垒。加强对WTO规则的研究与利用，建立双边及多边区域合作与协调机制，加强国际交流与合作。研究并利用WTO中的争端解决机制、贸易救济措施、赫尔多边贸易体系谈判机制等特殊条款，切实维护好我国农产品出口的正当权益；善于利用WTO的绿箱与黄箱补贴，真正落实好对我国农业产业的保护。此外，要及时关注收集和深入研究国外技术性贸易壁垒信息，推进与国际接轨农产品出口相关标准的制定，指导企业按标准实施生产。二是优化产业结构，提升农产品整体质量水平。由注重面积扩张转为调整结构、提高质量，实现由数量扩展型向质量效益型的转变。农产品出口的重点应放在完善产品标准管理体系上。降低和科学使用农药等农业化学投入

品，加强对有毒有害物质的监控，加强对有害生物的监测和防治，指导企业打造绿色农产品，鼓励企业加大科技投入和研发力度、开发自主知识产权产品、发展农产品深加工技术、推广农产品保鲜新技术，延长农产品的销售链条，从而提高农产品附加值与核心竞争力。三是注重品牌建设，畅通农产品销售渠道。培育和发展一批具有较强国际竞争力的出口品牌农产品，实现外贸增长方式的新转变，形成以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势。政府要积极引导品牌企业“走出去”，推进商标海外注册，支持农产品出口企业开拓国际市场，并在国外设立研发机构。提升企业国际贸易与合资合作过程中对自有品牌的保护、管理意识，防止自主品牌被恶意抢注或收购。四是发挥行业协会作用，促进产业健康发展。借鉴国外发达国家的经验，建立从国家到地方各级的行业协会组织，实现行业自律，避免恶性竞争。充分发挥行业协会的作用，积极参与政府制定农产品相关标准，配合政府对外谈判。行业协会应加强对行业内企业、产品的监督和管理；汲取国际先进管理理念，加强对行业内企业的培训，促进业内企业更加有规模规范地发展。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员、南昌海关正厅级领导〕

# 当好焦裕禄精神的传承者和践行者

□ 刘忠远

施的老人，有威望、有担当。母亲李星英坚强勇敢，在焦裕禄被日寇抓走的情况下，独自一人带着小孙子支撑起整个家庭的重担，体现出一位母亲的坚强与担当。家庭成长的环境自幼就在焦裕禄心中播下了仁者爱人、坚强担当的种子。

深厚的齐鲁文化影响了焦裕禄道德情操、价值追求和理想抱负的形成。焦裕禄自幼生活在深厚的齐鲁文化熏陶下，为其成长提供了强大的精神力量、丰润的道德滋养。博山是华夏孝乡，穿城而过的孝妇河娓娓诉说着孝妇颜文姜传承千年的故事，“孝”的种子从小就植根在焦裕禄心中。少年焦裕禄从齐鲁文化和孝文化中汲取丰厚的营养，培育了知书达礼、聪慧善良、正义果敢、勇于担当的性格特点。他曾在《闾家泉的风景》中抒发了“仁者爱山，智者乐水”的道德情怀，表达了要做仁人志士的远大理想抱负和崇高价值追求。

早期的革命斗争历练了焦裕禄艰苦奋斗、迎难而上的精神品格。博山是中国共产党早期活动的重要地区之一，五四运动前后，中共一大代表、山东党组织的早期创始人和领导者王尽美、邓恩铭等同志就先后来到博山宣传马列主义，开展工人运动，播撒革命火种。日军侵占博山后，北岗山村是交通要隘，各种势力交织，日伪势力猖獗，为了保家卫国，村民自发组织成立了以抗日保家为目的的道会组织“罡风道”（又名红枪会），少年焦裕禄就加入了保家卫国的行列。1945年焦裕禄正式加入家乡的民兵队伍，走上革命的道路。1946年，焦裕禄在北岗山村加入中国共产党，成为一名坚强的革命战士。在早期的革命斗争中，焦裕禄多次带领民兵克服重重困难打土豪、除汉奸，先后参加了莱芜战役、南麻和临朐战斗，还曾巧施“空城计”，粉碎了国民党74师血洗岗山革命根据地的阴谋，得到了战火的洗礼和历练，为随后主动随军南下开辟革命新区积累了宝贵经验。

习近平总书记指出：“焦裕禄精神跨越时空，永远不会过时，我们要结合时代特点不断发扬光大。”博山是焦裕禄的初心发端之地、公仆情怀之源、求实作风之根、奋斗精神主脉和道德情操孕育摇篮。作为焦裕禄故乡的一名党员干部，更应该更有责任把焦裕禄精神传承好、弘扬好、践行好。

〔作者系中央党校（国家行政学院）县委书记研修班学员、山东省淄博市博山区委书记〕



中央党校（国家行政学院）中青二班学员、水利部信息中心副主任 钱峰 / 摄

# 讲实干 重实践 求实效

□ 李贵富

对于走过近百年辉煌征程的中国共产党而言，讲实干、重实践、求实效，是始终不变的主题词，更是不断升华的精神气质。习近平总书记反复强调“空谈误国，实干兴邦”，就是在叮嘱各级干部，社会主义是干出来的，实现中华民族伟大复兴的中国梦需要辛勤劳动、艰苦奋斗，必须用实干赢得未来。迈步新时代，肩负新使命，我们必须始终牢记总书记的殷切嘱托，坚持事业为重、实干为先，在一代又一代的接续奋斗中，干出新形象、干出新作为、干出新辉煌。

对党忠诚，坚定不移地干。对党忠诚既是党员干部最基本的政治要求，又是最重要的政治品格。无论何时何地，都必须把对党忠诚作为第一遵循、第一标准、第一要求，始终保持政治上的清醒和坚定。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，牢固树立“四个意识”，坚决做到“两个维护”，在重大政治和原则问题上立场坚定、旗帜鲜明，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。另一方面，牢记第一身份，绝对忠诚于组

织。习近平总书记指出：“全党同志要牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，做到忠诚于组织，任何时候都与党同心同德。”对组织忠诚是具体的、现实的，体现在日常的工作和生活中，更体现在每一名党员领导干部的一言一行中。要强化组织观念，严守组织制度，遵守组织纪律，始终牢记自己是党的人、是组织的一员，自觉按照组织原则办事，严格服从组织安排，确保政令畅通、令行禁止。

敢闯敢试，大胆创新地干。创新引领时代，驱动发展。面对严峻复杂的发展形势和艰巨繁重的工作任务，必须大胆创新，找准突破口，探索新路径，展现新作为。一是坚持创新理念。二是充分学习借鉴。三是积极大胆作为。

带头冲锋，以上率下地干。一是带头谋事。谋事是成事的基础和前提，如果领导干部真心谋事，各级干部都会用心干事。二是带头干事。身教重于言教，表率胜于表态。无论是招商引资上项目，用心用情惠民生，还是尽心竭力保稳定，领导干部要做的就是，干在前、冲在先，当好身先士卒的“招商局长”，当好亲力亲为的“民政局长”，努力把各项工作提高到一个新

水平。三是带头攻坚。作为领导干部，必须敢于担当、勇挑重担。特别是面对生态环保、安全生产、防火防汛等急难险重任务，更应该迎着困难上、顶着压力干，确保上级各项决策部署得以顺利推进。

求真务实，久久为功地干。习近平总书记反复叮嘱我们，干事业谋发展，就得脚踏实地，一锤接着一锤敲。实现中华民族伟大复兴的中国梦，前景是美好的，道路是曲折的，必须大力弘扬求真务实作风，肩负起时代赋予我们的历史重任。一要脚踏实地干工作。实现美好蓝图，必须静下心来思、扑下身子，一点一滴地干。二要持之以恒抓落实。要坚持不懈地把工作抓紧抓好抓出成效，层层传导压力，逐级压实责任，促进工作开展，使每项工作都能尽快见到成效。三要对标赶超争先进。面对日益激烈的竞争态势，必须保持奋勇争先的精神，用事争一流的状态把握主动、赢得先机。

心系百姓，尽心竭力地干。民生无小事，枝叶总关情。作为党员干部，必须坚持以人民为中心的发展思想，把广大群众对美好生活的向往，作为我们的奋斗目标，全力抓好改善民生各项工作，使广大百姓的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有

保障、更可持续。一是顺民意。身为领导干部，做的每项决策、干的每件事，都要先考虑群众的想法，群众到底答应不答应、满意不满意，这样才能把事办在心坎上，赢得群众的支持和理解。二是解民忧。民之所望，政之所向。要坚持民生优先导向，对群众关心的生态环境、出行难、就医难、教育难等热点难点问题，要克服重重阻力，想方设法解决好，用我们的辛苦指数换取群众的幸福指数。三是聚民力。民生连着民心，民心凝聚民力。赢得群众支持的最好办法，既要真心实意把好事办好，也要实打实地做好宣传发动工作。

团结一致，心齐气顺地干。只有广大干部群众心往一处想、劲往一处使，人人一把手、共赴一个调，才能凝聚起无坚不摧、无往不胜的强大合力。一是思想上凝聚共识。二是感情上彼此共融。三是工作上互助共进。

清正廉洁，坦坦荡荡地干。清正廉洁是为官从政的底线，只有严守这条底线，才能挺起腰板，行得端、走得正。一是把德行修养摆在首位。二是把党纪国法记在心中。三是把廉政建设扛在肩上。

〔作者系中央党校（国家行政学院）县委书记研修班学员、河北省遵化市委书记〕