学习时报
STUDY TIMES

2018年11月5日 星期一 | 第1234期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

欢迎订阅2019年度

学习时报

思想性·理论性·知识性

《学习时报》每周3期，每期8版，逢周一、三、五出版，全年共156期。全国各地邮局订阅，邮发代号：1—267。

特殊需要请与发行部联系，电话：（010）62805431，62806225、68928763。

中共中央党校（国家行政学院）主管主办

众志成城打赢脱贫攻坚战

□ 韩 俊

习近平总书记对脱贫攻坚作出一系列重要论述，提出了许多新理念新思想新战略，科学回答了新时代打赢脱贫攻坚战的重大理论和实践问题。在新时代，必须切实提高运用习近平总书记关于脱贫攻坚重要论述武装头脑、指导实践、推动工作的能力和水平，众志成城打赢脱贫攻坚战。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆到治国理政的重要位置，实施精准脱贫方略，全面打响脱贫攻坚战。习近平总书记对脱贫攻坚作出一系列重要论述，提出了许多新理念新思想新战略，科学回答了新时代打赢脱贫攻坚战的重大理论和实践问题。我们要深入学习《习近平扶贫论述摘编》，努力学懂弄通做实，增强脱贫攻坚的责任感、使命感，提高运用习近平总书记关于脱贫攻坚重要论述武装头脑、指导实践、推动工作的能力和水平，为打赢脱贫攻坚战提供精神动力和思想源泉。

立足社会主义的本质要求，提高对扶贫开发工作重要性、艰巨性的认识

习近平总书记指出，“消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。”这一论断，明确了建设中国特色社会主义的最终目标，明确了消除贫困是社会主义的本质要求。中国特色社会主义的建设发展史是一部消除贫困、改善民生、实现共同富裕的创造史。改革开放以来，我国有7亿多农村贫困人口摆脱贫困，为全球减贫事业作出了重大贡献。在朝着共同富裕方向稳进的进程中，要适应新时代的新要求，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

“共同富裕是中国特色社会主义的根本原则”，“贫穷不是社会主义”。必须看到，当前我国农村还有3000多万人口生活在扶贫标准线以下，这是决胜全面建成小康社会最为突出的短板。贫困人口脱贫，是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标。打赢脱贫攻坚战，解决好贫困群众生产生活问题，这是我们党的历史使命。在中国共产党成立一百年时实现全面建成小康社会的目标，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。

习近平总书记指出：“打赢脱贫攻坚战，不是轻轻松松一冲锋就能解决的，全党在思想上一定要深刻认识到这一点。”贫困问题具有长期性、艰巨性、复杂性。打赢脱贫攻坚这场不能输的硬仗，是第一个百年奋斗目标的重点工作，是最艰巨的任务。经过长期建设，我国整体发展水平已经达到世界上中等发展水平。在党的统一坚强领导下，我国有集中力量办大事的政治优势。只要各级党委政府切实重视起来，贫困地区和贫困群众的内在积极性调动起来，全社会的力量动员起来，深度贫困完全可以战胜，农村贫困人口如期脱贫的目标可以实现。

当前，扶贫开发工作进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期，脱贫攻坚战已经进入决战决胜期，要从巩固党的执政基础、从保持同人民群众的血肉联系的高度出发，突出抓重点、补短板、强弱项，扶真贫、真扶贫、真脱贫，决不让一个少数民族、一个地区掉队。

一切从实际出发，遵循规律科学推动脱贫攻坚

习近平总书记多次强调，推进扶贫开发、推动经济社会发展，要坚持从实际出发，因地制宜，理清思路、完善规划、找准突破口。始终坚持一切从实际出发，确保脱贫攻坚沿着健康正确的方向前进，是科学谋划脱贫攻坚的总要求，贯穿着习近平总书记扶贫论述的整个脉络。

科学推动扶贫，关键在于找到一个好思路、好路子。要切实遵循规律，把调查研究作为基本功，深入基层、深入群众、深入实际，把穷在哪里、为什么穷、有哪些优势、哪些可以自力更生脱贫、哪些需要依靠帮扶才能脱贫等真实情况摸清楚。坚持突出重点、上下联动、综合施策，使思路举措更具精准性、系统性、有效性、可持续性和可操作性。

科学推动扶贫，要尊重扶贫对象的主体地位。习近平总书记多次强调，贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。扶贫不是慈善救济，而是要引导和支持有劳动能力的人，依靠自己的双手开创美好明天。扶贫对象是脱贫攻坚战的受益主体，也是基本的战斗队伍。各类扶贫项目和扶贫活动，都要围绕贫困群众的需求来进行。各级党委和政府要开动脑筋、拓宽思路，多到基层广泛听取群众意见建议、问计于民。要重视发挥广大基层干部群众的首创精神，激发他们的创造性。

科学推动扶贫，要在发挥自身比较优势、转变发展方式上下功夫。“发展是甩掉贫困帽子的总办法”。贫困地区尽管自然条件差、基础设施落后、发展水平较低，但具有生态资源优势、劳动力资源优势和山水生态优势，把自身比较优势发挥好了，就一定能将黄土变成金，就一定能改变落后面貌。要坚定不移贯彻新发展理念，有力推动贫困地区发展不断朝着更高水平、更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向前进，为摆脱贫困奠定坚实的物质基础。要在转方式、调结构、惠民生的方针指导下，遵循经济发展规律、社会发展规律和自然规律推进综合扶贫开发，不能“捡进篮子都是菜”。要坚持能做什么就做什么，努力转变发展方式，着力提高发展质量和效益，绝不蛮干，绝不搞表面工作。

科学推动扶贫，要坚持量力而行，尽力而为。习近平总书记指出，在推进脱贫攻坚工作中，既不急躁蛮干，也不消极拖延，既不降低标准、影响质量，也不调高标准、吊高胃口，确保焦点不散、靶心不变。打赢脱贫攻坚战的目标，是稳定实现农村贫困人口的“两不愁、三保障”，实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。在此过程中，既要防止不思进取、等靠要、无所作为，这是确保2020年如期实现脱贫目标的必然要求；也不能好高骛远、把胃口吊得太高，违背规律揠苗助长，甚至搞劳民伤财的“形象工程”，这是确保脱贫成效要真正获得群众认可、经得起时间和历史检验的必然要求。各地各部门在推动脱贫攻坚工作中，要科学合理确定农民就业和增收、产业发展、公共服务、易地扶贫搬迁、脱贫出列进度等目标，不喊不切实际的口号，不提脱离实际的指标，不做超越实际的事情。

科学推动扶贫，要以真正使贫困地区群众不断得到真实惠为出发点。习近平总书记指出，“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。”要树立正确的政绩观，扶贫工作必须务实，脱贫过程必须扎实，脱贫结果必须真实。脱贫成效决不能渗水、造假，不能搞虚假脱贫、数字脱贫。脱贫摘帽要防止急躁症，坚持时间服从质量，坚持成熟一个摘一个，不要脱离实际随意提前，不搞层层加码。与其宣布脱贫后心里不踏实，不如在打基础、谋长远、见成效上下足功夫，扎扎实实打好基础，踏踏实实脱贫。

（下转3版）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

大有专论

把握形势做好当前经济工作

□丁 亮

在经济形势稳中有变、经济下行压力加大的背景下，刚刚召开的中央政治局会议对当前经济形势的分析、对当前经济工作的部署尤为引人关注。正视稳中有变的新形势，抓住主要矛盾采取针对性政策措施，给公众和市场以明确的信息，进一步坚定了我们稳中求进的信念。

第一，会议既充分肯定了成绩，也明确指出了问题。要看到，前三季度，经济运行总体平稳，稳中有进，继续保持在合理区间。居民消费价格基本稳定，制造业投资回升到近年来较高水平，进出口较快增长，利用外资稳步扩大，秋粮获得丰收，居民收入增长与经济增长基本同步，城镇新增就业提前完成全年目标。经济结构持续优化。支持民营经济发展，实施促进金融市场健康发展的一系列措施，提振了市场信心。这些成绩都是在复杂的国内外经济形势下取得的，实属难能可贵。同时也要看到，当前经济运行稳中有变，经济下行压力有所加大，部分企业经营困难较多，长期积累的风险隐患有所暴露。对此要高度重视，增强预见性，及时采取对策。会议特别强调，当前的经济形势，是长期和短期、内部和外部等因素共同作用的结果，我国经济正在由高速增长阶段转向高质量发展阶段，外部环境也发生深刻变化，一些政策效应有待进一步释放，也就是说，面对困难，我们要冷静看，看长远，坚定信心。

第二，针对稳中有变的经济形势，要系统施策，狠抓“一高”和“六稳”。“一高”就是坚定不移推动高质量发展。我国经济正在由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这是立足于我国经济发展客观规律作出的重大判断。必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。所谓“六稳”，就是做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，有效应对外部经济环境变化，确保经济平稳运行。“六稳”既同现实民生密切相关，是应对当前经济形势的迫切需要，也是实现经济长期向好的客观要求，必须高度重视，认真落实。把稳就业置于首位，足以看到就业的特别重要性。一方面，就业本来就是宏观经济重要指标，另一方面，在当前国内外经济形势之下，就业更应该引起足够的重视，在就业形势尚好之时提前采取应有的措施，防患于未然。

第三，要做到“一高”和“六稳”，必须高度重视采取“三大举措”。要做到“一高”和“六稳”，首先要坚持和完善宏观调控，会议提出“实施好积极的财政政策和稳健的货币政策”，这是重要前提。此外，这次会议突出强调了“三大举措”：一是要研究解决民营企业、中小企业发展遇到的困难。要坚持“两个毫不动摇”，促进多种所有制经济共同发展，研究解决民营企业、中小企业发展中遇到的困难。二是加强资本市场制度建设，激发市场活力。要围绕资本市场改革，加强制度建设，激发市场活力，促进资本市场长期健康发展。毋庸置疑，资本市场的稳定和健康发展对我国经济发展至关重要，对深化供给侧结构性改革、结构性去杠杆、持续巩固经济健康发展都有着不可替代的作用。三是继续积极有效利用外资，维护在华外资企业合法权益。在改革开放40年之际，进一步强调利用外资和维护在华外资企业合法权益，意义重大。

（下转3版）

学习评论

推动工作再落实

□ 本报评论员 董大伟

一分部署，九分落实。习近平总书记反复强调，党和国家事业发展，离不开全党脚踏实地、真抓实干。学习贯彻习近平总书记考察广东时的重要讲话精神，必须毫不动摇高举改革开放旗帜，继续全面深化改革、全面扩大开放，让改革发展稳定的各项任务落下去，让惠及人民群众的各项工作实起来。

改革开放40年来，中国人民以敢闯敢干的勇气和自我革新的担当，开辟了中国特色社会主义道路，实现了从赶上时代到引领时代的伟大跨越。40年来，敢闯敢试、敢为人先的创举是对改革开放重大部署的及时贯彻。时至今日，改革开放结出的累累硕果，则是对改革开放伟大决策的有力落实。改革开放的伟大实践充分证明，只有持之以恒抓落实，才能把改革开放不断推向深入。在新时代，必须坚持在抓落实的实践中锤炼党性，用抓落实的实效检验党性，努力在全党全社会形成讲实话、干实事的良好风尚。

统筹兼顾抓落实。党中央对全面深化改革、全面扩大开放作出了全面部署，必须针对各项具体改革开放举措制定任务清单和时间表，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位，以多种形式督促检查，一项一项抓落实。坚持把制定目标和狠抓落实结合起来、分类指导和统筹协调结合起来，增强抓落实的系统性、预见性、创造性、实效性。高度重视抓实际成效，善于与时俱进开展工作，坚持由易到难、由近及远，以点带线、由线到面，脚踏实地、一步一步向前推进，确保党中央各项决策部署落地生根。

踏石留印抓落实。对需要长期抓落实的项目和任务，要以抓铁有痕、踏石留印的劲头，坚持不懈抓下去。对条件尚不具备、暂不启动的改革任务，要创造条件，抓紧做好前期准备工作，争取适时启动。改革要坚持从具体问题抓起，着力提高改革的针对性和实效性，着眼于解决发展中存在的突出矛盾和问题，聚焦、聚神、聚力抓落实，做到紧之又紧、细之又细、实之又实。坚持把改革放在更加突出位置，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，做到重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察，扑下身子，狠抓落实。

深入群众抓落实。抓落实离不开群众的理解和支持。必须大兴调查研究之风，深入基层一线，到问题最集中的地方了解掌握第一手材料，做到对真实情况了然于胸。倾听群众呼声，收集群众意见，多听一些反映真实问题的实话，深入研究，科学决策，提高改革举措的可执行性和可落实性。坚持以人民为中心的发展思想，多做一些群众迫切需要的实事，多做一些雪中送炭的好事，千方百计帮助群众排忧解难，让人民享受到实实在在的改革成果。经常与群众谈心交心，用群众喜闻乐见的方式做好宣传，引导群众理解和支持改革，不断厚植抓落实、促发展的群众基础。

40年发展历程充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。在新时代，必须把改革开放的旗帜举得更高、举得更稳，坚定不移把党中央关于全面深化改革、全面扩大开放的各项决策部署真正落到实处。

本期导读

2版 中国的改革开放证明发展路径不止一种
——国家行政学院纪念改革开放40周年外国学员宣介研讨会发言摘要

5版 改革开放以来党支部建设的基本经验

7版 秦汉时期如何经略海洋