



构建实施乡村振兴战略的评价体系

□ 斯国新



实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局，深刻把握现代化建設规律和城乡关系变化特征，顺应亿万农民对美好生活的向往，对“三农”工作作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。9月26日，中共中央、国务院发布《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》从农村基建重点、民生领域、多元资金投入方面进行了战略部署。深入推进实施乡村振兴战略，不仅需要扎实推进乡村振兴政策的执行，还迫切需要对乡村振兴战略的实施进程和成果进行量化评价，以高效地对乡村振兴的进展和成效作出准确的判断。因此，推进和实施乡村振兴战略，必须构建科学完备的指标评价体系。

构建乡村振兴战略实施的评价体系的重要意义

构建适应性强、科学简便、功能完善的乡村振兴战略实施评价体系，有利于各级政府推进乡村振兴实施进程并采取针对性的政策，有利于充分发挥广大干部群众的积极性、主动性、创造性。

目标和要求具体化。乡村振兴战略靶向是乡村。乡村作为一个有机整体，是一个极其复杂的特大系统，它包含生态、经济、社会等多方面的极其丰富的内容。这要求将党中央和国务院乡村振兴战略总要求“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”五个方面取得了哪些重要进展？哪些方面进展相对缓慢？等等。通过评价体系对乡村振兴进程的监测，可以及时发现乡村振兴进程中存在的问题，如产业空心化、生态环境、农村教育等问题，从而采取针对性的措施，纠正发展中的偏差，保障乡村振兴战略沿着正确的轨道前进。

分类指导。要保障乡村振兴战略取得预期效果，必须从各地实际出发，需要因地制宜、分类推进。有效

的实施乡村振兴战略评价体系可根据各地的评价指数对现有农村状况进行定级，从而科学地度量乡村振兴建设的进展和水平，掌握各地乡村振兴的实际情况，为分类指导各地乡村振兴战略的实施提供量化管理依据。

构建乡村振兴战略实施评价体系的主要原则

实施乡村振兴战略的评价体系必然是按照党中央和国务院乡村振兴战略总要求的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的目标要求设定。其主要原则包括以下几个方面。

导向性与综合性相结合。导向性是指通过对乡村振兴战略实施工作的动态监测、综合评价，将乡村治理逐步引导到乡村振兴战略实施的轨道上来。而综合性主要是指考虑到评价体系是一个综合体系，各项指标之间有着千丝万缕的联系，因此，必须从多层次、多方面、多角度地反映乡村振兴战略实施的实际情况。导向性代表着激励和发展，综合性代表着责任和承担。

典型性与可比性相结合。典型性是指评价体系应具有的代表性。作为评价体系，应尽可能准确地反映出上级党委政府对发展目标的要求，反映出人民群众对乡村治理的真正意愿。而可比性是指评价体系应具有的比较性。因为评价体系是建立在现有的统计制度之上的，所以，所选指标必须是可度量的，既要便于操作，易于采集，又要有可比性，可用来作比较，并确保其准确性。

创新性与历史性相结合。创新性是指评价体系要与众不同。因为对乡村振兴战略实施进行监测评价是一项全新的工作，目前国内还没有一套成熟统一的办法，没有经验可借鉴，因此需要我们不断尝试，大胆创新。历史性是指评价体系要尊重历史、注重传承。任何社会评价都必须历史地、发展地、全面地看问题，对于乡村振兴战略实施而言，其评价体系也必须

与传统的评价体系联系起来看，吸收其先进、可用的养分，祛除其过时、落后的成分，以保持其先进性。

硬指标与软指标相结合。硬指标是指评价体系中比较刚性的指标，包括物质激励、经济发展、人均收入、基础设施、社会保障等，这些指标往往是可以直接量化的。而软指标是指评价体系中比较柔性的指标，比如文化、道德、社会建设、生态保护、乡村文化遗产保护、乡村人才保护等指标是定性的，无法直接量化，需要进行一定的计算和转换。在以往的一些评价体系中，人们往往比较重视硬性指标，因为它们便于量化统计，而不重视定性的软指标。这需要进行纠正。

乡村振兴战略实施评价体系的指标设计

乡村振兴战略的20字总要求中，产业兴旺是乡村经济建设的核心；生态宜居是乡村生态建设的重点；乡风文明是乡村文化建设的主线；生活富裕是乡村政治建设的根本；治理有效是乡村社会建设的基石。乡村振兴战略实施评价体系的指标设计自然要从这五个方面来构建具体评价指标。

客观指标。所谓客观指标，是指反映客观社会现象的指标。一般地，客观指标都可以通过统计指标表现出来。关于乡村振兴战略实施评价的客观指标。一是产业兴旺类指标，主要有：人均GDP、人均地方财政收入、农业相对劳动生产率、特色农业占农业总产值比重、土地规模化经营占总土地比重、农业产业化经营占农业总产值比重、“一村一品”发展情况、农业机械化发展投入、农业科技推广投入、新兴产业比重、服务业增加值占GDP比重、固定资产投资年均增长率等。二是生态宜居类指标，主要有：万元GDP能耗、二氧化碳及主要污染物排放量、地表水功能区水质达标率、二级以上空气优良天数占比、三类水质河道占比、村庄规划及执行、农村公交出行分担率、美丽乡村示范村创建率、无违建村创建率、生态文明村创建率等。三是乡风文明类

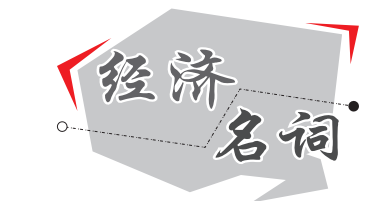
指标，主要有：农村思想文化阵地建设投入、公民道德建设工程投入、乡土人才挖掘与保护投入、历史文化遗产保护投入、文明村创建率、好家风好家训创建率、农村文化礼堂创建率、村民素质指数等。四是生活富裕类指标，主要有：农村居民人均可支配收入、农村居民人均储蓄、每万人拥有公共文化设施面积、人均公共图书馆藏书量、文化示范村（社区）覆盖率、农村文化艺术队建设及利用率、农村文化站、文化室建设及利用率、互联网发展情况、人均文教娱乐支出占消费支出比重、体育健身活动设施建设及利用率、农村教育发展情况、公共卫生发展情况、社会基本保障情况、社会救助情况等。五是治理有效类指标，主要有：乡村和谐度、村级基层组织核心堡垒作用、重大决策村民参与度、村务财务公开满意度、村民对村务财务能否有效监督、反腐倡廉满意度、德治教育满意度、法治建设与社会平安满意度、农村新社会组织建设、农村食品安全管理无事故等。

主观指标。所谓主观指标，也称感觉指标，是指不可能或难以用直接度量或计数取值而只能凭人们的感受、评价确定其量的指标。关于乡村振兴战略实施评价的主观指标，主要是通过民意调查来反映人民群众对乡村振兴战略实施建设的主观评价。一是反映物质富裕感的指标，主要包括村级经济发展满意度、农村绿色经济发展满意度、收入状况满意度、消费环境满意度等。二是反映人居舒适感的指标，主要包括交通出行满意度、环境卫生满意度、环境质量满意度、绿化建设满意度等。三是反映乡风满意感的指标，主要包括社会风气满意度、传统文化传承发展满意度、遏制陈规陋习满意度、文明素质满意度、社会诚信满意度等。四是反映治理安全感的指标，主要包括农民权益保护满意度、村民办事服务效能满意度、村民对村务的满意度、社会治安满意度、公共秩序满意度等。五是反映生活幸福感的指标，主要包括社会保障满意度、教育状况满意度、医疗服务满意度、家庭和睦满意度、就业状况满意度等。



看，过去，总需求增长潜在空间大，实行凯恩斯主义的办法就能有效刺激经济发展，产业政策只要按照“雁行理论”效仿先行国家就能形成产业比较优势。现在，从需求方面看，全面刺激政策的边际效果明显递减；从供给方面看，既要全面化解产能过剩，也要通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向。我们必须全面把握总供求关系新变化，科学进行宏观调控，适度干预但不盲目，必要时在把握好度的前提下坚定出手，平衡好增强活力和创造环境的关系，真正形成市场和政府合理分工、推动发展新模式。

（毛 强）



（上接1版头条）目前全国工商联正在进行省级、地市级、区县级三个层面的工商联领导管理所属商会党建工作试点，探索经验、以点带面。各级工商联要提高政治站位，以强烈的责任担当，把做好民营企业、商会党建工作作为落实党对民营经济领导、巩固党的执政基础的重要任务，通过抓好党建工作，进一步落实政治建会、团结立会、服务兴会、改革强会要求，建设“四好商会”，促进“两个健康”。要立足实际、深入调研，摸清底数、理清思路，思考研究系统推进民营企业党建工作的方法措施，积极探索工商联参与民营企业党建的有效路径，抓紧破解隶属关系、定位作用等制约工商联推动民营经济领域党建工作的难题。要继续深入推进非公有制经济人士理想信念教育，切实从思想上增强企业家对建立党组织重要性、必要性的认识，不断强化企业家支持党建工作的积极性。要以推进所属商会党的组织和党的

（上接1版二条）

实践性也是我们理解马克思主义思想的一个重要视角。这一现实的革命性实践就是共产主义运动，也就是社会主义运动。对此，马克思恩格斯在《德意志意识形态》中指出：“实际上，而且对实践的唯物主义者即共产主义者来说，全部问题都在于使现存世界革命化，实际地反对并改变现存的事物。”“共产主义对我们来说不是应当确立的状况，不是现实应当与之相适应的理想。我们所称为共产主义的是那种消灭现存状况的现实的运动。”因此，共产主义除了对理想社会的一种展望和设想之外，更重要的还在于把它当成革命性实践运动来理解，是基于一定现实、解决有现实的事实和无限的价值之间矛盾的历史实践。

马克思主义所追求的人类解放实践主要从两个方面展开：第一，通过发展生产力特别是科学技术，实现人对与自然界之间物质交换关系的合理性和创新性，本质上都是离经叛道的歧途。而要坚守马克思主义的根本价值追求，一个国家的社会主义实践就必须解放思想、实事求是，一切从实际出发，自觉把思想从对社会主义的教条式的理解中解放出来，具体问题具体分析，按照唯物辩证法选择符合自己实际情况的具体道路。否则，无论怎么标榜和宣称自己的正统性和权威性，这样的所谓社会主义实践肯定也会离经叛道。

朱熹曰：“理一分殊。”所谓理一分殊，就是理是一个理，而这个理又能在万事万物之中得以体现和实现。同理，我们可以得出这样的结论，无论马克思主义的具体理论表达有多少种形态，但是，万变不离其宗，“道”只有一个，这就是人类解放和造福人民的价值追求。但是，每一个民族、每一个国家由于其历史传统不同、所处的发展阶段不同、面临的形势和任务不同、人民的需要和要求不同，他们造福人民、行马克思主义之大道具体路径，当然可以不同，而且必须不同。

也就是说，马克思主义的“道”是一，而“行道”的具体路径是多，没有一个放之四海而皆准的唯一正确的具体模式。正如习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话中指出的，“科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义。同时，科学社会主义也绝不是一成不变的教条。我说过，当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版。”

中国特色社会主义，就是中国共产党人在实现马克思主义根本价值追求的伟大实践中生成的，是适合当代中国的行马克思主义之大道、造福中国人民的现实实践，也必将在伟大的历史实践中得以坚持和发展，不断开辟着通向自由王国的光明大道。

〔作者系中央党校（国家行政学院）哲学教研部副主任、教授〕

工作全覆盖为重点，尽快推动具备条件的商会建立党组织，暂时不具备组建条件的，探索有效方式，扩大党的工作覆盖；指导商会党组织开展活动、发挥作用，推动和支持会员企业加强党建工作，以党建促会建、带企建。要着眼作用发挥，积极搭建平台载体，加强工作考核，切实发挥民营企业和商会党组织在促进“两个健康”中的重要作用。在参与民营企业党建、商会党建中，始终注重发挥内外部力量，积极协同、主动作为，通过积极沟通、反映意见建议，协助解决具体问题，形成工作合力。

做好民营经济领域党建工作，光荣而艰巨，任重而道远。在这项伟大的工程中，工商联要在党中央的集中统一领导下，深入研究探索，总结实践经验，破解工作难题，为做好新形势下民营经济领域党建工作、促进“两个健康”贡献智慧和力量。

道就不能离开器。道是器之灵魂和本质，器是行道之资具。至于采取什么样的器来行道，没有固定不变的具体要求，而是实事求是，一切从实际出发，具体情况具体分析，寻找最适合的方式。按照社会主义本质的实践向度来理解，马克思主义的价值追求就是共产党人的“道”，社会主义就是共产党人“行道”之实践，社会主义国家一些具体路线、方针、政策和制度安排就好比共产党人行道的“器”。

马克思主义和社会主义的关系就是“道器不离”：马克思主义是灵魂，社会主义是载体；马克思主义是价值追求，而社会主义是价值实现方式。如果马克思主义离开了社会主义，就会成为空中楼阁；如果社会主义没有了马克思主义就会丢魂，就会走邪路。社会主义作为马克思主义的实践形态，无论采取什么样的基本路径和实践方式，都必须旨向马克思主义的根本价值追求。否则，无论怎么标榜和宣称自己的合理性和创新性，本质上都是离经叛道的歧途。而要坚守马克思主义的根本价值追求，一个国家的社会主义实践就必须解放思想、实事求是，一切从实际出发，自觉把思想从对社会主义的教条式的理解中解放出来，具体问题具体分析，按照唯物辩证法选择符合自己实际情况的具体道路。否则，无论怎么标榜和宣称自己的正统性和权威性，这样的所谓社会主义实践肯定也会离经叛道。

朱熹曰：“理一分殊。”所谓理一分殊，就是理是一个理，而这个理又能在万事万物之中得以体现和实现。同理，我们可以得出这样的结论，无论马克思主义的具体理论表达有多少种形态，但是，万变不离其宗，“道”只有一个，这就是人类解放和造福人民的价值追求。但是，每一个民族、每一个国家由于其历史传统不同、所处的发展阶段不同、面临的形势和任务不同、人民的需要和要求不同，他们造福人民、行马克思主义之大道具体路径，当然可以不同，而且必须不同。

也就是说，马克思主义的“道”是一，而“行道”的具体路径是多，没有一个放之四海而皆准的唯一正确的具体模式。正如习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话中指出的，“科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义。同时，科学社会主义也绝不是一成不变的教条。我说过，当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版。”

中国特色社会主义，就是中国共产党人在实现马克思主义根本价值追求的伟大实践中生成的，是适合当代中国的行马克思主义之大道、造福中国人民的现实实践，也必将在伟大的历史实践中得以坚持和发展，不断开辟着通向自由王国的光明大道。

〔作者系中央党校（国家行政学院）哲学教研部副主任、教授〕

边际变化

近日，中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤就当前经济金融热点问题接受记者采访时提出，针对经济运行中出现的边际变化，党中央国务院提出要努力实现稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的要求，我们要坚决抓好落实。

边际作为经济学术语，一般指新增的意思，旨在用来揭示两个具有相关关系经济变量之间的动态函数关系。当某一经济函数中的自变量发生一个微小单位的数量变化时，因变量因此而发生的相应的数量变化值，被称为该因变量的边际值。在许多情况下，生产者和消费者会通过比较边际收益和边际成本的边际值来作出最优决策。19世纪70年代边际效应学派经济学家们认为商品的价值取决于人的主观效用价值，并提出“边际效应递减”的经济学规律。它的基本内容是，新增加的每一个单位所带来的效应相比上一个单位带来的效应是递减的。比如，在一定时间内，在其他商

品的消费数量保持不变的条件下，消费者从某种物品连续增加的每一消费单位中所得到的效用增量，即边际效用是递减的。同理，对于生产者而言，在短期生产条件不变的前提下，生产者增加某种生产要素的投入时，当该生产要素投入数量增加到一定程度后，增加一单位的该生产要素所带来的效益增加量是递减的。从某种意义上来说，边际效应打破了人们原有的思维，也就是“投入—产出”的惯用模式。当处在某处“边际”时，这一模式失效了。

当前经济运行稳中有变，面临一些新问题新挑战，外部环境发生明显变化，出现了一些可能引发经济下行和风险增大的边际变化。技术变革加快、消费结构升级、国际市场增长放缓同时发生，相当部分生产能力达到峰值，许多生产能力无法在市场实现，加上社会生产成本上升，导致实体经济边际利润率和平均利润率下滑。

从资源配置模式和宏观调控方式