



重要言论

总结好改革开放经验和启示，不仅是对40年艰辛探索和实践的最好庆祝，而且能为新时代推进中国特色社会主义伟大事业提供强大动力。要掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，以改革开放的眼光看待改革开放，充分认识新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性问题，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。

开创新时代民政工作新局面

民政部党组书记、部长 黄树贤

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明地把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，提出了以人民为中心的发展思想。这一重要思想充分彰显了我们党始终坚持以人民为中心的初心使命、价值追求和执政为民的责任担当，是新时代党和国家各项工作的行动指南。

深刻领会以人民为中心的发展思想对新时代民政工作的重大指导意义

以人民为中心的发展思想，深刻阐明了发展为了谁、发展依靠谁、发展成果由谁共享等根本问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是指导党和国家事业发展的基本遵循，为新时代民政事业发展指引了立场、目标、方向和方法。

必须始终站稳人民立场。人民立场是中国共产党根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。坚持以人民为中心的发展思想，要求坚持立党为公、执政为民，始终站在人民立场上看问题、作决策，全心全意为人民服务。民政工作件件关乎民生，事事涉及群众切身利益，最能体现党的宗旨和政府的职能，最能体现社会主义制度的优越性。做好新时代的民政工作，必须把人民立场作为基本立足点，始终把民生疾苦放在心上，把增进民生福祉的责任扛在肩上，想问题、作决策、抓落实都要从人民群众根本利益出发，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

必须坚决践行党的群众路线。群众路线是我们党的根本工作路线。坚持以人民为中心的发展思想，必须践行群众路线，把人民群众作为推动发展的主体，坚持发展依靠群众，始终相信群众，密切联系群众，广泛听取群众意见建议，善于总结群众创造性实践，从群众中来到群众中去，不断推动事业向前发展。民政部门直接面对人民群众，直接和困难群众、基层群众打交道，必须自觉践行党的群众路线，主动深入基层一线，了解群众所思所想所盼，尊重基层和群众首创精神，从群众中汲取推动事业发展的智慧和力量。

必须满怀对人民群众的深厚感情。以人民为中心的发展思想深刻体

现了习近平总书记至深至厚的人民情怀。坚持以人民为中心的发展思想，就要按照习近平总书记的要求，以人民忧乐为忧乐、以人民甘苦为甘苦，始终怀着强烈的忧民、爱民、为民、惠民之心。民政工作对象既有困难群众等需要党和政府“格外关注、格外关爱、格外关心”的群体，又有广大社区居民和各类群众，最需要有大爱之心、爱民之心，最需要加深对人民群众的感情。

必须把群众满意作为根本评价标准。坚持以人民为中心就是坚持由人民群众评判，把人民群众满意作为检验工作的第一标准。民政工作事关群众切身利益，必须树立正确的政绩观，更加自觉从群众生活是否提高、群众困难是否得到切实解决、群众权益是否得到维护等方面出发，衡量政绩大小、检验各项工作的成效，主动接受群众评议和社会监督，不断提升民政工作质量和水平。

深刻认识以人民为中心的发展思想赋予新时代民政工作的新使命

新时代面临新形势、肩负新使命。在这次深化党和国家机构改革后，民政部门职能得到了优化，在经济社会发展中的责任更加重大，工作任务更加艰巨繁重。坚持以人民为中心的发展思想，必须深刻认识民政工作新的使命，以高标准、高质量引领民政事业改革发展，更好地满足人民群众对美好生活的期待。

拓宽工作对象范围。机构改革后，工作对象的覆盖面和服务供给的范围规模将持续扩大、不断拓展。例如，养老服务将进一步由主要面向特定老年人向面向全体老年人扩展；儿

童福利保障对象由孤残儿童、农村留守儿童、困境儿童向全体儿童扩展；残疾人福利保障对象由重度残疾人与困难残疾人向全体残疾人扩展；流浪救助服务对象由“生活无着的流浪乞讨人员”向“生活无着的临时遇困流动人口”拓展。这对政策的延伸、相关保障条件的加强都提出了新要求。

完善工作内容。新时代人民群众对美好生活的向往更为强烈，生存需要正向改善需要、发展需要拓展，物质需要正向服务需要、精神需要拓展，民政工作的内容更加丰富。比如，随着困难群众需求从温饱型物质需求向多层次需求延伸，社会救助工作正在从单一的现金救助向多维度保障转变，从简单的生活型救助向物质保障与生活照料、精神慰藉、心理疏导、能力提升和社会融入相结合的综合型救助拓展。在养老服务方面，针对人民群众多层次、多样化的养老服务需求，养老服务工作要健全居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的综合养老服务体系，既保障贫困失能老年人老有所养的基本养老需求，又有效满足中高端群体高质量养老服务需要，不断推动养老产业发展。这对丰富管理服务内容、完善管理服务方式和手段都提出了新课题。

提高工作标准。随着人民群众对社会公平正义和公共服务的期望不断增强，工作质量和效率必须不断改进提高。既努力推动保障水平与经济社会发展水平同步提升，为群众提供更多服务；又不断提高工作的法治化、

智能化、精准化、精细化、专业化水平，为群众提供更好服务。这就要求我们不仅要在“量”上下功夫，更要在“质”上做文章，以更有效的措施和更高质量、更高水平的工作促进社会公平正义，提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

均衡结构布局。囿于经济社会发展不平衡，民政事业在区域之间、城乡之间和各项业务之间，均存在不同程度的发展不均衡现象。统筹城乡之间、地区之间、业务之间民政事业发展，增强民政工作合力，提升民政工作整体水平，将是新时代民政事业改革发展的重要着力点。

全面贯彻以人民为中心的发展思想，奋力谱写新时代民政事业发展新篇章

使命呼唤担当，思想指引未来。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻以人民为中心的发展思想，切实践行“民政为民、民政爱民”工作理念，着力谱写新时代民政事业发展新篇章。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，毫不动摇地把习近平新时代中国特色社会主义思想作为推进事业发展的思想旗帜、理论指引和根本遵循，始终与党和国家整体发展保持高度一致。进一步提高政治站位，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚定民政事业发展的政治方向。不断增强思想自觉，深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质及其对民政事业的引领作用，使新时代民政工作思想更统一、使命更清晰、方向更明确。切实提升行动自觉，将习近平新时代中国特色社会主义思想转化为民政事业发展的具体行动，确保党中央、国务院的重大决策部署落实到位，把党和政府的温暖送到人民群众身边。

(下转3版)

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

大有专论

深刻把握改革开放的历史辩证法

□ 黄相怀

改革只有进行时，没有完成时。当代中国改革开放的历史，不是以直线而是以辩证的形式展开的。深刻把握其中的历史辩证法，对于理解新时代全面深化改革的深层逻辑具有重要意义。新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。其内在机理在于，改革开放构造了当代中国历史发展进程的基本逻辑和根本思维。

关键所在——正确处理政府与市场的关系

20世纪80年代全球范围兴起的改革，都以推动经济发展、激发经济活力为主要目标诉求，正确处理政府与市场的关系，是任何国家经济发展都必须正确处理好的重大关系。中国的改革开放进程，总体上呈现为市场在资源配置中越来越具有决定性作用。与此同时，我国在汲取其他国家发展市场经济经验教训的基础上，通过充分发挥社会主义市场经济体制优势，通过有效政府治理和科学宏观调控来更好地发挥政府作用，实现了有效市场与有效政府的有机组合。这充分说明，社会主义市场经济中的市场

作用和政府作用是有机统一的。政府与市场的历史辩证法表现为：政府主动进行的改革开放扩大了市场发挥作用的空間，市场作用的发挥反过来又使政府获得了更强调控能力和更大改革动力；一个从改革开放中日益获得调控力量的政府，对纠正市场经济带来的负面因素起到了至关重要的作用。

中国特色社会主义市场经济体制的发展和完善之所以能够始终沿着正确方向前行，源于没有陷入单纯的“唯市场论”或“唯政府论”的泥沼，而是让政府和市场在不同层次、不同领域充分发挥应有的作用。中国特色社会主义市场经济体制所支撑的政府体系与改革开放所带来的市场体系的耦合与互嵌，是改革开放形成的政府与市场关系的最真实逻辑。这种关系形态，既超越了传统的社会主义计划经济体制，又超越了新自由主义模式，从更深刻的层面反映和

体现了社会主义维度下市场经济运转之真谛。加入世界贸易组织之后，中国特色社会主义市场经济优势得到进一步发挥，全球竞争力得到进一步提升。因此，党的十八届三中全会明确的“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”是积了40多年改革开放经验的最重要心得。中国特色社会主义市场经济体制的确立与完善，是中国改革开放最重要的成果，也是其成功的关键所在。

价值取向——正确处理效率与公平的关系

从体制转换的角度看，中国的改革是为了提高经济建设的效率。而从现代化的角度看，中国的改革也是为了提高社会发展的公平程度。因此，正确处理效率与公平的关

系，是中国改革开放必须解答的根本问题之一。恰恰在这一点上，社会主义中国与其他国家相比有着制度上的天然优势。从而，在改革开放过程中中国对于效率与公平关系的处理，显示出了一种动态的历史辩证法：其一，那些已经为中外实践所证明了的必须最充分地发挥效率原则主导作用的领域，要从速从快地进行改革开放；那些已经为中外实践所证明了的必须最大化地发挥公平原则主导作用的领域，该坚持一定要坚持。比如，土地制度就是如此。其二，效率或公平，哪个成为一时一地一事的主要矛盾，改革开放的重点就放在哪里。比如，早期国有企业的改革遵循的就是这种逻辑。其三，基于效率原则主导的改革开放所产生的外溢效应，能够被有效地转化为推进公平的力量，而基于公平原则主导的改革开放所产生的政治社会效应，也能够有效地被用来

消除效率原则主导下所产生的某些负面后果。中国有效调节中东西部地区之间区域发展不平衡，以及正在进行的世界上最大规模的减贫行动，就是例证。其四，当效率与公平需要进行优先顺序排列时，对效率的考虑往往在初期会占据优先位置。市场经济发展初期，“效率优先，兼顾公平”的策略有其积极意义。随着中国现代化进程的深入和市场经济体制的逐渐完善，中国在处理效率和公平问题时，逐步转向初次分配和再分配都要兼顾效率和公平，再分配更加注重公平。

中国的改革开放之所以能够在效率与公平之间有机调节，其中一个重要的原因在于，维护稳定这个底线起

到了重要的“调节器”作用：当对效率的追逐会严重伤害公平时，稳定的砝码就会向着公平的方向拨动；当对公平的固守会严重影响效率提升时，稳定的砝码就会向着效率的方向游动。由此，在过去的40年，中国较好地处理了公平与效率的关系。

历史主体——正确处理党的领导与人民创造的关系

中国共产党与人民群众的关系及其运动 and 变化，构成了历史变动之主动因素。基于历史唯物主义群众观的指导，基于革命和建设年代的群众工作智慧，中国改革开放历史之演进，既非党的领导单线牵动之结果，也非群众自发创造涌动的结果，而是二者有机互动之结果。中国共产党是全中国人民的领导核心。(下转3版)

推动思想再解放

□ 本报评论员 胡敏

为学习贯彻习近平总书记记者考察广东时的重要讲话精神，学习时报将连续刊发三篇评论，分别是《推动思想再解放》《推动改革再深入》和《推动工作再落实》。

——编者

在改革开放40周年之际，习近平总书记再次来到我国改革开放的最前沿广东调研，就全面深化改革、全面扩大开放提出一系列新论断新要求，向世界宣示中国改革不停顿、开放不止步，向世人传递出高举新时代改革开放旗帜，以更坚定的信心、更有力的措施把改革开放不断推向深入的决心。深刻领会和学习贯彻习近平总书记广东考察重要讲话精神，就是要推动思想再解放、改革再深入、工作再落实，在更高起点、更高层次、更高目标上推进新时代改革开放。

思想是行动的先导。实践证明：改革开放历史上的每一次发展提升，都是思想解放的最终结果。可以说，没有思想的解放，就没有改革开放。

40年前，一篇具有划时代历史意义的理论文章《实践是检验真理的唯一标准》引发认识真理、检验真理、实践真理的大讨论，不仅打破了长期以来形成的对马克思主义教条化的思想束缚，回归了马克思主义认识论的本源，在全党和全国重新达成了“解放思想、实事求是”的思想共识，也直接成为撬动改革开放的思想杠杆，拉开了中国改革开放的序幕，开始谱写中华民族发展史上的壮丽篇章。

40年来，解放思想始终成为我们党推进改革开放一路走来始终不渝的精神支撑和实践动力。从改革开放之初，冲破“两个凡是”思想禁锢、打破理论的僵局，到20世纪90年代初，排除“姓社姓资”的干扰、跳出“计划还是市场”的思维窠臼，再到后来澄清所有制改革“姓公姓私”的争论，等等。我们在每个思想困惑的重要关口，都是依靠一次次观念突破和思想解放，成功扫除了改革开放道路上的一道思想障碍。

正是得益于解放思想，我国才能实现从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭状态到全方位开放、从传统社会到现代社会的伟大转变。正是得益于解放思想，我们党才能团结带领人民开辟中国道路，释放中国活力，凝聚中国力量，实现从赶上时代到引领时代的伟大跨越。正是得益于解放思想，改革开放才成为决定当代中国命运的关键抉择，成为党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，成为决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。正如习近平总

书记在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式发表主旨演讲时指出的，40年来“中国人民坚持解放思想、实事求是，实现解放思想和改革开放相互激荡、观念创新和实践探索相互促进，充分显示了思想引领的强大力量”。

当前，世界面临“百年未有之大变局”，中国面临“发展起来之后”的烦恼，改革开放进入到新的历史关口，改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前，新时代改革开放是又一场深刻的社会变革。在新的改革开放进程中，如何处理好公平与效率，如何摆正政府与市场关系，如何平衡好局部利益和社会整体利益，如何把握好发展阶段性特征与人民对美好生活向往之间的统一，等等，都关乎各方面利益格局调整。这期间，出现这样那样的困惑和疑虑、矛盾和弊端、困难和障碍，都是自然的、不可避免的，都是改革发展中的问题。解决好这些问题，既需要理论创新，更需要实践探索；既要以改革开放的眼光看待改革开放，更要解放思想的精神推进思想解放。

世界和中国每时每刻都在发生变化。时代是思想之母，实践是理论之源。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。只要我们始终坚持以人民为中心的发展理念，善于聆听时代声音，勇于坚持真理、修正错误，推进思想再解放，新时代改革开放的旗帜就能举得更高更稳，中国就一定能创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

