

日前，习近平总书记主持召开中央军民融合发展委员会第二次会议并发表重要讲话。会议审议通过了《关于加强军民融合发展法治建设的意见》，强调：要抓好《意见》贯彻实施，完善法律制度，推进军民融合领域立法，尽快实现重点领域立法全覆盖。法治保障是军民融合法治建设的重要方面，对于提高法治化水平，加快推动军民融合深度发展具有重要意义。

以法治保障推进军民融合深度发展

□ 童蕴河 袁 媛

习近平主席指出，“要强化法治保障，善于运用法治思维和法治方式推动军民融合发展，充分发挥法律法规的规范、引导、保障作用，提高军民融合发展法治化水平”。全面实施军民融合国家战略，依法推进军民融合深度发展，必须全面贯彻习近平强军思想，有效落实习近平主席强化法治保障要求，努力在法治思维、法治队伍、法理研究、法律服务诸方面加强建设、提升层次。

强化法治理念和法治信仰

强力推动国家工作人员学法用法。要健全完善党委（党组）中心组学法制度，党委（党组）书记认真履行第一责任人职责，做学法表率。健全完善国家工作人员学法和用法机制，加强国家工作人员法治培训，把军民融合法治内容纳入干部教育培训总体规划，明确教育内容和要求。把军民融合法规学习列为军队中高级院校、各级党校（行政学院）、干部学院及其他相关培训机构的必修课，进一步加强法治课程体系建设。

大力开展军民融合法治宣传教育。军地各部门要根据各自特点和实际，聚合宣传力量，有针对性地组织开展宣传教育活动。加强新媒体新技术运用，充分运用互联网、大数据、移动终端，推进军民融合“互联网+法治宣传”行动，建设军民融合法规宣传教育云平台，实现宣传教育公共数据资源开放和共享。引领公众参与军民融合法规立法过程，健全论证咨询机制，广泛凝聚社会共识。

监督检查国家工作人员学法用法。建立岗位任职前军民融合法规考试制度，对拟从事涉军民融合领域行政执法、政府法制等工作人员，增加专门军民融合法律知识考试。健全军民融合法治建设成效考核审查体系，把能不能遵守和运用军民融合法规作为考察工作人员特别是领导干部晋升级别和提拔任用的重要参考。加强军民融合领域诚信体系建设，逐步建立军民

融合领域守法信用记录和失信发布机制，建立严重失信黑名单制度和市场退出机制。建立军民融合重大决策终身责任追究机制。

系统推进军民融合法治国民教育。将军民融合法治教育作为国民教育体系法治教育的重要内容。在中小学课程中体现军民融合法治知识，创新教育教学方式，遵循青少年成长规律特点提高法治教育实效性。调动各方面参与合作的积极性，营造学校教育、家庭教育、社会教育紧密结合的良好环境，密切学校与学生家长、社会各界的联系，共同提高青少年军民融合法治素质。

加强法治专门队伍建设

突出军民融合法治专门队伍思想政治建设。要加强理想信念教育，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，一切行动听党指挥。深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育，着力提升军民融合法治专门人员的职业道德水平。加大正风肃纪力度，强化廉政风险防控，严格落实党风廉政建设责任制，严格执行党纪国法，努力用铁的纪律铸造出一支过硬的军民融合法治专门工作队伍。

加强军民融合法治专门人员业务能力建设。大力提升军民融合主管部门人员能力，要按照正规化、专业化、职业化标准，严格选任资格和程序，规范军民融合法治专职人员选拔和管理。要完善军民融合法治人才生成机制，突出军民融合法律人才业务能力导向，让优秀法治人才脱颖而出，同时要建立军民融合法治人才任职交流机制，全面提升军民融合法治专门人员整体业务能力。

创新军民融合法律人才培养方式。整合军地资源，有计划地组织业务培训和交流任职，提升军地法律人才业务能力。军队可根据用人目标定向培养干部，每年可招收一定数量通过国家统一司法考试的全日制法律毕业生充实部队，以储备军事法治人才。此外，军队还可与地方一流高校签订协

议，联合定向培养具有法律专业和军民融合专业的复合型人才。

深化法治建设理论研究

坚持以习近平主席关于军民融合法治建设重要论述研究为重点。党的十八大以来，习近平主席深刻总结我国经济建设和国防建设协调发展规律，从国家安全和发展战略全局出发，明确将军民融合发展上升为国家战略，并就如何加强军民融合法治建设提出了一系列新的重大观点和科学论断。要通过召开专题研讨会、组织深化研究等，深刻领悟其时代背景、战略意义和实践要求，持续深入抓好习近平主席军民融合法治建设重要论述的学习研究宣传。积极开展军民融合法治基础理论、重大现实问题和外情研究，逐步构建起具有中国特色的军民融合法治理论体系。

加强对军民融合法治理论研究的组织领导。面向全国党政军系统、国家顶级科研院所和一流高校、国家大型骨干企业等，遴选一批长期从事军民融合研究、积累丰富研究成果的研究机构，加快打造军民融合法治建设智库支持体系。建立持续跟踪研究、滚动资助的长效机制，党委、政府重大课题委托研究和决策咨询制度，以及研究团体和研究机构经常性报送研究成果机制，为军民融合职能部门决策提供参考。加快实施军民融合法治建设理论创新工程，把军民融合法治建设研究纳入国家社科基金、全军军事科学研究、中国法学会科研计划等，设立军民融合法治建设理论研究专项资助基金。

推进军民融合法治建设理论研究条件建设。根据军民融合法治建设研究需求，适应信息化、网络化、数字化发展趋势，加大配套条件建设的扶持资助力度，全面提高军民融合法治建设研究保障水平。建设学术交流平台和宣传推介平台，着力扶持1—2种军民融合法治研究刊物，大力宣传推介军民融合法治建设情况和理论研究成果。建设信息数据库、典型案例库和实践基地，推进理论

与实践紧密结合，为更好地开展理论研究提供坚实基础。

做好法律服务工作

健全完善军民融合法律服务机制。在中央军民融合委员会统一领导下，建立完善与军民融合建设一体推进、军地协调、需求对接、精准高效的军民融合法律服务机制，实现法律服务与军民融合体制对接、机制对接、制度对接、工作对接。军地政法机关、司法行政机关和法律援助机构要加强沟通合作，进一步建立完善沟通协调机制和军地联席会议机制，组织检查督导，协同推进开展维护国防利益和军属合法权益工作。各级工商联、商会等要为民参军企业做好事前服务，避免或减少军民融合领域的法律纠纷。建立健全配套军民融合法律服务工作制度和救济机制。

构建军民融合法律服务体系。搭建军民融合法律服务平台，将军队法律服务能力建设纳入国家“公共法律服务平台建设”一体筹划。吸纳各类法律人才进入军民融合法律服务体系，明确政策导向和基本要求，积极稳妥实施推进。加强军地法律援助服务网络建设，进一步扩大大军军属法律援助事项范围。建立重点领域军民融合法律服务常态化机制，开展国防科技协同创新、国防科研生产、依托国民教育培养军事人才、国防动员等方面的军民融合法律服务工作。

加紧壮大军民融合法律服务队伍。依托社会法律服务机构，加强社会律师、公职律师、公司律师队伍，构建规模适度的法律服务力量。制定政策、创造条件允许律师事务所受理军民融合领域的法律业务，强化社会律师准入、退出管理，积极发挥律师专业优势。以提高律师服务能力为重点，专项培训社会法律服务机构军民融合法律人员，加大教育培训力度，加强军民融合领域诉讼和非诉讼专项法律服务业务技能、军民融合政策知识培训。

军事理论

军事时评

前不久，习近平主席在视察第79集团军时，亲自登上战机，要求部队加强实战化军事训练、抓好练兵备战。落实习近平主席的重要指示，人民军队就要备战不息、练兵不止，以永远在路上的姿态，让实战化成为军队现代化建设的最强音。

军队实战化必须摆脱成自慰的幽灵。回顾我军的成长历程，我们可以骄傲地说，人民军队是一支长期在劣势条件下与强敌作战、善打硬仗恶仗、能打仗打胜仗的常胜之军。曾经联手国民党军队打得日本军队举手投降，之后打得国民党军队败走台湾，接着打得美国军队在“唯一没有取胜”的情况下签订停战协议……然而，战争不能克隆。无论是威震敌胆的常胜将军，还是战无不胜的英雄部队，都只能说明过去，而不能决定未来。曾经的制胜机理和战法可能将失效，曾经的治军方法和经验可能会失灵，曾经的训练内容和标准可能已过时。军队实战化，是常思常新的哲学史观，是常长常消的能力更替，是常习常练的永恒课题。今天，我们不能躺在前辈的功劳簿上聊以自慰，必须卸下能战胜敌的历史光环，跳出“急于出成绩”“消极保安全”“演练重输赢”的窠臼，始终把实战化作为能打胜仗的唯一标准，切实让岗位归于战位、让练兵归于实战、让建设质量归于打赢能力，靠近似实战甚至超过实战的练兵备战回答好统帅的“胜战之问”。

军队实战化必须循道开展战争“预实践”。“循道而不二，则天不能使之祸。”古往今来，谁认知并遵循战争制胜机理，谁就能赢得战争的主动权。不同时代的战争有不同的制胜机理。冷兵器时代制胜主要靠释放体能技能的近距离搏杀，机械化条件下制胜主要靠释放热能动能的宽正面、大纵深、高速度攻防，信息时代主要靠释放电磁能信息能的信息主导、体系支撑、精兵作战和联合制胜。实战化的实“意”战“味”从根本上来源于战争制胜机理。我军未来实战是信息化条件下联合作战，这种战争不是过往战争的简单重复、机械套用，而是信息优势成为主导因素，整体联动成为制胜基本形式，精确释能成为制胜基本方法，体系破击成为制胜基本途径，是在信息力的调色板上调绘逼制力、反应力、指控力、机动性、打击力、防护力、保障力等五颜六色。人民军队的实战化就是要按照这样的制胜机理开展战争“预实践”，突破僵化认知和思维的羁绊，把准信息化战争的血脉和筋骨，孕育打赢信息化战争需要的新质战斗力。

军队实战化必须紧紧扭住部队建设抓手不放松。找准抓手、扭住抓手，是一切工作行之有效的方法。抓手最本质的特征是可以抓得住、能够使上劲、牵动着全局，可能是事物的主要矛盾，也可能是矛盾的主要方面。军事训练作为生成和提髙战斗力的基本途径、和平时期军队最基本的实践活动，是人民军队实战化最现实最紧迫的抓手。20世纪60年代，我军以推广“郭兴福教学法”的大练兵运动为抓手，完成了从革命战争年代以教战战到和平时期正规化建设的转变；90年代到世纪之初，我军以“科技大练兵”为抓手，拉开了由机械化条件下训练向信息化条件下训练转变的历史大幕。新时期，我们要按照习近平主

□ 糜万山 贾晓磊

人民军队实战化永远在路上

席的重要指示，把实战化军事训练作为军队现代化建设的抓手，坚持基础部队自训、专项军种合训、课题全军联训，实现信息与火力、铄手铜力量与常规力量、人与武器装备等的高度融合，充分发挥实战化军事训练对军队建设的全面带动作用，牵引、推动、检验和整合各方面建设成果，促进军队现代化建设健康发展。

军队实战化必须在突破瓶颈问题中实现飞跃。瓶颈问题，是对事物发展起阻碍作用的深层次问题、结构性矛盾和体制性障碍。对人民军队而言，突破瓶颈历来是实现战斗力跃升的关键。从一定意义上讲，我军的发展历史就是一部不断突破战斗力瓶颈的奋斗史。解放战争前期，由于我军中国民党俘虏成份急剧增加，思想不纯、组织不纯、作风不纯带来的劣性恶习滋生蔓延，阶级觉悟、革命斗志上的思想问题成了我军战略防御转入战略进攻的一大瓶颈。对此，我东北民主联军第3纵队率先开展了“新式整军运动”，通过诉苦和“三查三整”，使大量俘虏兵变成了坚定的革命者，有效突破了思想瓶颈。他们的经验得到了毛泽东的充分肯定并在全军推广，为扭转全国战局、推进解放战争进程奠定了牢固的思想基础。今天，人民军队的实战化也存在一些“卡脖子”的瓶颈问题亟待攻关突破。比如：与联合作战指挥体制相适应的联合训练机制问题、与军队现代化建设相适应的军事人才培养问题、克服和平衡弊问题，等等。这些瓶颈问题不解决，人民军队的实战化难有突破。冰冻三尺非一日之寒，愚公移山非一日之功。制约实战化的瓶颈问题是日积月累的难题，是多种因素作用的结果，是机械化思维根深蒂固的产物。我们要有肩负使命的大担当、破旧立新的大思路、壮士断腕的大力度、牺牲自我的大局观，按照实战化的要求布局，用打胜仗的标准引领，以信息化的思维谋篇，齐心协力突破实战化的瓶颈问题，切实担当起我们这一代革命军人的历史责任。

经典战例

解放战争战略大反攻的第一个胜利

——郟城攻坚战评析

□ 于跃跃

1947年6月30日，中国人民解放军晋冀鲁豫野战军强渡黄河发起鲁西南战役，揭开了解放战争战略进攻的序幕。战役决心首歼郟城之国民党守军，实施郟城攻坚战。此役，晋冀鲁豫野战军第1纵队渡河后由包围到强攻、突破一气呵成，歼敌1万余人，俘其中将副师长理明亚，“创造了1个纵队单独攻坚和歼敌2个旅的先例，争取了大反攻中第一个光荣和重大胜利”，为主力部队向大别山地区挺进，创造了有利条件。

郟城攻坚战是由包围继之强攻、突破的攻坚战斗。第1纵队依照敌我双方情况，作了周密的突击组织与准备，采取了多点突破的手段，在主要突击点上，集中优势兵力和兵器突破城垣，而后大胆地分割，各个歼灭。

一是以逼近作业达成攻击的突然性。攻坚战斗要求高度发挥突击的威力和攻击动作的迅速性，才能一举突破守军之城垣防御。第1纵队采取了战术逼近作业，以3昼夜的时间，挖掘了大量的交通壕与射击掩壕，通过隐蔽地形与开阔地伸向城垣前沿，使火力队能逼近城墙50至100米行直瞄抵近射击，突击队能靠近外壕发起冲击。这种逼近作业，成为攻坚和防御的一种战术措施，减少了突击部队遭受守城部队炮火的威胁或破坏，提高了攻击的迅速性和战斗动作的突然性以及协同动作的准确性，使后续突击力量能迅速地接着实施突击和纵深战斗。部队充分发挥善于近战、善于突击的特点，采取迅猛突然的战术手段，有效达成了攻击效果。

核心阅读

郟城攻坚战是解放战争大反攻中第一个胜利，我军由此开始了千里跃进大别山的伟大壮举。它较完整地体现了外围战斗、城垣突破、纵深战斗等城市进攻战斗的全过程，具有许多成功的经验，诸如：实施逼近作战，增强攻击的突然性和连续性；对城垣采取有重点地多方向、多点突破；密切步炮协同动作；实施灵活机动的分割围歼战法，等等。

二是有重点地实施多方向突破。实施有重点地多点突破，能分散防守部队的力量，利于重点突破成功。第1纵队占领城关后，从城的南、北、西和西北等方向同时发起进攻，将主要攻击方向置于南门和西门南侧，迫使防守部队一开始就造成兵力、火力分散，处于被动局面。其中第20旅进攻的南门是守军的防守要点，敌方对兵力、火力都作了加强。第1旅攻击的西门，城外房舍已被守军烧毁，地形开阔，不利于接近，故守军配置兵力较弱，仅以1个工兵营防守，其重点又在西门门上。第1旅将突击点正确地选在西门南侧200米附近。此处守军的兵力、火力较弱，外壕里的水深只有30厘米，城外有一片桃林，可供突击分队隐蔽接近，城内房屋距城墙仅5米远，便于纵队突破后向纵深发展。攻击开始后，第20旅连续发动猛攻吸引了守城部队的注意力，牵制了其兵力和炮火，减轻了第1旅进攻方向的压力，使其能在城西守军防守的薄弱处，出其不意地一举突破，并迅速向纵深发展进攻。

三是充分发挥炮火威力。此战系第1纵队初次组织较大规模的步炮协同，各旅首长非常重视。战前，纵指具体明确了炮兵的区分、编组和部署，协助主攻部队精心计划了炮兵的射击任务和步炮协同动作。各旅首长率领突击部队和炮兵指挥员，在现地逐点明确任务、打法 and 协同的有关事宜，第1旅还分工参谋处长专门负责组织指挥炮兵。为了有效地支援步兵战斗，第1旅方向上参战的炮兵利用和改造地形，将大口径火炮隐蔽地推至距城墙300米左右，以直瞄抵近射击实施炮火准备，确保了炮火的突然性和准确性。步兵和炮兵指挥员都亲自观察战场，不间断地互通情况，对火力、爆破与突击的结合问题及时进行沟通，使步炮之间的动作协同一致。炮火准备时，步兵在炮火掩护下，

迅速在守军构筑的障碍物中开辟通路；炮火在突击地段城墙上打开缺口，刚向纵深延伸射击，步兵立即以轻、重机枪火力压制突破口两侧的残存火力点；突破口附近炮弹爆炸的浓烟未散，突击队就以迅猛的动作登上城墙，炮兵即以猛烈的火力压制守城部队的炮兵，并拦阻向突破口反冲击之敌。在城南进攻的部队，几次突击未成，其重要原因之一，是炮兵配置受地形条件的限制，在攻击点上未能集中强大的炮火，实施猛烈而有效的射击，降低了炮火的威力。同时，炮兵没有周密计划压制守军的炮兵和拦阻反冲击部队的火力，以致攻击部队在接近中遭守军炮火杀伤，登城后又遭守军反冲击，使突破口难以巩固。此战经验证明：步炮密切协同，充分发挥各兵种部队的整体威力，是取得战斗胜利的一个重要因素。

四是采取灵活的巷战战法。城区战斗中，守军凭借主要街道设防，利用高层建筑组成火力网，阻止攻城部队向纵深进攻。我军则充分利用近战攻击和穿插割裂的战法歼敌。当主力沿街道大胆穿插时，部分兵力则以小群战斗动作，打通墙壁，逐屋（越屋）推进，包围与割裂守军。当遇守军多处猛烈火力拦阻时，则充分发挥小分队独立作战的能力，从不同方向同时攻击。当遇守军顽抗时，则敢于近战歼敌，发挥短兵火器的威力。当攻击部队向纵深发展时，则及时投入后续力量，向守军核心阵地实施连续突击。这种较系统的巷战手段，为歼灭城中守军发挥了重要作用。此次战斗，创造了1个纵队单独攻坚并且歼敌1个师部2个旅的先例，取得了大反攻的第一个胜利，为夺取鲁西南战役的全胜创造了有利条件。