



让人民群众共享治水兴水成果

□ 陈 杰

水是基础性自然资源和战略性经济资源。维护健康水生态、保障国家水安全，以水资源可持续利用保障经济社会可持续发展，是关系国计民生的大事。在新时代，必须深入学习贯彻习近平生态文明思想，灵活运用新时代治水兴水方针，以全面推行河长制湖长制为统领，以生态河湖行动计划为载体，推动治水兴水事业高质量发展。

坚持绿色发展，推动治水重心转移。绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。随着生态文明建设的深入推进，水利必须加快由以水灾害防治为主，向更加注重人口、资源与生态环境相协调的发展方式转变。面对水安全的严峻形势，必须尊重水的自然规律和生态系统的内在规律，维护江河湖泊的生态功能，保障水资源的自然循环，提高水生态产品供给能力。积极转变治水思路，聚力强化底线思维，加强风险管控，守住安全底线；强化系统思维，树立全面、联系的观点，系统思考，科学统筹，推动各项政策举良性互动、协调配套；强化精准思维，从注重量的积累，到

更加注重质的提升，不断深化水治理的广度、深度和力度，努力推进水治理理由水体延伸到岸上、由大江大河大湖延伸到全流域小微水体，加快推动治水重心的战略转移。改变以往重水量配置轻水质保护的工作模式，转变为量质并举、更加注重水质。改变以往重开发轻保护发展方式，转变为标本兼治、更加注重生态。改变以往城乡水利发展不均衡的情况，转变为城乡同治、更加注重民生。改变以往重建轻管工作倾向，转变为建管并重、更加注重效能。

坚持问题导向，推行生态河湖行动。江河湖泊是防洪、供水等功能的实现基础，也是生态空间的重要载体，要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，力争生态环境质量根本好转。必须深刻把握山水林田湖草生命共同体的系统思想，针对水安全等老问题尚未得到完全解决，同时，水污染、水环境、水生态等新问题日益突显，并逐渐成为新时代治水的重点和难点的实际，以解决损害群众健康的突出水问题为导向，以处理好河湖管理保护与开发利用的关系为重点，确立建设生态河湖的战略目标，全面实施生态河湖行动计划，有效落实水安全保障、水资源保护、水污染

防治、水环境治理、水生态修复、水文化建设、水工程管护、水制度创新等重点任务。加强组织领导，加大资金投入，强化科技支撑，注重宣传引导，建立考评机制，引入第三方评估，对河湖生态进行评价，力争尽快实现“水安全有效保障、水资源永续利用、水环境整洁优美、水生态系统健康、水文化传承弘扬”的目标。

坚持系统发力，推进河湖综合治理。江河湖泊是新老水问题集中的区域，生态保护与开发利用矛盾交织。这就要求我们全面推行河长制湖长制，大力推进河湖综合治理和长效管护，一方面控源截污，强化源头治理，减少污染物排放量；另一方面整治水环境，强化内源治理，提升水资源承载能力，促进水环境质量持续改善。具体到江苏省，必须重点抓好“一江两湖”的综合治理工作。在长江治理方面，坚持“共抓大保护、不搞大开发”，大力实施长江河势控制工程，突出重要节点防护，保持河势总体稳定，并加强沿江支流治理；巩固堤防、提高标准，逐步将城市段、开发区段、河口段防洪标准提高到百年一遇；加强保护、促进发展，严格控制岸线利用总量，强力整治违

法违规利用岸线项目，促进岸线资源集约节约利用；加快入河排污口规范化建设，巩固长江干流水功能区达标成果，确保供水安全。在太湖治理方面，综合运用工程措施与非工程措施，力促太湖水环境根本改善，通过蓄泄兼筹、引江济太，完善“两进三出”引排格局，确保防洪安全和供水安全；通过控源截污、修复生态，实现生活污水应收尽收，工业污水集中处理，畜禽集中养殖；通过以水定需、生态补偿，合理配置太湖水资源，科学划定生态保护红线，为各类基础设施建设和未来发展预留适当发展空间。在洪泽湖治理方面，统筹兼顾上游与下游、防洪与供水、开发利用与生态保护，充分发挥其综合功能，蓄泄兼筹、保障安澜，扩大淮河洪水外排出路，恢复水域、修复生态，加快洪泽湖退圩还湖进程，增加调蓄库容，向空间要容积；加强雨洪资源利用，优化水利工程调度，完善西汇东排、南引北调活水格局，实现东西向、南北向水体大流动，让洪泽湖更好造福流域人民群众。

（作者系江苏省水利厅党组书记、厅长）

习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一次会议上提出的“十个坚持”，为全面依法治国提供了根本遵循。其中，“坚持人民主体地位”这一重要论断，鲜明坚持了历史唯物主义的立场，牢牢把握了社会主义民主政治的灵魂，对准确把握全面依法治国的指导思想，坚持走中国特色社会主义法治道路具有重要意义。

督察是改进工作作风，加强领导机关同人民群众联系的重要渠道。党的十八大以来，从中央到地方都从密切党和政府同人民群众血肉联系、满足人民群众期盼的高度，充分认识做好督察工作的重要性，坚持督察走群众路线，深入一线、真督实察，踏石留印、抓铁有痕。在工作重心上，从人民群众最关心的问题督起，从人民群众最不满意的环节督起，敢于较真碰硬、加强督促整改，为群众排忧解难。在工作方法上，坚持眼睛向下看，脚步向下走，深入了解群众所思所想所盼，搜集和发现问题线索，确保督察接地气、有实效。在工作力量上，坚持开门搞督察，搭建群众参与平台，畅通群众投诉举报、反映问题的渠道，发挥群众监督作用。在工作效果上，坚持把人民群众满意度作为检验督察工作效能的第一标准，增加群众的“打分权”“评价权”“批评权”和“建议权”。在督察工作中坚持人民主体地位，践行党的群众路线，是坚持立党为公、执政为民，推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是保障人民当家作主的生动实践。

同时，必须看到，中国特色社会主义进入新时代，人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，全面依法治国的任务依然繁重艰巨。习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一次会议上的重要讲话，进一步明确了法治督察工作的努力方向和任务要求。

要实现法治督察为了人民。坚持问题导向，聚焦人民群众深恶痛绝的执法不严、违法不究甚至以权压法等突出问题，盯住不放、压实责任，督促纠正解决，找准制度症结，完善体制机制。对于群众反映强烈的热点难点问题，新闻媒体、网络舆情反映的突出问题，加强调研、协调，督促挂账整改，铁面追责。对于群众反映的“老大难”问题、容易反弹的问题要跟踪问效，开展整改“回头看”，持续用劲、一盯到底，巩固成效、取信于民。

要实现法治督察走进人民。坚持群众路线，改进工作作风，完善调研督察制度，深入到基层和人民群众中开展调查研究、了解社情民意，采集有针对性的对策建议，提供有价值的制度方案。搭建群众参与平台，充分利用热线、官网、微信与微博等自媒体平台、人民群众来信以及人大代表、政协委员联络群众等信息渠道，实现有价值的线索从群众中来，找准找实基层法治存在的问题，提升法治

在法治督察工作中坚持人民主体地位

□王磊 常雪峰

督察工作的开放性、针对性和实效性。用活用足用好现场核查、实地暗访、随机抽查等灵活高效的方式，发现问题、了解实情。

要实现法治督察依靠人民。坚持群众监督，继续巩固和深化人民群众参与、促进和监督法治建设的制度创新与探索，将基层法治诉求纳入督察视野，保障人民的知情权、参与权、表达权和监督权。人民调解员、人民监督员、人民陪审员来自人民群众，具有广泛的代表性，经过选拔、培训、考核，具有较高的政治素质、一定的法律素养，接地气、了解群众的法治需要和期待。要充分整合、带动、依靠这支工作力量，建设一支既熟悉社情民意，又熟悉法治实践的法治督察群众专门队伍，充分发挥职能作用，提升法治督察效能。

要实现法治督察由人民评判。坚持群众标准，全面推进法治督察信息公开，对于督察情况、督察结果、督察成效要听取群众意见，由人民群众评议、评价，确保人民群众真满意而不是“被满意”。同时，法治督察也要自觉接受人民群众的监督，实现“阳光督察”。全面依法治国，良法是前提，善治是关键，必须把以人民为中心的理念贯穿到法治督察全过程各方面，细化落实为具体举措，上升为制度机制，做到既大胆创新，又蹄疾步稳，为推动法治中国建设提挡增速助助力。

（作者单位：司法部）

不辱使命是共产党人的品格

□ 陈庆立

2012年11月15日，习近平总书记在同中外记者见面时庄严宣告，“我们一定不负重托、不辱使命”；2017年10月25日，他在同中外记者见面时再次强调，“我们一定恪尽职守、勤勉工作、不辱使命、不负重托”。全体党员特别是党员领导干部要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，向总书记学习，向总书记看齐，努力使不辱使命成为中国共产党人应有的品格之一。

不辱历史使命，传承历史责任。不辱使命是中华优秀传统文化的精髓。2100多年前的汉代，张骞肩负和平友好使命，两次出使中亚，开启了中国同中亚各国友好交往的大门，开辟出一条横贯东西、连接欧亚的丝绸之路。张骞是陕西省城固县人，汉代杰出的外交家，丝绸之路的开拓者。张骞富有开拓和冒险精神，建元二年（公元前139年），奉汉武帝之命，率领100多人出使西域，打通了汉朝通往西域的南北道路，汉武帝以军功封其为博望侯。在前后24年间，张骞不

畏艰险，百折不挠，历经磨难，两次出使西域，沟通了中国同西亚和欧洲的通商关系，开拓了历史上著名的丝绸之路，促进了中西经济文化交流。2013年9月7日，习近平总书记在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时，深情地讲述了张骞出使西域的故事，他说：“我的家乡陕西，就位于古丝绸之路的起点。站在这里，回首历史，我仿佛听到了山间回荡的声声驼铃，看到了大漠飘飞的袅袅孤烟。这一切，让我感到十分亲切。”随后，习近平总书记提出了共同建设“丝绸之路经济带”的伟大构想。

不辱时代使命，塑造时代榜样。中国共产党人传承和发展了中华民族不辱使命的优秀品格。谷文昌是河南省林州市人，1950年起先后任福建省东山岛一区工委书记，县委书记、县长、县委书记等职务，他带领东山人民战胜风沙，在194公里海岸线上筑起了“绿色长城”。东山岛原有3.5万亩荒沙沙滩，狂风起时飞沙侵袭村庄，吞噬田园。谷文昌发誓：“不制服风沙，就让风沙把我埋掉！”他带领干部群众在百里海滩上摆开战

场，多次组织群众筑堤拦沙、挑土压沙、植草固沙、种树防沙。至1964年，全县造林8.2万亩，400多座小山丘和3万多亩荒沙滩基本完成绿化。他带领群众大力发展生产，实现粮食亩产过千斤，群众称他为“谷满仓”。谷文昌病逝后，当地群众把他的骨灰埋在东山岛上，逐渐形成了“先祭谷公”的祭祀风俗。从福建到浙江再到中南海，习近平总书记多次称赞谷文昌。在题为《“潜绩”与“显绩”》的文章中，习近平总书记称赞谷文昌“在老百姓心中树起了一座不朽的丰碑”。2015年1月，习近平总书记与全国200多位县委书记座谈，在叮嘱大家要做心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒的“四有”干部时，又一次深情谈起谷文昌的事迹。

坚守党员本色，践行使命担当。不辱使命是中国共产党人的宝贵品格。要做到不辱使命，必须不忘初心、牢记使命。始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，一代人干好一代人的事情，接力奋斗，不懈奋斗，凝聚起实现中华

民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。要做到不辱使命，必须勤于学习、提升本领。学习是前进的基础，共产党人一刻也不可停止学习。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习业务知识，锤炼党性修养和良好作风，不断增强为人民服务的本领，做一个有历史使命感的共产党人。要做到不辱使命，必须立足岗位、担当作为。党的力量来自党的组织，每一位党员都要甘当组织的螺丝钉，党组织给了大平台，一定要干出一番大事业；给了独当一面的小平台，也要冲锋在前，开拓前行；没有平台的时候要甘于补台、乐于补台，在平凡的岗位上为党的初心使命尽一份力，作出应有的贡献。内行是学习出来的，高手是训练出来的，人才是锤炼出来的，事业是奋斗出来的；中华民族伟大复兴正处在历史发展的关键时刻，无论经历什么样的外部挑战和艰难险阻，有千千万万共产党人与亿万人民群众的同心同德、众志成城和铁肩担当，一定能够尽早实现。

（作者系全国人大常委会办公厅联络局巡视员、副局长）

要练好三项基本功

□李信仕

基层党员干部处在改革发展稳定第一线，肩负深化改革、推动发展、促进和谐、服务群众的重要职责，既要努力学习，跟上时代步伐，又要创业干事，当好老师、作好表率。

当好学生，重视学习，善于学习。一是学习政治，加强党性修养，坚定理想信念。基层领导干部要多读马克思主义经典著作，掌握马克思主义基本原理和立场、观点、方法，当前，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学深悟透，常学常新。通过学习，着力提高理论思维、战略思维、创新思维，做到真学真懂

真用。二是学习历史，以史为鉴。领导干部不管处在哪个层次和岗位，都应该读点历史，从中汲取有益于加强修养、做好工作的智慧和营养，不断提高认识能力和精神境界，不断提升工作水平。基层领导干部学习历史，要落在提高历史文化素养上，落在提高领导工作水平上。三是学习新知识，提高改革创新能力。当今时代，新知识新事物层出不穷。领导干部如果不加强学习，就可能跟不上形势的发展而落伍。基层干部要不断更新知识，优化知识结构，包括专业技术知识、管理知识、法律法规、经济学等各方面，提高改革创新能力。四是倾听民声，了解民情，把人民群众当老师。把群众当老师，就是要问政于民、问计于民、问需于民。基层干部要把群众当老师，经常深入基层、深入群众、广泛听取群众意见建议，不断丰富提高自己。

当好老师，充分发挥传道授业解惑作用。一是做理想信念的传道者。马克思主义是共产党人的灵魂。领导马克思主义之道，深入宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，二是做业务理论的授业者。业是指通过学习、思考、实践得到的经验与智慧，是工作实践中所学的专业知识、所得的管理能力、所悟的创新发展之理等。基层领导干部要通过多种形式，帮助下属提高业务能力、领导能力、把握方向的能力。三是做综合知识的解惑者。面对新形势新任务新要求，回答好群众的疑问，解答好群众的询问，是基层领导干部必备的能力。对于基层领导干部来说，解惑的

最终目的是培养下属分析问题、解决问题的能力，继而成长为优秀的中间力量和后备力量。

作好表率，以身作则，率先垂范。一是忠诚于党，作政治合格的表率。基层党员领导干部，任何时候都要同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，严格遵守党的政治纪律，做党的路线方针政策坚定支持者和坚决执行者，在大是大非和困难风险面前坚定政治立场，是非面前分得清、关键时刻靠得住。二是严于律己，作廉洁奉公的表率。基层领导干部要带头严守政治纪律，严守政治规矩。要自觉规范从政行为，秉公用权、清正廉洁，做到自重、自省、自警、自励。要牢固树立正确的权力观，真正将行使权力的价值目标回归到全心全意为人民服务的宗旨上来。三是勇于担当，作干事创业的表率。守土有责、履职尽责，是领导干部的基本义务、职位本分。行动力就是担当力，敢于干事就是敢于担责。基层领导干部要脚踏实地，勇于担当，用奋斗开创美好的未来。四是敢于突破，作创新发展的表率。基层党员领导干部除了立足岗位认真履职外，还应进一步解放思想，敢于突破一些体制机制障碍。这既需要智慧，更需要胆识和勇气，敢为前人所不为的勇气，敢面对质疑的勇气，敢承担后果的勇气。五是勤于自省，作道德高尚的表率。领导干部的一言一行是社会道德的风向标。基层领导干部更要从细节入手，纯正生活作风，努力养成在清新风气中生活的习惯。

（作者系山东省青岛市规划局副局长）

为民营企业立“根”树“魂”

□薛向东

加强新时代民营企业党建工作，是加强和推进党的建设的重要组成部分，也是推动民营经济健康发展的重要保证。东华软件公司于2003年成立党组织，经过15年探索，找到了一套适合民营企业实际的党建工作形式和方法。实践证明，党建工作切实提升了企业的管理能力和服务水平，促进了企业发展。

坚决跟党走。改革开放40年来，民营企业是在党的方针政策指引下发展起来的。正是党的好政策带来了民营企业的大发展。民营企业不断发展壮大，每一步都得益于党和国家的政策支持。民营企业必须讲政治、懂政策，才能获得更快更好的发展。第一，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，保持立场坚定、理论清醒、行动自觉，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕企业中心任务，扎实开展企业党建工作。教育引导全体党员职工坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，在大是大非面前头脑清醒、立场坚定，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。第二，建立健全企业基层党组织，使党组织在职工群众中发挥政治核心作用，在企业发

展中发挥政治引领作用，把贯彻党的路线方针政策决议、维护职工群众合法权益、引领建设先进企业文化、推动企业发展贯穿党建工作始终。

探索新形式。推动党建工作与企业发展同频共振，必须根据企业自身情况推动党建工作与企业生产经营的有效融合，而不能是“两张皮”。民营企业要根据企业自身特点，探索党建工作的新形式、新方法。要发挥党支部的战斗堡垒作用，针对职工多、业务新、分布广的特点，在企业迅速扩张的过程中，一直坚持企业并购到哪里，党组织就延伸到哪里，确保支部建在项目部、堡垒立在一线，实现党组织和党建工作的全覆盖。

扛起新责任。习近平总书记指出，追梦需要激情和理想，圆梦需要奋斗和奉献。新时代强烈呼唤共产党人的奉献精神。履行社会责任，树立良好形象，是党交给民营企业的光荣责任。“把蛋糕分好，扩大中等收入群体，打赢农村贫困人口攻坚战”是党交给每个企业的任务，也是每个企业都不容推卸的使命。敢于担当，热心公益，是新形势下民营企业家的必修课。唯有如此，才能对得起党和政府的培养支持。在发展过程中，我们牢记企业责任，用自己的方式弘扬公益精神，传递社会正能量。第一，帮助百名残疾人实现就业。关心关爱残疾人已经成为企业重要的发展理念，公

司在吸纳残疾员工时注意根据其身体状况、特长和文化程度安排适当的工作，让每位残疾员工工作愉快，各尽其才。第二，精准扶贫暖人心。企业党委积极组织参与扶贫工作，把学习十九大精神转化为具体行动，对接新疆和田地区和河北易县的贫困乡村，帮助贫困农户实现脱贫致富。

路上新征程。党建工作已成为助推企业提质增效的重要法宝，大大提升了企业职工的心向心力、凝聚力、执行力。我们公司自2006年上市以来，业绩连续10年保持年均30%以上的复合增长率，发展十分稳健。这些成绩的取得，离不开全体党员干部职工的共同努力。在实践中，我们深深体会到，有了党建工作，民营企业才有长期稳定发展的“根”。有了党建工作这个“根”，民营企业才有团结奋进向上的“魂”。我们将不忘初心，保持恒心，全面提升创新能力、融合能力、服务能力、管理能力，筑就软件领军、国际名企的东华梦，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出积极贡献。

（作者系中国软件行业协会副理事长，东华软件股份公司党委书记、董事长）

