



构建亲清关系 优化营商环境

□ 王少峰

当前，我国已全面开启经济高质量发展新征程，构建积极健康的政商关系，营造良好宽松的发展环境显得尤为重要。习近平总书记用“亲”“清”二字，为捋清政商关系、优化营商环境提供了根本遵循。政府要更好地发挥作用，结合区域实际努力创新高效监管，提供精准优质服务，审时度势，主动求变，顺势而为，在优化营商环境中，处理好政商关系，解放生产力、发展生产力、增强竞争力，推动区域健康持续发展。

“亲”是治理能力的考验。企业是区域的重要成员和服务对象，是政府的近邻和伙伴。地区的发展，企业是重要的支撑力量，其创造的财富是发展的物质基础，其提供的服务保障了社会的活力运行。因此，政府应该主动亲近、支持、帮助企业发展，为企业发展营造友好的社会环境和健康的市场关系，把规范化的服务贯穿在政府与市场关系的全过程，建设服务型政府。要明确产业布局清晰发展思路，做发展的引导者。每个地区都有自己的资源禀赋，发展经济，不可能面面俱到，主导产业、重点产业、培育产业、限制产业、禁止产业及其发展规划、配套措施都要向市场、企业讲清楚。只有公开，才会公正。要深入了解了解企业，做企业的知情者。不但要了解企业的发展现状、市场的优势与定位、存在的困难与问题，还要了解企业员工的需求与愿望。只有全面了解，才能真正理解。要保障企业权益解决发展困难，做创新的推动者。政府要敢于、善于保障企业的合法权益，帮助企业解决发展的困难，降低企业的创新成本。只有企业成为创新的主体，它才有创新的动力，创新发展才能落到实处，企业也才能克

服困难，抓住市场机遇实现持续发展。要给企业吃上创新的“定心丸”。要切实落实“放管服”改革，做有力的监管者。推进“放管服”改革，更好地减少审批环节、优化工作流程、提升服务效能，真正做到“一表采信，一窗受理，一网通办，一号咨询，一次办结”，方便企业办事、降低经营成本。同时依法监管一刻也不能放松，要结合实际，放到位服务好管得住，强化“两随机一公开”，注重事中事后监管，做好“守夜人”，推动企业成为守法的市场公民。

“清”是政治定力的考验。政府与市场应有清晰的界线，官员与企业人应守得住各自的底线，既要良性互动，又要泾渭分明。政府人要清白自守，利益面前守得住初心、控制住私欲，老老实实按规矩办事，坦坦荡荡与企业交往。企业人也要尊重政府人的政治操守；对于索贿谋私的政府人员更要及时客观负责任地向纪检监察部门反映。要厘清政府与市场的边界，遵循企业发展规律，从“重监管”“重干预”向“重引导”“重服务”转变，法无授权不可为，法定职责必须为，用好法律法规和发展政策，不过多干预企业，使市场在资源配置中发挥决定作用。要尊重各类性质的市场主体，只要符合产业发展方向，依规合法经营，注重社会责任，就要一视同仁。国有有实力，民企有活力；科技型企业重创新，服务型企

业重感受；本地企业深耕区域发展，外来外资企业视野开阔，这些构成了一个复杂变化的市场生态，都很重要，缺了谁都不行。一碗水端平，才有公信力。要实施清单化治理，摆脱被动跟随发展的路径依赖，主动改变不符合新常态下的监管理念、管理规

则、管理模式和政策体系，推行正面清单、负面清单，把政府的法治、善治的理念和政策清晰地体现在企业和市场的面前。

“亲清”是发展合力的考验。政府和企业是推动发展的共同主体，要亲清共融、协同发力，切实落实尊重企业家精神，实现政府与市场的良性互动，依法共治。把握好为与不为，政府与企业要秉承亲的理念，恪守清的底线，各尽其责、紧密合作，不忘初衷，发挥各自优势，服务于区域发展，造福于人民群众。把握好主动与互动，拥抱“大数据”时代，提高服务主动性、精准性，畅通渠道，促进企业走进来，推动政府决策与企业技术创新融合互动，政府服务与企业需求有效衔接；在共同发展中，企业要做好政府的有力帮手，政府要当好企业的坚强后盾。把握好时效与实效，适应企业创新发展的快节奏，积极回应企业需求，坚持问题导向，提高对经济条件和市场环境的快速响应能力，更好发挥政府在高质量发展中的作用。

由此，在“亲清”理念和原则的指导下，政府要创新服务方式方法，让企业感受到实实在在的变化。推送金牌服务卡。建立“一企一员”专员联系模式，向企业送去“金牌服务卡”，附上问题协调表、工作建议书、企业市民温馨提示单，做到只要企业有事找政府，政府就有专人负责联系服务。特别是注重向新设立企业提供开办、成长全方位服务，帮助协调新企业筹建期间相关工作。不叫不到，随叫随到，努力解决好优质高效精准服务问题。打好发展示范牌。建立园区楼宇经济综合提升激励机制，以园区楼宇为主体，鼓励产业园、孵

化器、众创空间、疏解腾退空间提升原有业态，腾笼换鸟，吸引“四少”（用人、水、电、空间少）两高（高附加值高影响力）无污染”产业集聚，支持天使投资、产业创投、并购重组，助力技术创新二次创业，对经济效益好、创新能力强的单位颁发先进示范牌，激发企业发展创新的正能量。构建监管晴雨表。建立事中事后“三联”监管模式，依托市场监管部门，运用大数据技术，建立起政府部门市场监管的联席会议、联动平台、联合奖惩的工作机制和协同模式，将企业经营数据集成到信息共享平台，实施双积分归集考核，形成企业行为的监管晴雨表，精准用于信用体系建设、风险预警研判和依法市场监管等，对经济运行宏观管理也提供有力的支撑。公布贡献光荣榜。建立企业综合贡献表彰机制，既考核企业的经济贡献，又考量对区域的社会责任，并评价推动企业发展的领军人才和技术骨干，定期发布优秀企业光荣榜，激励勇于创新、敢于拼搏、关心员工、奉献社会的企业家精神，支持创新人才发展，增强企业的社会责任感和区域公民情怀。建立政商亲清会。形成政府与企业的健康良性互动机制，通过政府与企业联合调研学习会、企业发展与政策评估评议会、区域发展顾问座谈会、政府与企业负责人工作餐会、联系走访代表机构等形式，强化政企定期交流，着力为产业促进、政策发布、信息沟通、招商引资等搭建平台，规范政府与企业人的互动交流机制和形式，形成政商之间亲而又清、底线明晰的健康关系，推动地区共建共治共发展。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青一班学员、北京市西城区区长〕

发展以人民为中心的教育

□ 李华荣

在今年全国教育大会上，习近平总书记站在新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略高度，系统总结了推进我国教育发展的“九个坚持”。坚持党对教育事业的全面领导，坚持把立德树人作为根本任务，坚持优先发展教育事业，坚持社会主义办学方向，坚持扎根中国大地办教育，坚持以人民为中心发展教育，坚持深化教育改革创新，坚持把服务中华民族伟大复兴作为教育的重要使命，坚持把教师队伍建设作为基础工作。深刻回答了培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题，思想深刻、内涵丰富，是我们党对我国教育事业规律性认识的深化，是我们党在实践基础上的理论创新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，必须始终坚持并不断丰富发展。

落实党委主体责任，坚持社会主义办学方向。高校党委承担管党治党、办学治校主体责任，发挥“把方向、管大局、作决策、保落实”的重要作用。要始终保持头脑清醒，率先垂范、示范引领，牢固树立“四个意识”，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要把全面从严治党贯穿于党建全过程各方面，牢牢掌握党对学校育人工作的领导权、主动权、话语权，紧紧围绕立德树人根本任务，明确思想政治工作在立校办学中的重要地位，将思想政治工作贯穿教育教学全过程，引导青年学生增强“四个自信”。着力构建大思政工作格局，将育人的效果作为领导班子、领导干部任期目标考核的主要内容，与其他教学科研工作一起部署、落实、检查和考核。通过落实党委主体责任，凝聚各方合力，激发基层活力，建立健全统一领导、权责清晰、齐抓共管、分工明确、运转有序的工作机制，努力做到全员育人、全程育人、全方位育人。

深化思想政治教育改革，强化人才培养政治责任。全面加强思想政治理论课学科建设、教材建设、师资队伍建设，切实改革教学内容，把马克思主义理论同中国特色社会主义实践有机结合起来，把思想品德教育同中国特色社会主义理论、中华优秀传统文化教育结合起来，通过理论联系实际的教学实践，让学生领会科学理论的实践价值、中华优秀传统文化的智慧力量、中国发展的时代意义。一是探索思政课堂教学内容专题化、教学手段现代化、评价方式多样化的改革。二是开辟校外课堂，强化思想政治理论课实践教学环节。三是推进“课程思政”建设。

强化网络舆论引导，提高人才培养时代意识。加快信息化建设，树立互联网思维，推动育人工作传统优势与信息技术高度融合，引导互联网发挥正能量，使互联网成为立德树人的新平台。一是综合使用现代信息技术提高教学效率，缩小地区差异，实现与国内先进高校教育资源实时共享。二是建立思想政治教育网络平台，加强学生互动社区、主题教育网站、“易班”、网上党建园地、专业学术网站和“两微一端”建设，创新传播话语体系，让思政工作活起来、动起来、暖起来。三是鼓励师生通过新媒体平台

宣传学校发展新动态、新成果，传递校园正能量。充分利用“互粉”，形成校内新媒体矩阵，放大集群新闻宣传效应，构建有效的信息共享、动态交流、联动反应的网络宣传模式，形成强大的新媒体宣传合力，不断提高网络舆论引导能力。

积极融入区域社会，拓展实践育人新途径。高校主动融入区域社会，服务区域经济社会发展，是新时代党的号召。在人才培养层面，将社会实践作为学生成长成才的重要环节，作为塑造青年学生精神高地的重要抓手，积极探索社会实践的新载体、新路径、新模式，促进社会实践与专业学习相结合、与服务社会相结合、与勤工助学相结合、与择业就业相结合、与创新创业相结合的管理体制，让大学生在参加社会调查、生产劳动、志愿服务、公益活动、科技发明和勤工助学等社会实践活动中受锻炼、长才干、悟真知。教育是国之大计、党之大计。新时代新形势对高等教育提出了新的更高要求。高校要提高政治站位，增强贯彻落实“九个坚持”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，通过深化教育教学改革，使高等教育同党和国家事业发展要求相适应、同人民群众期待相契合、同我国综合国力和国际地位相匹配，培养更多优秀的人才以支撑中华民族的伟大复兴。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青一班学员、长治医学院党委书记〕

做焦裕禄式的县委书记

□ 吴杰

焦裕禄以自己的实际行动塑造了一个优秀县委书记的光辉形象，为县委书记树立了榜样。我们要牢记习近平总书记的教导，做心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒的焦裕禄式的县委书记。

筑牢信念，对党忠诚，做政治坚定的明白人。对党忠诚，是县委书记的重要标准。到兰考任职前，焦裕禄曾说：“感谢组织把我派到最困难的地方，越是困难的地方，越能锻炼人。请组织上放心，不改变兰考的面貌，我决不离开这里。”而他生前躺在病床上，心心念念的仍是兰考的百姓，说的最后一句话仍是“我没有完成党交给我的任务”。在生命的最后一刻，也不忘自己作为一名共产党员的使命和担当，这是多么崇高的理想追求和坚定的政治信念。在新时代，县委书记要时刻保持清醒头脑、坚定政治方向，时刻不忘自己对党应尽的义务和责任，始终相信组织、依靠组织、服从组织，始终守得住根本、经得住考验、站得稳立场。

心系群众，亲民爱民，做人民群众的贴心人。焦裕禄精神把“亲民爱民”放在第一条。为深入群

众，体察民情，焦裕禄冒着风雪，对全县149个生产大队中的120多个进行了走访和蹲点调查，靠着一辆自行车、一双铁脚板，把兰考1800多平方公里土地上的自然情况摸了个透。新时代的县委书记要始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，在心中时刻装着老百姓，牢固树立群众观点、坚定群众立场、坚持群众路线、创新群众工作，先天下之忧而忧，后天下之乐而乐。要经常问问自己，群众到底想什么？要什么？我还能为人民做什么？带着问题、带着思考、带着责任，问计于民、问需于民、问政于民，真正做到“民之所好好之，民之所恶恶之”。

真抓实干，勇于担当，做振兴发展的领路人。1962年，焦裕禄调任兰考县委书记，在极端恶劣的自然条件下，面对灾害频繁、贫穷落后的困境，不等不靠不要，并挥笔誓言“拼上老命大干一场，决心改变兰考面貌”，带领党员干部群众战风沙、治盐碱、除内涝、开“新篇”，以满腔热情和实际行动谱写了一曲改天换地的英雄壮歌。新时代县委书记要深知肩上担子重，时刻要有如履薄冰、如临深渊的谨慎和紧迫感，时刻想到“为官一任、造福一方”的岗位责任、社会责任和历史责任之重大。为官避事平生耻，干部就要有担当。“在位一分钟，干好60秒”，尽心谋事、尽力干事、尽责成事，创造经得起实践、百姓、历史检验的实绩。

严以律己，廉洁奉公，做作风建设的带头人。清正廉洁、无私奉献，是共产党人先进性的重要体现，也是焦裕禄精神的鲜明特点。焦裕禄的办公桌、文件柜都是原兰封县委初建时买的，有不少地方破损，他修了修照样使用。有人提出装修一下领导干部的办公室，焦裕禄严肃地说，“坐在破椅子上不能革命吗？兰考的灾区面貌还没有改变，群众生活还有困难，富丽堂皇的事不但不能做，就是连想也很危险。”“任何时候都不能搞特殊化”。在新时代，县委书记必须以焦裕禄为镜子，时刻绷紧拒腐防变这根弦，带头讲原则、讲党性、讲纪律，以身体力行的实际行动带动党员干部践行廉洁作风、接受群众监督，为良好政治生态的持续巩固贡献力量。

〔作者系中央党校（国家行政学院）县委书记研修班学员、辽宁省营口市老边区委书记〕



中央党校（国家行政学院）中青二班学员 胡雄光 / 摄

（上接1版）

从全面依法治国的大实践看，习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略提供了新时代法治中国建设的根本遵循

与时代同步伐，与人民共命运，关注并回答时代和实践提出的课题，是马克思主义永葆生机活力的奥妙所在。习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，是新时代中国特色社会主义法治实践产生的伟大理论成果，贯穿着坚定的信仰信念、深厚的人民立场、高超的政治智慧、敏锐的战略眼光、缜密的辩证思维、强烈的创新精神。党的十八大以来，中国特色社会主义法治事业之所以能够开辟新局面，最根本的原因就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，就在于习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的科学指引。

习近平总书记站在党和国家事业发展全局高度，科学回答了全面依法治国的一系列重大实践问题，系统提出了法治中国建设的任务书、路线图、施工图。他强调建设中国特色社会主义法治体系是全面依法治国的总

目标，要求形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系；强调全面依法治国是一个系统工程，要求坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设；强调全面贯彻实施宪法是全面依法治国的首要任务，要求坚持依宪治国、依宪执政；强调全面依法治国必须从法治工作基本格局出发，要求全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；强调法治人才培养是全面依法治国的重要组成部分，要求建设德才兼备的高素质法治工作队伍；强调领导干部是全面依法治国的“关键少数”，要求领导干部做尊法学法守法用法的模范。

站在新的历史起点上，我们要紧紧围绕习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一次会议上提出的七项重点工作，研究谋划大思路新举措，努力建设更高水平的法治中国。要按照党的十九大作出的决策部署，统筹考虑我国经济社会发展状况、法治建设总体进程、人民群众需求变化等综合因素，抓紧研究制定法治中国建设规划。要深入开展法治宣传教育活动，加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，把贯彻实施宪法提高到新水平。要紧紧围绕党中央

重大战略部署和人民群众重大利益关切，加强重点领域立法，提高科学立法、民主立法、依法立法水平，不断完善中国特色社会主义法律体系。要加强法治政府建设，健全依法决策机制，深化行政执法体制改革，建立健全行政争议解决体系，提高严格规范公正文明执法水平。要深化司法体制改革配套改革，全面落实司法责任制，构建立体化、多元化、精细化的诉讼程序体系，健全多元化纠纷解决体系，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。要研究法治宣传教育新机制新方法，培育社会主义法治文化，推进法治社会建设，让法治成为全民思维方式和行为习惯。要发挥法学教育基础性、先导性作用，深化法学教育改革，加强法治专门队伍教育培训，建设一支“五个过硬”的新时代法治工作队伍。

从世界法治文明发展的大潮流看，习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略贡献了弥足珍贵的中国智慧

在人类法治文明史上，中华法系在世界五大法系中独树一帜，具有很强的创造力和影响力。中国共产党成

立以来，就一直领导人民建设新型法治文明，取得了历史性突破。当今世界，中国之治与西方之乱形成鲜明对照，中国创造了经济长期健康发展、社会大局长期稳定的“两个奇迹”，中国成为世界上最安全的国家之一，从一个侧面反映了中国特色社会主义法治的优越性。

习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，既是对中华传统法律文明精髓的传承发展，又是对中国特色社会主义法治实践经验的理论升华，体现了继承性和创新性的有机结合，为世界法治文明进步贡献了中国智慧。比如，总结我国历史上的礼法并重、德法共治思想，明确提出坚持依法治国和以德治国相结合，推动法治和德治相得益彰，实现法安天下、德润人心。又比如，总结我们党治党治国实践的成功经验，明确提出坚持依法治国和依规治党相结合，确保党既依据宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党。新时代，我们要坚持以习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略为指引，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，充分发挥政治优势、制度优势、科技优势，建设更高水平的社会主义法治文明，增强中国法治的国际话语权和影响力。