



2018年10月17日
星期三

第1226期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



推动法治迈向良法善治新境界

中央全面依法治国委员会办公室副主任、中央政法委秘书长 陈一新

伟大的时代呼唤科学的理论，伟大的实践诞生深刻的思想。党的十八大以来，习近平总书记在领导法治中国建设的伟大实践中，作出一系列重大决策，提出一系列重要思想，形成了全面依法治国新理念新思想新战略。习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，是社会主义法治国家建设的科学指南，是21世纪的马克思主义法治思想。我们要深刻把握其政治意义、历史意义、理论意义、实践意义、世界意义，做到学思用贯通、知信行统一，推动中国特色社会主义法治迈向良法善治新境界。

从中华民族发展的历史看，习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略厘清了实现中华民族伟大复兴的重大问题

法治和人治问题，是人类政治文明史上的一个基本问题，是各国在实现现代化过程中面临的一个突出问题，也是中华民族实现伟大复兴必须解决好的一个重大问题。综观世界近现代史，凡是顺利实现现代化的国家，都比较成功地解决了法治和人治问题。相反，一些国家虽然一度实现快速发展，但并没有顺利迈进现代化的门槛，而是陷入这样或那样的“陷阱”不能自拔，在很大程度上与法治不彰有关。习近平总书记从确保党和国家长治久安、实现中华民族伟大复兴的长远考虑出发，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，确立为实现“两个一百年”奋斗目标的重要内容，从根本上解决了法治和人治问题，对社会主义法治国家建设作出了战略谋划和顶层设计。

习近平总书记指出，法治兴则国家兴。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。他强调，全面依法治国具有基础性、保障性作用，为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性

习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，是社会主义法治国家建设的科学指南，是21世纪的马克思主义法治思想。我们要深刻把握其政治意义、历史意义、理论意义、实践意义和世界意义，做到学思用贯通、知信行统一，推动中国特色社会主义法治迈向良法善治新境界。

的制度保障。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，全面建设社会主义现代化国家的新征程上，要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

我们要深刻把握习近平总书记这些重要思想，增强坚守法治的定力和厉行法治的意志，坚持不懈深化全面依法治国实践，为新时代经济社会持续健康发展提供有力法治保障。要坚持在法治轨道上推进工作，善于运用法治思维和法治方式统筹社会力量、化解社会矛盾、调节社会关系，确保我国社会在深刻变革中既和谐有序又充满活力。

从国际共产主义运动的大视野看，习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略开辟了马克思主义法治思想新境界

马克思主义法治思想是由马克思、恩格斯创立，并在国际共产主义运动中不断发展的科学法治思想。中国共产党在领导人民进行革命、建设和改革的伟大实践中，坚持把马克思主义法治思想和中国实际相结合，推动马克思主义法治思想中国化实现三次历史性飞跃。在新民主主义革命和社会主义建设时期，我们党创立了毛泽东法治思想，产生了第一次历史性飞跃。在改革开放新时期，我们党形成了中国特色社会主义法治理论，实现了第二次历史性飞跃。在中国特色社会主义新时代，习近平总书记全面

依法治国新理念新思想新战略，创造性地发展了新时代中国特色社会主义法治理论，标志着马克思主义法治思想中国化的第三次历史性飞跃。

习近平总书记中央全面依法治国委员会第一次会议上的重要讲话，明确将全面依法治国新理念新思想新战略概括为“十个坚持”。这“十个坚持”，深刻回答了全面依法治国的根本保证、力量源泉、发展道路、总体目标、工作布局、首要任务、基本方针、科学方法、重要保障、“关键少数”等重大问题，构成了一个系统完备、逻辑严密、内在统一的科学思想体系。我们要正确领会其深刻内涵、精神实质，自觉用以武装头脑、指导工作，使之成为引领新时代法治中国建设的理论灯塔和思想旗帜。要准确把握其科学认识论、方法论，自觉用以观察、研究生动鲜活的中国法治实践，概括出有规律性的新认识，提炼出有学理性的新理论，不断丰富和发展新时代中国特色社会主义法治理论。

从新中国法治建设事业的大格局看，习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略拓展了中国特色社会主义法治道路

历史和现实告诉我们，文明的兴

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

大有作为

衰、国家的成败，最终取决于所走的道路。我国社会主义法治建设之所以能取得举世瞩目的伟大成就，就在于开辟了一条符合我国国情、遵循法治规律的中国特色社会主义法治道路。习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，深刻阐明了中国特色社会主义法治道路的核心要义、根本要求，使这条道路的内涵更加丰富、特色更加鲜明、优势更加凸显。

习近平总书记指出，全面推进依法治国必须走对路。要从中国国情和实际出发，走适合自己的法治道路，决不能照搬别国模式和做法，决不能走西方“宪政”“三权鼎立”“司法独立”的路子。他强调，中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。这条道路的核心要义，是坚持中国共产党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。他进一步指出，坚持中国特色社会主义法治道路，最根本的是坚持中国共产党的领导。全面依法治国绝不是要削弱党的领导，而是要加强和改善党的领导，不断提高党领导依法治国的能力和水平。成立中央全面依法治国委员会，目的是加强党对全面依法治国的集中统一领导，统筹推进全面依法治国工作。

学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，最重要的就是在坚持和拓展中国特色社会主义法治道路上增强自信、保持定力，做到不为任何风险所惧、不被任何干扰所惑。要充分认识到党的领导是中国特色社会主义法治之魂，自觉把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，自觉把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面，确保不犯方向性错误。

(下转4版)

重要言论

要把抓好党支部作为组织体系建设的基本内容，巩固传统领域党支部建设，拓展建设新兴领域党支部，不断扩大覆盖面、着力提高组织力和领导力，突出政治功能、强化政治引领，推动党支部担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。要把抓好党支部作为管党治党的基本任务，党委（党组）书记要亲力亲为，深入支部抓支部，加强党支部标准化、规范化建设。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明讲政治，把党的政治建设摆上突出位置，坚持不懈推进党的政治建设，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机活力。旗帜鲜明讲政治，必须准确把握其科学内涵，准确把握什么是政治、讲什么样的政治、坚持什么样的政治观等基本问题，这对于深入推进党的政治建设，继续推进党的自我革命具有重要意义。

坚持马克思主义政治观

我们党所讲的政治，是马克思主义的政治。马克思主义经典作家运用辩证唯物主义和历史唯物主义，结合不同时期的社会政治实际，曾经分别作出许多重要论断，深刻揭示了政治的内涵及本质，形成了马克思主义关于政治问题的总看法、总观念，构成了马克思主义政治观。

中国共产党在中国革命、建设和改革的实践中，坚持马克思主义政治观，丰富和发展了马克思主义政治观。毛泽东关于政治也有许多重要论断，诸如“没有正确的政治观点，就等于没有灵魂”“政治总是头，政治总是率领军事、率领经济、率领业务、率领技术的”，等等。邓小平用政治是人民的“根本利害”“政治是大局”来说明政治的含义，指出：“改革，现代化科学技术，加上我们讲政治，威力就大多了。到什么时候都得讲政治，外国人就是不理解后面这一条。”

党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度，就旗帜鲜明讲政治、坚持不懈推进党的政治建设发表了一系列重要论述，系统回答了新时代为什么要加强党的政治建设、怎样加强党的政治建设等重大理论和实践问题，创造性地提出了一系列新思想新观点新论断，开拓了马克思主义党建理论的新境界。习近平总书记指出：“政治问题，任何时候都是根本性的大问题。”“我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治。”“讲政治是第一位的。”“共产党不讲政治还叫共产党吗？”“民心是最大的政治。”“党的政治建设是党的根本性建设，要把党的政治建设摆在首位，以党的政治建设为统领。”“始终做政治上的明白人。”“要把准政治方向，坚持党的政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，提高政治能力，为我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利提供重要保证。”

马克思主义政治观内容丰富，

旗帜鲜明讲政治的科学内涵

□张忠军

包括马克思主义阶级观、国家观、政党观、群众观、民族观、民主观、法治观、人权观、权力观等诸多方面，其核心内容强调：政治是根源于经济基础的上层建筑，政治关系归根到底是由经济关系决定的，经济关系的实质是物质利益关系。在阶级社会中，政治的实质是阶级关系，政治的核心是政治权力，政治权力的中心是国家政权。国家政权关系到政治的主要的和根本的问题。

马克思主义政治观所讲的政治，归根结底是利益问题以及国家政权问题，事关国家政权由谁掌握、为谁的利益服务等根本性问题。因此，讲政治就是讲事关人民最核心、最重大的利益问题，就是讲国家政权及其活动，以及如何维护人民利益的问题。就我们党领导人民推进中国特色社会主义伟大事业而言，凡是关系到党的全面领导和长期执政地位、关系到中国特色社会主义事业、关系到党和国家前途命运、关系到人民根本利益等方向性、根本性、全局性、战略性问题，都是具有政治意义的，都是政治性问题，都需要从政治高度、运用政治逻辑加以认识和处理。

(下转3版)

把握好自然灾害“防”与“治”的辩证法

□ 本报评论员 胡 敏



中央财经委员会近日举行第三次会议，就提高我国自然灾害防治能力进行深入研究、作出工作部署。会议对加强我国自然灾害防治的重大意义、指导思想、成效和能力评估、建设格局和重点任务进行了全面系统阐述，明确提出了提高我国自然灾害防治能力的“九个坚持”原则和针对关键领域和薄弱环节必须推动建设的“九大重点工程”。这“九个坚持”和“九大重点工程”深刻揭示了应对自然灾害“防”与“治”的辩证关系，充分体现了以习近平同志为核心的党中央以人民为中心的发展思想，是对习近平新时代中国特色社会主义思想的进一步丰富，是今后一个时期切实提升我国自然灾害防治能力的重要遵循。

我国地域辽阔，地理和气候条件复杂多样，在给人民提供丰富物产和多样化生存环境的同时，也成为世界

上自然灾害影响最严重的国家之一。各种突发性自然灾害既包括洪涝、台风、冰雹、霜冻、雪灾等气象灾害，滑坡泥石流等地质地貌灾害，地质板块迁移形成的多发性地震灾害，病虫害等生物灾害等，也包括随着经济社会发展而环境治理跟不上带来的水土流失、沙化、盐渍化、草场退化、森林毁坏等造成的人为环境灾害，具有自然灾害种类多、分布广、频度高、差异大的明显特点。

对于人类生存的这个星球，造化形成的地理和气候环境我们改变不了，自然灾害的发生我们避免不了，自然规律我们扭转不了，但借助科学技术发展和构筑合理的生产生活方式，通过建立人与自然和谐共生的友好关系，人类可以适应大自然、保护大自然，让大自然服务于人们对美好生活的向往；通过提高全社会自然灾害防治能力，人类可以应对好各种不期而遇的自然灾害；更可以通过建立高效科学的自然灾害防治体系，寓“防”于“治”，以“治”设“防”，减少人为自然灾害，切实保护好人民群

众生命财产安全乃至于国家安全。许多国家在工业化初期牺牲环境追求发展的教训和工业化后期敬畏自然、自觉保护环境的经验，对提高我们自然灾害防治意识和能力都产生了积极作用。

防治结合是重要的治理思想，也是辩证法。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为树立社会主义生态文明观，形成了包括防治自然灾害在内的一整套生态文明建设新理念新思想新战略，推动构筑人与自然生命共同体建设达到新的境界。这次中央财经委员会第三次会议提出的提高自然灾害防治能力的“九个坚持”“九大重点工程”，是将“防”与“治”的辩证关系在应对自然灾害领域进行了淋漓尽致地剖析，也是对丰富现代生态文明观理解的新的升华，更是其十分鲜明的实践路径。

“九个坚持”紧扣以人民为中心，以生态优先、建立人与自然和谐相处的关系为基石，始终把握人与自然两个维度，着眼于预防为主。对于防治各种常态和非常态自然灾害，强

调各方面力量要统筹、综合、合作、协同，落脚点则是能够推进自然灾害防治体系和防治能力现代化，同时还强调充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事和我们党能够集中统一领导的政治优势。“九个坚持”既相互融合，又辩证统一。

“九大重点工程”则是落实“防”“治”结合的现实实践路径和基础物质保障。会议对各种可能发生的自然灾害领域从排查、修复、保护、提升、预警、监测、应急、专业化队伍建设等关键领域和薄弱环节进行了一揽子、系统化的全面设计和工作部署。如果这些重大工程能保质保量、切实落实到位，就可以建立健全一个高效科学的自然灾害防治体系，就可以把自然灾害风险和损失降至最低，就可以为保护人民群众生命财产和国家安全提供有力保障。

就此说，把握好“防”与“治”的辩证关系，切实提升防治自然灾害能力，关系国计民生，考验党的执政能力，关乎国家治理现代化，此事善莫大焉。

本期导读 |

2版

从哲学气派上认识和把握新思想

6版

正视科技“双刃剑”的叠加效应

3版

于成龙的政绩