

如何实现对群众的领导

——重温毛泽东《关心群众生活，注意工作方法》

编者按

党对群众的领导不是靠强迫命令实现的，也不是由法律规定的，只能靠党的路线方针政策正确和广大党员干部充分发挥先锋模范作用，靠做群众的服务工作和思想工作。在这方面，毛泽东同志的《关心群众生活，注意工作方法》为我们提供了借鉴，今天依然具有重要理论和实践价值。

□ 杨云成

1934年1月27日，毛泽东在江西瑞金召开的第二次全国工农兵代表大会上发表了讲话，结论部分是《关心群众生活，注意工作方法》。这篇马克思主义的学说经典文献，为当时团结带领广大群众进行根据地建设提供了思想指导，其中提出的关于怎样做好群众工作、如何领导群众的观点对当前仍然具有指导意义。

始终强调坚持党对广大群众的领导

在革命时期共产党始终坚持对广大群众的领导，根本目的是引领群众参与到实现自身解放的革命斗争中去。毛泽东在开篇就明确指出，“我们现在的中心任务是动员广大群众参加革命战争，以革命战争打倒帝国主义和国民党，把革命发展到全国去，把帝国主义赶出中国去”。接着从两个方面分析了原因：一方面，革命对象异常强大，主要包括以侵华列强为代表的帝国主义、以地主阶级为代表的封建主义和以四大家族为代表的官僚资本主义。在这种情况下，我们认识到单靠中国共产党自身的力量是不可能取得革命胜利的，必须团结一切可以团结的力量，建立最广泛的统一战线，

这是坚持党对群众领导的必要性。另一方面，在封建社会农民数量最多，同时地主阶级残酷的剥削和压迫使他们具有很强的革命性。对于这支革命力量，毛泽东在这篇文章中给予高度评价，他指出“真正的铜墙铁壁是什么？是群众，是千百万真心实意地拥护革命的群众。这是真正的铜墙铁壁，什么力量也打不破的，完全打不破的”。此外，中国共产党以农民为主体的广大群众具有天然的联系，这是坚持党对群众领导的可能性。

关心群众生活是实现党对人民群众领导的基础

积极服务群众是完成政治任务的基础和前提。实现党对群众的领导，单纯提出政治口号或仅仅进行政治号召，群众往往不会接受，效果也不是很理想。毛泽东一针见血地指出“如果我们单单动员人民进行战争，一点别的工作也不做”，是不能取得革命胜利的。并列举了江西长冈和福建才溪两个乡扩大红军和销售公债“好得很”的实例进行说明。

积极服务群众不是抽象的说教，而是有着明确的实践要求，需要“深刻地注意群众生活”，解决群众最现实、最紧迫的难题。毛泽东将当时迫切需要注意的群众生活划分为六类：一是领导农民的土地斗争，分土地给农民；二是提高农民的劳动热情，增加农业生产；三是保障工人的利益；四是建立合作社；五是发展对外贸易；六是解决群众的穿衣问题、吃饭问题、住房问题、柴米油盐问题、疾病卫生问题、婚姻问题。解决了这些群众最实际的生活问题，群众就会真正围绕在我们的周围，热烈地拥护我们。这说明，对群众的领导权不是向群众要来的，更不是强迫就能实现的，而是要在实际利益上、在群众的政治经验上，使群众懂得哪一个党好，跟哪一个党走他们才有出路，这样来实现的。

积极引导群众是实现党对人民群众领导的核心内容

关心群众生活，积极服务群众，并不是实现党对人民群众领导的全部内容。在做好服务工作“使广大群众认识我们是代表他们的利益的，是和他们呼吸相通的”基础上，毛泽东在这篇讲话中提出还“要使他们从这些事情出发，了解我们提出来的更高的任务，革命战争的任务，拥护革命，把革命推到全国去，接受我们的政治号召，为革命的胜利斗争到底”。

坚强组织保证。

建立精准全面的知事识人体系

精准全面的知事识人体系是党管干部制度体系的基础。习近平总书记指出，用人得当，首先要知人。知人不深、识人不准，往往会出现用人不当、用人失误。对干部的认识不能停留在感觉和印象上，必须健全考察机制和办法，多渠道、多层次、多侧面深入了解。党的十九大以来，在知事识人体系建设上首先强调科学考评，历史辩证地考核评价干部。正确处理定性定量、显绩与潜绩、发展与基础、存量与增量、效果与效益、干事与干净的关系，加强平时考评、培训考评、定期考核、专项工作考核、重大事件考核之间的相互补充，力求考评立体化，变“静态考评”为“动态考评”，变“单一考评”为“综合考评”，促进考评指标更加务实管用、考评方法更加合理简便、考评程序更加严密周全。其次强调分类考评，着力破除“一把尺子量到底”的惯性。习近平总书记指出：“对待特殊人才要有特殊政策，不要求全责备，不要论资排辈，不要都用一把尺子衡量。”2016年7月，中办、国办印发《专业技术类公务员管理规定（试行）》《行政执法类公务员管理规定（试行）》。两个规定明确专业技术、行政执法两类职位设定，建立“四等十一级”的职务序列，明确各自晋升方式。根据两个规定及配套办法，专业技术类、行政执法类公务员将实行分类管理，开展分类录用、分类考核、分类培训，从而实现分渠道发展、精细化管理、专业化建设，调动广大公务员的积极性。2018年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于分类推进人才评价机制改革的指导意见》，强调对现行人才评价标准进行系统科学分类，探索建立共性要求与个性差异相结合的评价体系。

再次强调精准考核，着力做到标尺精准、对象精准、方式精准、结果精准。考核内容

让群众接受我们的政治号召，就是要做好群众的思想工作。如果说做群众的服务工作是要把群众的要求集中起来并加以妥善解决，那么做群众的思想工作就是要积极引导群众，把上级的任务落实到群众中去。实际上，在国民革命时期毛泽东就已认识到该问题，他在论述国民革命与农民运动关系时就明确指出我们党要做群众思想政治工作的任务，既要“跑到熟悉或不熟悉的乡村中间去，问他们痛苦些什么，问他们需要些什么”，也要“从他们的痛苦与需要中，引导他们组织起来，引导他们向土豪劣绅斗争”。

让群众接受我们党的政治号召，需要开展耐心细致的说服教育。毛泽东深刻阐述了做群众思想工作的错误做法和危害，总结了兴国、赣东北等地群众工作的经验，提出做群众工作需要“采取耐心说服的工作方法”。通过切实注意群众生活、耐心细致地做群众思想工作，他们就会“把革命当作他们的生命，把革命当作他们无上光荣的旗帜”。党在这个过程中就实现了对群众的有效领导，带领群众为实现共同目标而奋斗。

注意工作方法，反对官僚主义

做好群众的服务工作和思想工作，需要科学的工作方法。“我们不但要提出任务，而且要解决完成任务的方法问题。我们的任务是过河，但是没有桥或没有船就不能过，不解决桥或船的问题，过河就是一句空话。不解决方法问题，任务也只是瞎说一顿”。为此，必须反对官僚主义的作风和方法。

毛泽东在之前的长岗乡调研报告中将官僚主义划分为两类：一类是敷衍塞责，一类是强迫命令。凡是存在这两种错误倾向的地方，苏维埃同群众的关系都不是非常密切，也阻碍了苏维埃任务与计划的执行。与此同时，许多地方也创造了动员群众的好方法，群众工作收到很大成效。对于如何反对群众工作中的官僚主义，毛泽东在大量调研的基础上提出“最有效的方法就是拿活的榜样给他们看”。具体来说就是先进帮助后进。群众中涌现出来的好同志，“应该帮助那些工作薄弱的地方，帮助那些还不善于工作的同志们做好工作”，让先进的地方更加先进，落后的地方尽快赶上先进的地方。



上，克服单向度的GDP考核方式，注重经济发展中的绿色评价指数，全面评估各地资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、绿色生活、公众满意度等方面的变化趋势和动态进展，做到地区发展的考核精准全面。考核方式上，强调要深入基层、深入一线、深入现场考核评价干部，采取全景扫描与重点察访相结合的方式，通过看、谈、听、评、议、查等方式，多层次、多渠道、多侧面了解掌握干部的真实情况。考核结果上，强调要经得起推敲验证，充分运用巡视、审计等成果，筑牢防止干部“带病提拔”的“防火墙”，让干部平时不“染病”、提拔不“带病”。

建立以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系

选拔任用体系直接决定着党管干部的质量，是任人唯贤干部路线和以德为先干部标准在选人用人中的具体体现。新时代党的组织路线提出建立以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系，实现干部路线、干部标准和党的事业的相互贯通。在实践中，强调在选人用人动议上要坚持“唯事业不唯人”。因事业需要选人用人，而不是因人设岗，做到以德为先、任人唯贤、人岗相适、人事相宜、各得其所。科学配置领导人才资源，使干部能力水平与所承担的任务相统一，实现人尽其才，事竟其功。把握好“优”和“适”的有机统一，力求避免“点将式”“定向式”提名、动议。动议的基础是精准了解每个干部，要坚持经常性分析干部履职表现、队伍结构和职位资源，对干部的工作成效、生活状况和个人品行，对队伍的所思所盼所想，有经常性分析和深入了解，确保更加深入地了解人头、了解干部、了解队伍情况。

在选任程序上坚持“唯德才不唯票”。坚决制止简单以票取人的做法，将干部工作公开化，完善干部工作机制。坚持将民主推荐作为选拔任用干部的必经程序履行好，尤其是要把

□ 付克义

在党的历史上，一些革命先辈因在长期的学习工作和革命生涯中展现出极大的革命精神和智慧，而被人民群众以亲切的“绰号”相称。这些称呼背后，蕴含的是党和人民的信任，立起的是党的光辉形象，彰显的是党的优良传统作风。

崇高远大的理想追求。“志不立，天下无可成之事。”共产党人向来把崇高远大的理想追求作为精神支柱和政治灵魂，作为安身立命的根本。毛泽东在湖南省立第一师范学校就读时曾主张：“大丈夫要为天下奇，读奇书，交奇友，做奇事，做个奇男子。”故同学们给他起了一个绰号叫“毛奇”。“毛奇”凸显了青年毛泽东的志向追求，也正是在这种为国为民的理想追求下，毛泽东后来成为坚定的马克思主义者，成为了伟大的无产阶级革命家、战略家和理论家，为中华民族和中国人民立下了赫赫“奇功”。

不惧牺牲的革命意志。真正的共产党人是能够在关键时刻挺身而出，不惧枪林弹雨，冒死捍卫信仰。在共和国的开国将军中，彭绍辉、贺炳炎、余秋里、晏福生、彭清云、左齐、陈波、童炎生、苏鲁、廖政国等10人因在惨烈的战斗中身先士卒、英勇作战而失去一条手臂，故有“独臂将军”之称。“独臂将军”这一称谓反映了他们为革命事业不惧牺牲的大无畏精神，正如余秋里在失去左臂后所说：“敌人打断了我的左臂，我还有右臂，只要还有一口气，我就要将革命进行到底。”毛泽东曾感慨地说：“中国从古到今，有几个独臂将军呢？旧时代是没有的，只有我们的部队，才能培养出这样独特的人才。”

百折不挠的奋斗品格。伟大理想的实现和伟大事业的成功并非是一帆风顺的，势必会遇到许多坎坷和磨难，只有百折不挠，才能化腐朽为神奇，才能从胜利走向新的胜利。“咬牙渡过难关”，这是宋任穷在艰难的革命斗争环境中带领人民不断取得胜利的法宝，宋任穷因此而得“咬牙干部”之称。“咬牙干部”这一称谓，把宋任穷顽强的革命意志和乐观主义精神给清晰地刻画了出来，他面对困难不退缩，总是咬紧牙关，以百折不挠的毅力，去赢得胜利。

善作善成的担当品质。“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。”善始而后善作，善作故能善成，善成方得善终。中国共产党人正是秉着善始善终、善作

善成的劲头，撸起袖子加油干，方成就了今天的伟业。王震有一个习惯，在接到上级下达的任务后必然要开始蓄须，直到任务完成才肯剃须，他因此而被人称为“王胡子”。“王胡子”这一绰号突出反映了王震做事善始善终、善作善成的性格特点。王震也因这一性格特点而抒写出了波澜壮阔、功勋卓著的一生。

可亲可敬的形象特质。我们党的群众路线是“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”，这就要求我们共产党人始终要与人民群众同甘共苦、风雨同舟、打成一片，在人民群众中树立可亲可敬的形象特质。在井冈山革命斗争时期，朱德因穿着简朴、一身风尘、和蔼可亲而得名号“伙夫头”。对此称呼，陈毅曾在向中央所作的报告中描述道：“红军的官兵夫薪饷吃穿一样，所以官兵不能有什么区别。群众及敌兵俘虏初次看见鼎鼎大名的四军军长那样芒鞋草履、十分褴褛莫不诧异，若不介绍，至多只能估量他是一个伙夫头，同时到现在伙夫头三字恰成了四军军长的诨号。”

以身作则的精神风范。“以身教者从，以言教者讼。”共产党人向来崇尚以身作则的精神风范，以思想自觉和行动自觉来影响人、感召人、教育人。刘亚楼性烈如火，有“雷公爷”之称。他治军甚严，在空军中流传着这样一句话：“苦不怕，死不怕，就怕刘司令来训话。”实际上，他对自己要求更为严格，“领导者要言传身教，身先士卒，要严于律己，唯有自己行得正，才有权严格要求下级，才能‘严’之有理、令人信服”。他曾严词拒绝有关部门为他更换“大红旗”轿车，并斥责道：“我最厌恶那种房子越住越宽敞，汽车越坐越讲究，心思不用在工作上，而专门在享受待遇上打转的庸俗作风！”

艰苦朴素的生活操守。艰苦朴素是中华民族的传统美德，我们党向来倡导始终保持艰苦朴素的优良作风。徐向前因一向节俭缩食，不讲究吃穿，显得有些“土气”，故得“布衣元帅”之称。这个绰号反映了徐向前一心为民、严于律己、不搞特殊化而和群众打成一片的美德。战争年代，徐向前曾给自己缝补衣服，他还亲手为自己织了一件毛衣，这件毛衣一穿就穿了30多年。徐向前曾感叹：“历览前朝兴与亡，成由勤俭败由奢。”



员干部要以追求人民群众的好口碑为工作目标，真正融入到人民中，切身感受老百姓的生活现状以及他们的真实需求，努力为老百姓办他们看得见、摸得着、得实惠的实事，真正做到为人民服务，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心。在制度体系建设上，一个于法周延、于事简便的制度体系日益成熟，在严格执行中彰显制度的生命力，在动态修订中永葆制度的活力。

管作风是干部从严管理体系的切入点。当前，我们党在作风方面面临的问题和挑战仍然存在，我们必须深刻认识精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险给我们党带来的严重后果，深刻认识到形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风带来的挑战。十八大以来党中央坚持以上率下，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，继续整治“四风”问题，坚决反对特权思想和特权现象。坚持开展批评和自我批评，坚持惩前毖后、治病救人，运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，将制度建设贯穿作风建设始终，打造一个风清气正的政治生态。

管纪律是干部从严管理体系的保障。中国共产党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。十八大以来，我们尤其强调党规党纪严于国家法律，党的各级组织和广大党员干部不仅要模范遵守国家法律，而且要按照党规党纪以更高标准严格要求自己；强调政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来；赋予有干部管理权限的党组相应纪律处分权限，强化监督执纪问责；加强纪律教育，强化纪律执行，坚决同违法乱纪行为作斗争，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活，自觉将纪律要求融入党性和实践中。



构建于法周延的

党管干部制度体系

□王懂棋 杨佳萌