本版编辑：兰文飞
E-mail：m2@studytimes.cn
Tel：010—62806237

树立起大国关系邻国关系的典范

□〔俄〕尤里·塔夫罗夫斯基

9月11日至12日，习近平主席赴俄罗斯出席第四届东方经济论坛，与普京总统进行了深入交流，并与当地居民热情互动。习近平主席此访高举和平、发展、合作、共赢旗帜，为中俄关系增添新动力，为区域合作开辟新前景，为国际关系注入新气象。

中共十九大报告提出，中国坚持走和平发展道路，推动构建人类命运共同体，这对世界来讲具有非常重大的意义。各国应该共同探讨的问题是抛弃传统思维，采取全新的方式来发展国与国之间的关系。要加强沟通而不是对抗，要加强合作而不是联盟。十九大体现了中国对世界秩序和规则的一种愿景，中国正在努力构建一种全新的全球治理方式，不仅是为了自己受益，更是为了全球各国都能受益。中国提出“一带一路”的倡议正体现了这一点。在整个国际体系中，中国将发挥越来越重要的作用。

“一带一路”倡议提出后，中国依靠自己的经验，振兴落后的西部省份，既努力扩大中国产品的市场，同时也力争做到与邻国共同走向繁荣。初步的建设和成就使人们有理由相信，中国的“一带一路”倡议将真正成为“21世纪最大的战略”，并且将彻底改变辽阔的欧亚大陆面貌，甚至在我们的有生之年都难以辨认。

中国领导人没有采取“休克疗法”，而是走了一条截然不同的道路。中国致力于通过渐进式改革，为私营企业主创造条件，妥善处理国家宏观调控与市场化机制的对接。中国的改革者“摸着石头过河”，循序渐进地发展社会主义市场经济。

中国发展市场经济的指导方针是一种创新的改革思路。这一指导方针被习近平主席丰富后鲜明地提了出来。习近平主席提出的一系列建议在中共十八届三中全会上通过，标志着中国全面深化改革进入了一个新阶段。之后采取的一系列务实举措和新的理论升华，为强化国内市场、欧洲市场和全球市场间的高水平互动，开辟了新的前景。

中俄两国领导人不止一次地强调，战略合作伙伴关系对发展两国经济、建立世界经济新秩序具有重大意义。这在两国货币互换、创建联合研发机构、打造中俄经贸合作区等方面

得到充分体现。中俄两个战略伙伴国家总是在艰难时刻互相帮助。2014年11月，习近平主席与普京总统在北京会晤时强调，“不管国际风云如何变幻，我们都要坚持把发展中俄关系作为本国外交优先方向，不断增进政治和战略互信，不断扩大和深化全方位合作。”与此同时，普京总统指出两国在国际舞台上协作的重要性，特别重要的是俄罗斯与中国为使世界遵守国际法和使世界更加稳定所进行的协作。

作为战略伙伴，在“新形势下”俄罗斯和中国可以做些什么呢？我认为这正是普京总统和习近平主席在世界经济论坛期间闭门讨论的内容。有关进一步发展经贸合作、提升中俄企业之间新的交易规模，以及两国地方、区域性合作等信息也正是出自此。预计今年两国双边贸易额将超过1000亿美元。未来，通过创建欧亚乃至世界最大的共同经济发展空间，将有效凝聚欧亚大陆各国的经济竞争优势。因此，保持各国的独特性，将有助于推动文化、法律、政治体制和经济实践的多样化发展。

习近平主席出席本次东方经济论坛，延续了中俄相互支持对方举办大型活动的传统，受到普京总统盛情接待。两国元首在亲密友好的氛围中大范围、小范围、一对一地长时间沟通交流，对中俄全面战略协作伙伴关系进一步发展作出部署，就重大国际和地区问题进行对表。双方同意保持战略定力，密切战略协作，捍卫中俄两国自身和国际社会共同利益。双方将继续同国际社会一道，推动各种热点问题的政治解决进程，共同反对单边主义和贸易保护主义，秉持人类命运共同体理念，推进构建新型国际关系。这一系列共识充分表明，中俄密切关系是双方的战略决断和长远选择，树立了大国、邻国关系典范。

（尹永波 编译）

看中国

循序渐进 推进对欧投资积极稳妥

□王雅梅

随着中国与世界经济的融合日益加深，企业“走出去”成为重要趋势。2008年金融危机以来，尤其是“一带一路”倡议提出后，中国企业在全球投资市场的表现令人瞩目。2012—2016年，中国对外直接投资流量累计6600多亿美元，年均增速22.3%。欧盟是中国企业对外投资和海外并购的重要目的地。增速快、并购大项目多，是中国企业对欧盟直接投资的突出特点。进入2016年，中国企业在海外掀起新一轮并购大潮，特别是在欧洲，对此法兰西24电视台称：2016年是中国资本的欧洲年。根据商务部的统计，2016年我国对欧盟直接投资99.94亿美元，同比增长82.4%，占欧盟当年吸引外资的1.8%，同年欧盟28国对华直接投资为96.6亿美元。截至2017年2月，中国对欧盟直接投资689.37亿美元，覆盖欧盟所有成员国。2017年以来，受中美经贸摩擦的影响，更多的中国企业将欧盟作为首选投资目的地。

快速增长的中国对欧直接投资，成为拉动中欧双边合作的新领域和关注的热点。作为对外投资领域中的“后来者”，中国企业在“走出去”过程中，存在着对海外投资环境不够了解、投资经验不足、存在非理性投资、境外经营不够规范等问题，而中国对欧盟国家投资尤其是大手笔并购的快速增长势头，引发了欧盟内部对其技术流失和“经济安全”的担忧，加强了对中国企业尤其是国有企业在欧投资并购的审查。对此，商务部在《中国对外投资合作发展报告（2016）》指出：随着“中国买家”的迅速崛起，各国对中国企业的防备都有所增加，他们对中国企业跨国收购的审查也趋于严格。欧盟贸易委员马尔姆斯特伦在2015年5月6日举行的欧洲议会国际贸易委员会会议上指出：欧盟委员会正在致力于调整其总的贸易和投资战略，以确保欧盟贸易政策能够适应不断变化的世界，这不仅涉及双边和多边的谈判，而且涉及各种主题，如新技术。2017年9月13日欧盟委员会通过了一项条例草案，将以安全与公共秩序为基础，建立对进入欧盟的外国直接投资的审查框架。根据该条例，进入欧盟的重大外商投资项目将会面临严格的审查和批准流程的限制，尤其是在高新技术与先进设备制造领域。将于2018年11月27日举行的欧洲贸易政策日（European Trade Policy Day）期间，欧盟确定的讨论主题是：捍卫开放和公平的贸易——迎接挑战，应对威胁。

欧盟是全球最大的对外直接投资来源地和目的地。虽然近年来中国对欧盟直接投资增长快速，但总体而言，中欧相互投资水平仍较低，亚洲仍然是中国对外直接投资最多的区域。截至2016年末，中国对外直接投资存量13573.9亿美元，其中在亚洲的存量为9094.5亿美元，占67%；在欧盟的存量为698.4亿美元，占5.1%，并且主要分布在荷兰、英国、卢森堡、德国、法国、瑞典、意大利等国家。根据欧盟的统计，2015年末，欧盟28国吸收的来自欧盟外部的直接投资存量为57449亿欧元，其中中国投资存量349亿欧元，占0.6%。

针对欧盟对于中国投资并购快速增长表现出的既欢迎又担忧的矛盾心态，在不断提升我国对外投资便利化和服务水平的同时，强化对企业“走出去”的政策引导和有效监管，势在必行。

把握好对欧投资的规模和增速，实现中国企业对欧投资的理性和可持续发展。相比中欧贸易，中欧相互投资水平长期较低，投资合作远未达到两大经济体本应拥有的规模。随着中国对欧投资的快速增长，中欧双边投资关系由过去的以欧盟对华投资为主转向中欧相互投资的共同发展，而并购是中国企业投资欧洲的主要方式，欧盟及成员国需要时间来适应中欧投资关系的快速变化。在推动我国对外投资发展的同时，继续加强对海外投资的真实性、合规性审查，遏制非理性对外投资，避免并购资本大规模的集中涌入，尤其是对东道国敏感行业的并购活动，避免由此可能带来的疑虑和担忧，同时积极扩大对中东欧国家、南欧国家的投资，促进中国对欧投资区域分布上的平衡。

充分了解投资目的国的国情、市场需求和相关投资并购规定，做好可行性研究。《2015年世界投资报告》表明，全球外资政策总体上走向开放和便利化，但对国家安全、产业安全的关注上升。欧盟国家的经济结构和发展水平差异较大，导致其利益需求及对外商投资的态度不尽相同。虽然欧盟已建成内部统一大市场，但除爱尔兰外，27个成员国在投资方面都有自己的法律法规。通过并购来整合欧洲企业在技术、品牌和渠道等方面的优势资源，可以让中国企业更快地融入全球价值链，但要对投资目的国的实际需求和投资并购规定进行充分调研，对某些敏感行业的并购，不仅要考虑经济上的可行性，还要考虑在当地可能引起的反应，制定完善的投资经营计划，做好风险预警和防范。中国企业“走出去”应注重走稳走好。

鼓励更多具备条件的民营企业到欧盟开展投资，在欧投资的中国企业要规范自己的经营行为。相比较而言，国有企业的海外投资更易受到政治猜忌和质疑的困扰，进而面临更严格的投资审查。让更多的民营企业到欧盟国家开展投资经营，有助于消除欧盟对中国投资并购的疑虑和担忧。在欧投资的中国企业要认真落实中国政府制定的《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》，严格遵守当地的法律法规，加强与当地社会文化融合，切实履行好社会责任，重视生态环境保护，构建互利共赢的合作，在海外市场上行稳致远，不断提升我国企业在国际上的良好形象。

加快中欧投资协定的谈判进程，关注欧盟共同投资政策的进展。目前欧盟没有统一的外来投资审批程序，而各成员国相关规定差别较大。正在谈判的中欧投资协定将把中国与欧盟成员国之间的双边投资保护协定精简为一个统一的文本，其签署将为中欧投资合作提供更好的法律基础与保障，进一步释放出双向投资潜力。中国出口信用保险公司资信评估中心在其《国别投资经营便利化状况报告（2017）》中指出：在成为吸引外资和对外投资的“双料大国”之后，我国面临着修改完善多双边投资保护协定，扩大投资保护范围，提高保护程度的紧迫任务。2009年12月1日生效的《里斯本条约》将外国直接投资正式纳入了欧盟共同贸易政策范畴，投资政策成为欧盟的专属权限，当前欧盟共同投资政策仍在制定过程中。面对日益加剧的国际竞争形势和贸易投资保护倾向，协调统一成员国的投资规定，构建欧盟的共同投资政策，有助于欧盟更好地实现其发展目标，也将对中欧投资合作，尤其是中国企业对欧投资产生重要的影响。

2017年以来，世界主要经济体经济增长势头向好，但贸易保护主义形势依然严峻，全球贸易和投资的发展仍面临许多不稳定和不确定的因素。中欧关系的重要性不言而喻，而经贸合作是双边关系发展的重要基石。“一带一路”建设的日益发展为中欧投资合作带来了良好的机遇。加强我国企业对外投资的政策引导和规范管理，实现我国对欧投资的合理有序和可持续发展，对推进中欧投资合作、深化中欧经贸关系具有极为重要的意义。

世界经济

美国发布国家网络战略

□熊洁 万容

9月18日，白宫正式发布了《美国国家网络战略》，该战略被白宫标榜为“15年来首份完整清晰的美国国家网络战略”。该战略与另外两份文件《加强联邦网络和关键基础设施的网络安全》《国家安全战略报告》共同勾勒出美国网络安全战略的路线图。

四大支柱及其出台背景

《美国国家网络战略》系统阐述了美国网络安全的四大支柱及其相应目标和具体措施。

第一大支柱为保护美国人民、国土和美国人的生活方式。目标是管控网络安全风险，以提高国家信息和信息系统的安全性和灵活性。具体措施包括保护联邦网络和信息安全，保护关键基础设施，打击网络犯罪以及改进事故报告机制。

第二大支柱是促进美国繁荣。目标是保护美国在技术生态系统中的影响力，将网络空间的发展作为经济增长、创新和效率的开放引擎。具体措施包括支持充满活力的数字经济，继续推动美国人的创造力发展，加强知识产权保护，并培养优秀的网络安全员工队伍。

第三大支柱是通过实力维护和平。目标是识别、反击、破坏、降低和阻止网络空间中破坏稳定并违背美国国家利益的行为，同时保护美国在网络空间中的优势。具体措施包括在国家法基础上建立网络行为框架，明确网络空间内负责任的国家行为规范和不可接受的恶意行为，让网络恶意行为者付出相应代价来维护网络稳定。

第四大支柱是提升美国影响力。目标是保持互联网的长期开放性、互操作性、安全性和可靠性。具体措施包括将采取加强与志同道合的伙伴合作，推动全球范围内网络基础设施建设、新兴技术市场的发展，提升网络容量。

该文件表示网络战略出台主要基于三个背景因素。其一，美国的繁荣与安全越来越依赖于网络的安全，网络安全重要性至关重要。网络空间是美国金融、社会、政府和政治生活中不可分割的组成部分，也成为美国财富创造和创新的基础。开放、交互性、可靠和安全的互联网是美国利益之所在。其二，美国的竞争对手和敌国在网络安全方面的举措与之背道而驰，损害了美国及其盟国、伙伴的利益。在美国看来，其竞争对手和敌国，通过从事有害的经济间谍活动和恶意网络活动来肆意违反其他国家的法律，对世界各地的个人、商业和非商业利益以及政府造成重大经济破坏和伤害。自2013年起，美国国家情报总监办公室发布的《全球威胁评估报告》均将网络攻击列为对美国国土安全威胁的首位。其三，战略竞争的新时代需要一种新的网络战略，以应对新现实和新威胁，保证美国在网络空间的霸权和主动权。随着美国生活的各个方面越来越依赖安全的网络空间，新的漏洞已经暴露出来，新的威胁不断涌现。现有的技术手段不足以解决美国面临的新问题，需要新的政策选择专门应对，同时协调联邦政府和私营部门的技术进步和行政效率，以保证美国绝对优势。

特朗普政府网络安全战略的特征

该战略以2017年5月特朗普签署的第13800号总统令《加强联邦网络和关键基础设施的网络安全》为基础，与2017年底颁布的美国《国家安全战略报告》相呼应。换句话说，要全面认识特朗普政府的网络战略和政策，需要从逻辑上把握这三份文件，并且明确其区别于奥巴马政府时期的重点。《加强联邦网络和关键基础设施的网络安全》是一份专门针对网络安全的行政令，该文件将整个联邦政府视为一个企业，前所未有地将风险集中，紧扣时效原则，按联邦政府、关键基础设施和国家三个领域明确采取增强网络安全的具体措施。美国《国家安全战略报告》在国家安全全局的战略高度突出网络安全的重要性，将网络安全视为重点贯穿整个文件，除了在国防安全、国土安全和社会安全诸多领域提及网络安全，还用专门章节明确网络安全的特殊性和战略性。而最新出炉的《美国国家网络战略》在呼应前两份文件的同时，作为专门网络领域的战略报告，凸显特朗普政府在战略层面重视网络安全的决心。

综合以上三份文件不难发现特朗普政府的网络安全战略和政策有以下三个特征。

第一，明确网络安全的全局性、突出性和战略性，明确网络是美国政府的优先和重点政策领域。将网络安全整合渗透到国家权力的所有要素中，协调国务院、财政部、国防部、司法部、商务部、国土安全部和美国贸易代表办公室等诸多部门和领域，共同督促网络安全的维护工作。

第二，将整个联邦政府视为一个企业，集中权力，强调效率，通过“优先选择共享服务”保护网络安全。按联邦政府、关键基础设施和国家三个领域来规定将采取的增强网络安全的措施，重新评估在网络安全方面的政府与私人部门之间的关系，强调政府更好为重要行业的私有部门和运营商提供帮助和服务，突出私人部门在关键技术、基础设施和效率方面对政府的支持作用。打造由美国政府各部门、军方、私人部门共同应对的网络安全体系。

第三，将网络安全视为与对手竞争和防范的重要领域，极力维护自身的绝对优势。美国将网络视作与竞争对手博弈的重要战场，明确提出防范来自俄罗斯、伊朗、朝鲜等国的网络攻击和恶意行动。将网络技术视为国家竞争力的突出环节，通过各种激励措施推动技术创新的同时，重视其相关技术知识产权的保护。

第四，美国致力打造在网络安全方面的国际机制和秩序。美国在多份文件中表示要和志同道合的盟友、伙伴一同打造基于国际法的国际网络机制，继而确认负责任的国家行为规范，同时让恶意攻击得到应有惩罚和代价。

毫无疑问，网络安全工作已经成为美国政府工作的重中之重，应当注意到在相关文件中，特朗普政府明确将中国视作网络安全方面的防范对象和竞争对手，对此，中国应当有所警觉和准备。特别需要指出，美国政府和智库极力鼓吹的未来的战争形式，不管是“混合战争”，还是“政治战”，网络都扮演着举足轻重的作用。对此，中国应当未雨绸缪，除了做好相应的研判工作和应对部署，网络安全关键技术的研发依然是重点，需要得到特别专注。

热点透析