

破解脱贫攻坚中的形式主义难题

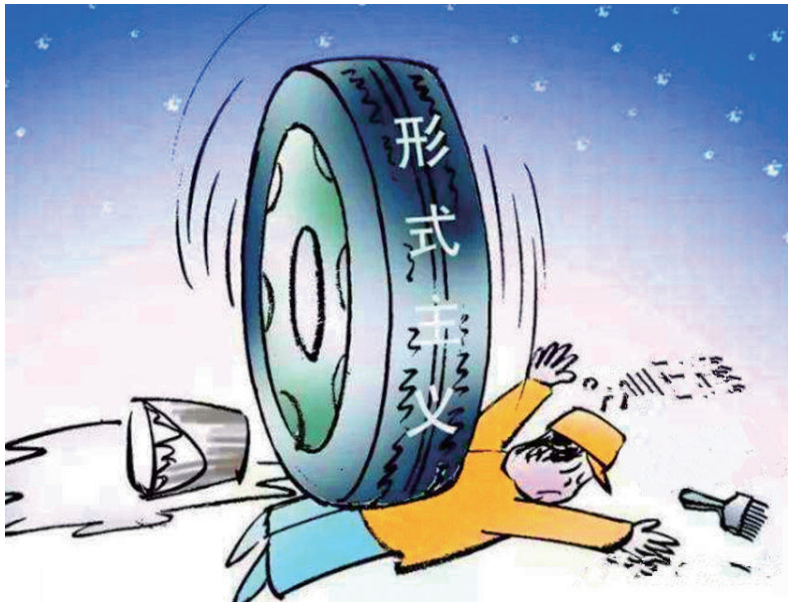
核心阅读

脱贫攻坚，是以习近平同志为核心的党中央着眼于推进“四个全面”战略布局、确保到2020年如期全面建成小康社会作出的重大战略决策。要实现“所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会”，时间紧、任务重、要求高，必须抓紧抓紧再抓紧，来不得半点形式主义。对搞形式主义、弄虚作假、贻误“战机”的行为，必须坚决治理，确保以优良作风打赢脱贫攻坚战。

□ 唐金培 唐锡康

习近平总书记强调：“脱贫攻坚工作要实打实干，一切工作都要落实到为贫困群众解决实际问题上，切实防止形式主义，不能搞花拳绣腿，不能搞繁文缛节，不能做表面文章。”要想真正有效破解脱贫攻坚工作中形式主义禁而不绝的难题，做到“扶真贫、真扶贫，脱真贫、真脱贫”，必须进一步加强思想政治教育，创新监督管理方式，健全相关制度机制，加大督促问责力度。

清除形式主义的思想根源。“精准”和“模糊”，是中国基层社会长期需要处理的现实问题。如果基层干部扶贫工作的重点难点，从“如何让贫困户脱贫”变成“如何让扶贫工作经得起扶贫系统的考核”，那就变味了，走向了形式主义。那么，如何才能清除形式主义的思想根源呢？一是进一步加强政治教育，提高政治站位。通过开展日常政治学习和宣传教育，使每一位扶贫工作者严守政治纪律，始终坚持一切从实际出发、理论联系实际和实事求是的思想路线，注重提高脱贫攻坚意识和扶贫扶智能



力，把党和国家的脱贫攻坚政策真正落到实处。二是进一步转变思想观念，强化责任担当。通过开展“两学一做”学习教育，使每一位扶贫工作者牢固树立科学的世界观、人生观、价值观、权力观和政绩观，不断增强脱贫攻坚的使命感、责任感和紧迫感，勇于担当，认真履职，主动作为。三是进一步坚定理想信念，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识。通过开展理想信念教育，使每一位扶贫工作者真正把实现好维护好人民群众的利益作为脱贫攻坚工作的出发点和落脚点，真正做到想群众之所想、急群众之所急，真心实意为困难群众解难题、办实事，从内心深处消除“走形式”的侥幸心理。四是进一步强化宣传引导，提高思想认识。在大力宣传党和国家脱贫攻坚方针政策的同时，通过深入剖析近年扶贫工作领域被查处的一些典型案例，分析介绍脱贫攻坚工作中形式主义的种种表现，并对其危害性说明白、讲透彻，不断增强广大干部群众抵制各种形式主义的自信力和自觉性。

铲除形式主义的滋生土壤。为有序推进脱贫攻坚工作，必须创新管理方式方法，强化检查督促力度。一是进一步加大上级主管部门的监管力度。通过对扶贫工作实效的日常监督和不定期检查，严防脱贫攻坚工作走过场、打折扣。二是进一步发挥农民群众对扶贫绩效的监督作用。在充分保证农民群众行使批评、建议、评议、申诉、控告和检举等权利的同时，进一步提高农民群众的辨别能力和监督意识，引导群众自觉同各种形式主义作斗争。三是进一步发挥社会舆论的监督问责作用。在继续发挥报纸、杂志、广播、电视等传统媒体宣

传监督作用的同时，充分利用好网站以及微信、微博等网络平台的监督作用，让脱贫攻坚工作中的形式主义无藏身之处。四是要进一步创新监督管理模式。通过开发和运用APP、网络数据库等现代化技术手段，及时录入、及时公开脱贫攻坚工作的相关数据和信息，并由纪检监察部门对各基层单位上报的各种材料进行自动查重和数据分析，对那些重复上报、抄袭上报数据的单位及相关责任人及时提出反馈意见并责令整改。

堵塞形式主义的制度漏洞。为有效破解脱贫攻坚中形式主义禁而不止的难题，还要进一步健全相关制度机制，堵塞形式主义产生的制度漏洞。一是进一步强化“一把手”负总责的工作责任制。紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，摒弃少数领导干部看表象、重形式等浮夸取向，从制度机制上消除“被逼出”的形式主义的“根子”。二是进一步扎紧扎牢防范形式主义的制度笼子。通过建章立制，既要防止打造盆景等堂而皇之的形式主义，也要防止片面追求痕迹化管理等隐形变异的形式主义。三是进一步完善脱贫工作考评制度和激励机制。建立更加科学有效的动态化考核评价机制，按照分类考核的思路，针对不同岗位的特点设定不同的考核内容和考核方式，尽量减少给形式主义者钻空子的机会。对扶贫工作实绩突出的单位和个人要予以表彰奖励，并纳入年度评优和干部考核的重要内容；对那些偷奸耍滑、投机取巧搞形式主义的单位和个人要进行严肃认真的处理。四是进一步健全驻村帮扶机制。整合各部门帮扶力量，紧紧围绕贫困村和贫困人口的脱贫标准，找准存在的问题，深入分析问题症结所在，与村民

自治委员会和支部委员会共同商讨帮扶方案和脱贫对策，科学管好用好帮扶资金，严格落实帮扶责任和帮扶措施。

挤压形式主义的生存空间。为挤压形式主义的生存空间，还需进一步加强对脱贫攻坚的督促和问责力度。一是要进一步完善扶贫项目的责任清单，厉行责任追究。要严格公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，严格执行重大决策合法性审查、重大决策终身责任追究及责任倒查，坚决防止“集体负责”蜕变为“无人负责”。二是进一步深入了解脱贫攻坚工作的实际效果。通过定期或不定期进村入户走访、开展问卷调查、访谈党员干部和当地群众等方式，及时了解交通扶贫、产业扶贫、生态扶贫、健康扶贫、文化扶贫等取得的成效及存在的问题。三是要进一步加大对扶贫攻坚工作的检查和督促力度。为使检查督促工作不被“形”所遮，不为“表”所惑，必须做到上下联动，切实做好巡视巡察以及“回头看”，及时对扶贫工作中出现的各种形式的形式主义现象“叫停”“亮剑”。四是进一步加大形式主义当事人以及相关责任人的查处问责力度。不仅要对扶贫工作中搞形式主义的单位和个人给予党纪政纪处分，而且对扶贫工作失职失责的党委和纪委进行“双问责”，造成严重后果的移送司法机关处理。

总之，在新时代要做好群众工作，就是要真正贯彻好落实好党和国家脱贫攻坚的相关政策，真正给人民群众带来看得见、摸得着的实惠，必须牢固树立求真务实的导向、真抓实干的规矩，让实干者赢得掌声、虚浮者失去市场。为此，既要防止脱贫指标层层加码，又要防止形式主义；既要扎实的脱贫过程、真实的脱贫结果以及群众认可的脱贫成效接受实践和历史的检验，又要以严格的考核评估、有效的监督检查，对不严不实、弄虚作假的形式主义严肃问责。只要每一个扶贫工作者发扬焦裕禄“对群众的那股亲劲”“抓工作的那股韧劲”“干事业的那股拼劲”，攻坚克难、不懈奋斗，就一定能打赢这场脱贫攻坚战，就一定能如期实现全面建成小康社会伟大目标，并为实现全面乡村振兴战略奠定坚实基础。

扶贫战略

网络语言：信息时代的一种文化表达

□ 曾 强

在信息时代，语言信息的传播和人群交流的方式都发生了巨大的变化，由互联网催生的新式语言——网络语言风靡全世界，它已成为信息时代的一种文化表达。网络语言主要以文字、字母、数字、标点和符号等多种形式表示特定意义，因其生动简洁、通俗易懂、新颖独特，深受广大网民偏爱；而由它派生出来的表情符号（emoji）已成为一种影响全球的流行文化。

建构起一种新的语言表述方式

当前，从全球范围看，网络语言越来越成为人们尤其是网民日常生活中必不可少的一部分。它的产生、形成和发展，拓展了人类语言生活的空间，并提供了语言生活方式的多样性选择，还推动了信息时代语言的变化和演变。可以说，网络语言是时代精神的反映和网络文化的表征；它的出现丰富了现代语言以及文化交流的内涵和形式，改变了人们的语言模式和语言风格，从而建构起一种新的语言表述方式。

在这种新的语言表述方式中，网络语言显示了人们对社会生活的丰富想象力，同时还展现了语言在网络中的感性化活力。尤为重要的是，感性化的网络语言并非仅是对现实生活的形象表达，其中还包含了对社会一些消极因素的隐喻，体现了广大民众期盼公平正义的理性要求，更凸显了语言在网络时代的社会影响力。因此，应当对网络语言开展深入的话语分

析，从中发现网络行为中蕴含的各种积极因素。

值得指出的是，网络语言最初是网民之间使用的社会方言，是在网络环境下的一种语言变体。但是它伴随互联网的普及和现实社会的发展，迅速流行于网络内外，已成为一种全新的社会文化现象。需要指出的是，不少网络用语目前已由社会方言变成全民共同语，登入主流语言的“大雅之堂”，甚至进入权威词典。例如，英国新出的《牛津英语字典》（OED）收录了许多英语网络用语，包括人们最常用的表情符号——哭笑不得。新版的《新华字典》和《现代汉语词典》也与时俱进，增收了一些汉语网络用语，“给力”“雷人”“山寨”“团购”“粉丝”“黑客”“晒隐私”和“被代表”就是其中的例子。网络用语具有很强的时代感和时尚性，折射出当下人们的生活状态、社会心理和精神诉求，它们已从网络空间走向现实生活，全面影响和塑造着人们的话语思维。

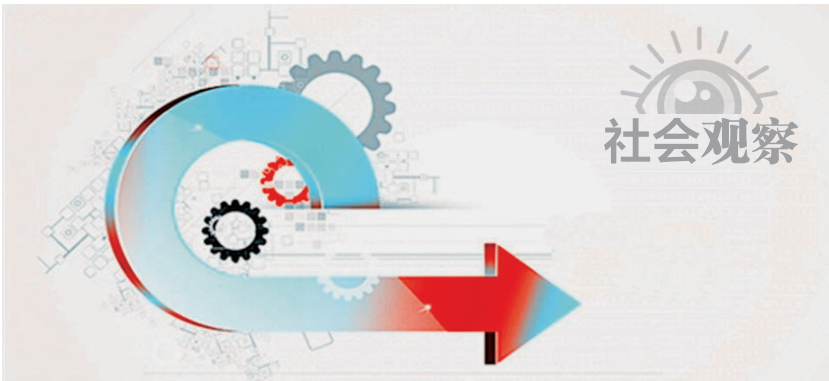
我们该如何对待网络语言

网络语言已经走进了人们的生活，而它的利弊是当下人们讨论的热门话题，人们对网络语言褒贬不一、



众说纷纭、莫衷一是。有人认为，网络语言不仅具有时代性、高效性、简约性、新奇性、娱乐性、流行性、更迭性等特征，而且具有轻松活泼、方便快捷、生动形象、灵活多样等特点，它能为传统语言的发展创造新的契机，是语言创新能力的体现。但也有有人认为，网络语言不但不规范，而且不伦不类，不应登大雅之堂，否则会影响语言的纯洁性，甚至造成语言应用危机。应该限制它对传统语言的入侵，并建议全面禁止它的使用。不管人们怎么看待网络语言，它都是客

观存在的；而它的存在就具有一定的合理性和必然性，任何人都应该学会接受。其实网络语言和传统语言一样，是一把“双刃剑”，有利又有弊；孰大孰小，在于语言使用者，与语言本身无关。在互联网技术越来越普及的今天，网络用语如雨后春笋纷纷涌现，这其中有高雅的，也有低俗的；有合乎语言规范的，也有不合乎语言规范的。因此，有关专家认为，人们应该以理性、辩证和宽容的态度对待网络语言，取其精华，弃其糟粕，为我所用；同时应该自觉遵守公认的话



社会观察

脱贫攻坚是“十三五”时期的重大政治任务和最大民生工程，事关如期全面建成小康社会。随着脱贫攻坚的深入，一些深层次问题也逐步显现出来。因此，积极探索更加扎实有效的措施推进脱贫工作，把基础养老金与低保线、扶贫线即“养老+低保+扶贫”三线合一，是当下扶贫攻坚的另一个着力点，必须要在落实上下功夫。

在实施扶贫与低保标准并线和清理违规低保过程中，农村养老问题便是其中一项。一方面，为保证低保户能稳定脱贫，国家将低保标准提高到贫困线标准，保障低保户获得低保补助后，即可实现兜底式脱贫；另一方面，将家中有公职人员等情况的低保户清理出了低保范围，防止钻政策空子违规享受低保待遇的现象发生。在政策执行过程中，各地尺度不一：有的只要已经分户，即使存在子女担任公职等情形，老人依然可以享受低保待遇；有的不管是否分户，只要存在子女担任公职等情形，都予以清理。

出现以上情况，其深层次的原因：一是扶贫政策不精准，贫困户吃不了，非贫困户不够吃，造成人为差别。扶贫政策脱离扶贫初衷，变成保姆式的高福利政策，成了唐僧肉，谁都想乘机享受优惠政策。二是农村养老政策力度太小、水平太低。全国农村基础养老金最初为55元/月/人，提高后也仅为70元/月/人，是低保标准也即贫困线标准的1/4。我国的养老保障有多种模式、多种途径，但基础养老金标准比低保标准、贫困标准还低，显然是一种不正常、不合合理的制度。年老失能是我国贫困人口的重要致贫原因，部分地区60岁以上的农村贫困人口甚至占到当地贫困人口总数的50%以上。农村养老政策已成为直接关系扶贫政策成效的关键因素。

鉴于此，一方面我们应当进一步调整完善扶贫政策，提高扶贫政策精准度，让扶贫的归扶贫、福利的归福利；另一方面应当大幅提高农村养老保障水平，落实基础养老金正常增长机制，实施基础养老金与低保线、扶贫线即“养老+低保+扶贫”三线合一，拉平政策差距，保障广大农民能够共享政策红利。根据全国第六次人口普查数据，按农村60岁以上老人1亿人计算，“三线合一”后，年需支

要在落实上下功夫

□ 刘晨曦 靳书东

出大约3400亿元，通过中央、地方财政分成负担，当前财力能够负担得起。同时可以辅以实施防止养懒汉等政策，如新人新政策、老人老办法，对不按时缴纳养老保险的相应扣减基础养老金等。

“三线合一”政策可成为党和政府给予广大农民的又一政策红利，既可以基本解决年老失能致贫问题，又可以提高农村总体社会保障水平，让农村居民吃上定心丸，安心创业就业，全身心投入到社会生产劳动，创造更大价值。在保障农村老人有一定稳定收入后，农村老人地位可以得到进一步提高，能够更加体面地生活，也有助于改善农村家庭和社会关系，促进家庭和睦，促进孝老敬亲家庭美德更好弘扬，有助于社会的整体和谐、健康发展。

和智慧。此后，网络语言学引起了国际学界的关注和研究。西班牙知名学者圣地亚哥·珀施特圭罗教授2003年出版了世界上第一本关于网络语言学的专著《网络语言学：网络中的语言、话语与思想》；2011年，英国知名学者戴维·克里斯特教授出版了世界上第一本关于网络语言学的教材《网络语言学：学生指南》。以上学者为网络语言学的创立和发展作出了重要贡献，受到了学界的一致好评。

美国学者马克·沃斯查尔教授指出，作为多种学科交叉综合的产物，网络语言学不仅可以从这些学科中获得自身发展的需要，而且可以促进它们共同发展。另外，这门新兴的交叉学科还可以推动语言生态和谐发展和文化软实力全面提升。许多专家认为，网络语言学已使现代语言学突破学科界限，走进了与人文科学、自然科学加速互动发展的新阶段。

最后值得一提的是，目前全球网民已近41亿，这个数字相当于世界人口的55%；其中中国网民规模已达8亿，而且这个数字还在不断的增大。在这种情形以及“互联网+语言”模式下，作为信息时代文化表达的态势通过语言将会继续以强劲而正面的态度通过网络内外的互动，在社会生活中实现不断完善与健康有序的发展；而作为研究网络语言的新兴交叉学科——网络语言学也将会继续发展和不断完善。

催生一门新兴的交叉学科

随着网络语言研究的深化和拓展，一门新兴的交叉学科——网络语言学随之而生。它是由中国学者周海中教授在2000年发表的《网络语言学》一文中国首先提出的，表现出了中国学者在学科创新方面的眼光、勇气

文化视点