



核心阅读

60年前,毛泽东从现实的角度,从正反两方面分析了战争、封锁、冲突、反制和西方联盟的性质等问题。他主张要把国际形势作为一个整体,辩证、全面地看待各种挑战,并从中寻找解决之道,内外统筹、通盘考虑。

毛泽东观察国际形势的方法

□ 韩立群

1958年9月5日,毛泽东在第15次最高国务会议上谈了对国际形势的看法。当时的中国外交面临多方面困境,以什么样的思路去看待这些困境,如何突破这些困境,国内尚未形成统一认识。这篇讲话,从现实的角度、从正反两方面分析了战争、封锁、冲突、反制和西方联盟的性质等问题,认为仍然是“东风压倒西风”。按照毛泽东的定性,这些观点“作为一些看法提供给各位,供观察国际形势时采用”。这篇讲话收录在1994年出版的《毛泽东外交文选》中,体现了毛泽东观察形势的一些基本方法,对今天仍有重要启示意义。

毛泽东在判断形势走向的时候讲了八个观点,其中有五条值得细读。

一是“谁怕谁多一点”。当时很多人怕美国会打过来,这篇讲话则认为我们怕打仗,美国也怕打仗,但美国比我们更怕,因此美国要避免战争,中美打不起来。这样分析的一个重要理由是人心,毛泽东认为人心就是力量,中美比起来,中国比美国的人心多、人心齐,美国国内人心不齐,西方内部人心更不齐、害怕打仗的人更多,战争动员比较困难。“真理抓在大多数人手中,而不抓在杜勒斯手中。”而且从世界范围来看,当时反霸权、反殖民成为主流思潮,支持中国的国际力量非常强大,对此要有足够信心。毛泽东在观察国际形势时,很重视人心这一因素,在他此前历次国际问题讲话中都有所体现。

战略视角

二是联盟的性质。1949年美国牵头成立了北约、1954年签署《马尼拉条约》(东盟前身)、1955年签署《巴格达条约》,其中北约是军事集团,后两者是政治集团。当时国内外对这些集团的性质是有不同判断的,特别是在这些集团自身舆论攻势下,很容易误导人心,影响对其外交立场的确定。对此,毛泽东从帝国主义的根本性质出发,明确指出美西方军事集团是侵略性的,也就是说它的主要目的是扩张而非自卫,对此不应该有幻想。而且它扩张时是先找软的捏,当时的民族主义国家力量不如社会主义强,所以这些集团的锋芒就先刺向埃及、黎巴嫩和中东那些弱的国家。毛泽东认为,既然西方集团怕硬骨头,那我们自己要巩固起来、不摇摆,让它们啃不动。这一判断,对于当时制定相关对策有重要价值。

三是紧张局势的影响。大多数数人不喜欢局势紧张,要求缓和局势。但毛泽东从战略整体的角度出发,认为局部紧张不一定有害,反而可能对战略大局有利。以金门马祖为例,毛泽东认为在金门马祖制造的紧张局势明显对我们有利,这两地作为一个绞索套住了美国,限制了它的战略空间。在世界其他地方,紧张局势也可能会引出我们想要的结果,比如紧张局势推动了伊拉克革命。为何紧张局势会产生有益效果?其中一个原因是,紧张局势可以调动和平时期调动不起来的各方面力量,为我所用。比如在国内做政治动员有利于更多人口得到教育和锻炼,使大家有一个共同奋斗目标,这有利于民主党派团结。

四是禁运的影响。当时,西方对华搞禁运、封锁,禁止贸易往来,对我国造成很大困难。毛泽东对此报以乐观态度,认为对禁运若应对得力,也有积极的一面。他以国民党停发八路军军费举例。1937年红军改编为八路军后每月应发四十万法币,1940年反共高潮到来,国民党停发军费。八路军的对策是自己想办法搞生产,结果每月产出超过一亿。毛泽东认为,1937年后八路军对国民党的军费形成了依赖,原本就应该想办法解决。所以现在应该感谢何应钦,是他的禁运让八路军经济上取得独立,进而对以后党的发展壮大发挥了重大作用。现在杜勒斯对中国搞禁运,我们可以以同样的思路来应对。

五是要准备反对侵略战争,也就是准备反制。尽管总体判断乐观,但工作上还是要采取谨慎态度。用毛泽东的话说,就是“世界上的事情还要搞一个保险系数”。为应对垄断资产阶级可能会采取的战争冒险政策,要居安思危、积极备战,总的思路就是既要反对打仗,也要不怕打仗。结合当时的战争条件,毛泽东在讲话中就人民备战作了部署。

这篇讲话到今天已经整整60年了,中国所面临的国际形势已经全然不同,对外战略的任务也发生了翻天覆地的变化。但观察问题的基本方法往往具有普遍性、经得起反复检验。今天我们面临的许多挑战在性质上同60年前仍有相似性,可以以这些基本方法为参考。特别是不能只看问题的一个方面,要把问题作为一个整体,辩证、全面地看待各种挑战,并从中寻找解决之道,内外统筹、通盘观察、通盘考虑。

□ 慕小萌

8月13日,美国总统特朗普签署了总额为7163亿美元的2019财年国防授权法案。国防预算作为国防建设的风向标,对国防和军队建设有着深刻影响。美国国会参众两院每年通过的国防授权法案和拨款法案,是美国年度防务开支预算的指导性文件,被视为国会在军事和对外政策领域实施干预的重要年度立法文件。美2019财年国防授权法案明确了美国未来军事改革和军力升级的方向和路径,同时也折射出美国政府内部冷战思维的回潮之势。

法案的战略指向

作为美国出台新的国家安全战略和国防战略后的首部国防授权法案,2019财年国防授权法案不仅重点关注扩军、升级军事硬件以及遏制中俄等议题,还对美国军事政策、国防机构设置、对外军事关系进行了诸多调整,折射出大国战略竞争背景下美军建军备战的新思路和新举措。

提高战备水平,加大未来投资。2019财年美国国防预算由6170亿美元的“基础预算资金”和690亿美元的“战争资金”组成。其中,“基础预算资金”用于发放美军工资、购买武器装备以及研发等,“战争资金”则是美军海外作战的专用款项。另外,美国国防部还为能源部等非国防部门申请了303亿美元的核武器专项预算。

法案的主旨是恢复美军战备水平。法案大幅增加了各军种训练经费,支持陆军在战斗训练中心开展20场轮换训练,保障海军陆战队开展全频谱集体训练性演习,增加训练飞行时间。法案拨款218亿美元用于装备维护,包括支出37亿美元采购零部件,确保各型武器装备处于战备状态。此外,法案还规定强化季度性战备报告制度,要求各大战区司令详细汇报战备情况。

法案支持美军加快采购新型装备,加大对未来技术的投资。其中,陆军重点推进旅战部队现代化项目,采购135辆新型M1A2主战坦克、60辆M2步战车、197辆装甲多功能车和

(上接1版头条)

全面践行“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的理念,着力解决损害群众健康的突出问题

习近平总书记指出,发展经济是为了民生,保护生态环境同样也是为了民生。他强调,打好污染防治攻坚战,就要打几场标志性的重大战役,集中力量攻克老百姓身边的突出环境问题。实践中,我们也深切感到,随着人民生活水平的提高,群众的需求也在发生变化,过去是“求温饱”,现在是“盼环保”,老百姓对环境质量要求越来越高。民之所望,施政所向,必须自觉践行人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标的承诺,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的生动景象。

着力打好蓝天保卫战。编制实施蓝天保卫战三年行动计划,大力调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构,强化区域联防联控和

(上接1版二条)

打好脱贫攻坚战,关键在人的观念、能力、干劲。深度贫困是坚中之坚,打这样的仗,就要派最能打的人。否则,有钱也不成事。在精准脱贫攻坚阶段,必须坚持党的领导、强化组织保

美 2019 财年国防授权法案：战略指向及其影响

3390辆联合轻型战术车。空军获得76亿美元的资金,主要用于采购77架F-35战机。海军耗资241亿美元采购13艘新舰艇,包括1艘“福特”级航母、2艘“弗吉尼亚”级攻击核潜艇、3艘“阿利·伯克”级驱逐舰和3艘滨海战斗舰。

法案还鼓励军方紧盯对手弱点研发武器装备,如全额资助研发“哥伦比亚”级核潜艇和B-21轰炸机、拨款15亿美元加快发展常规即时打击能力等。法案还追加拨款12亿美元,用于在超音速武器、核武器小型化、人工智能、定向能等领域的技术研发,确保美军拥有长期竞争优势。

扩大兵力规模,优化兵员构成。法案授权美军现役部队增加156万人,总规模达13381万人。从2018年10月1日开始的2019财年,美军服役人数分别为:陆军48.75万人、海军33.54万人、海军陆战队18.61万人、空军32.91万人。为了吸引、培养和保留优秀人才,该法案还出台人事改革措施优化兵员构成。

瞄准大国战略竞争,布局印太和欧洲。在印太战区方向,法案提出了一系列政策倡议和实施举措。一是增强印太的前沿部署。法案要求加强印太地区武器装备的前沿部署和军事设施的保护,加快发展水面舰艇反水雷系统、可快速部署的空军基地系统等,确保印太司令部兵力行动和高价值舰艇目标的安全。法案明确要求国防部维持在该地区的驻军规模,未经国会同意不得减少驻韩美军人数。二是增强联盟架构。法案强调将继续推进印太地区导弹防御系统部署,与盟国和伙伴国开展双多边反导演训,构建互操作性更强、一体化程度更高的新型反导系统;推进美日澳印四边合作,加强美印全面防务合作和美日海上安全合作;鼓励构建新的伙伴关系,将“东南亚海上安全倡议”更名为“印太海上安全倡议”,吸收印度为成员国,并向孟加拉国和斯里兰卡提供军事援助,豁免印度、越南和印度尼西亚等因为采购俄制军事装备而面临美方制裁的国家;加强汉语、韩语、俄语等专业人才培养,满足印太地区兵力行动需要。三是增强地区战略配合。法案认为,美在印太地区的战略对手在欧洲、中东、非洲、南美

洲等全球重要地区都具有影响力,需要相关战区司令部相互配合,协同应对战略对手带来的安全挑战。

在欧洲战区方向,法案为“欧洲威慑倡议”拨款63亿美元,强化与北约盟友和欧盟伙伴国的多边安全合作。法案批准了低当量潜射核弹头项目;禁止美俄开展两军合作;加强美国在欧洲战区的军事存在,增加部署1个战斗航空旅和部分后勤部队;加强武器装备的战略预置,为欧洲战区陆军采购“爱国者”3MSE导弹和“标枪”反坦克导弹以及155毫米榴弹炮炮弹;授权“乌克兰安全援助倡议”延长2年,向乌克兰提供包括致命性武器在内的价值2.5亿美元的武器装备。

法案的战略影响

2019财年国防授权法案为落实《美国国家安全战略报告》《美国国防战略报告》等政策性文件提供了重要财政支撑。但这份渗透着“鹰派”战略思维、冷战价值观和军事冲动的法案,带来的负面战略影响不容低估。

一是引发全球军费新一轮扩张,加剧大国间的军事竞争与对抗。军费开支是国际安全形势特别是军事安全形势的风向标。从当前美国国家安全战略和国防战略调整情况来看,美国已经将中俄视为“主要战略竞争对手”,认为中俄已经威胁到其主导的国际秩序。在法案的支持下,美国正在北约框架内联合盟友沿俄罗斯边境部署重兵,布局印太集团盟友伙伴遏制和恐吓中国,以赢得未来的大国竞争。可以预见,未来美欧与俄罗斯在东欧、中东地区的军事竞争与对抗仍将持续,中美在印太地区围绕遏制与反遏制、围堵与反围堵进行的战略角力也将长期存在,全球和地区安全形势的不稳定、不确定性还会有所增长。

历史经验表明,大国提高军费开支很可能引发军备竞赛。据英国简氏防务周刊报告称,2018年全球各国军费总额比上年增长33%,达到冷战后的最高水平。俄罗斯国家杜马已于6月7日通过2018年联邦预算修正案,规定俄今年的国防开支将增加1000亿卢布。世界主要国家也在大幅增加本

国的国防预算,加速发展武器装备和提升军事实力。随着各国军费的“水涨船高”,美国非但不会获得绝对安全,反而面临更多的安全挑战。

二是恶化美国政府的财政状况,进而影响其国家利益。美国联邦预算报告显示,2019财年政府财政赤字将达到9840亿美元,已经超过了奥巴马时期的2倍。在军费高企和税改的双重影响下,美国政府的财政赤字将迎来新一轮暴涨,这将导致通货膨胀等诸多不可预见的后果,负债或使美国政府在未来10年后无力支付包括军费在内的众多支出。在财政赤字持续扩大的情况下,美国政府还计划在未来10年大幅削减医疗补助、医疗保险等社会基本福利领域的政府支出,总额高达1.7万亿美元。美国《新闻周刊》撰文警告说,国防预算过度增长损害国家财政稳定,可能会对美国的国家安全造成不利影响。

三是“军工复合体”绑架美国政治,增大了战略投机和军事冒险的风险。一般来说,从总统提交预算到国会批准和最后由总统签署的整个过程大约需要8个月,而美国国会仅用不到4个半月的时间,就完成了2019财年国防预算几乎全部的立法程序,创造了美国国会20年来最快通过次年国防预算法案的记录。这背后所蕴含的政治共识和民意基础令人担忧。

正如美国国防部部长马蒂斯所言,国防预算案的快速通过得益于民主与共和两党的高度共识。美国府院之间、民主共和两党之间在国防议题上的高度共识,在很大程度上要归因于美国的“军工复合体”。由于增加国防开支能为美国各州带来大量的军火订单和工作岗位,国会议员们对大幅增长国防预算持支持立场。

大力推动军备扩张已为特朗普赢得军政精英和“军工复合体”利益集团的大力支持,而法案所释放出的军事对抗信号,可能加剧关键战略地带的军事竞争,刺激美国做出带有战略投机和军事冒险色彩的举动,这显然不是维护全球战略稳定和战略互信的福音。

热点透析

着力打好净土保卫战。全面实施土壤污染防治行动计划,以农用地和重点行业企业用地为重点,强化土壤污染管控和修复。出台建立固体废物污染防治长效机制的意见,严厉打击危险废弃物破坏环境违法行为,探索建立农药、化肥等农资统一配送回收体系,推动生产资料配送和生态废弃物兑换渠道整合、工作衔接。大力实施乡村振兴战略,扎实推进农村环境整治“三大革命”,以“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”为目标深入开展美丽乡村建设。

全面践行“山水林田湖草是生命共同体”的理念,切实提高生态环境保护工作的科学性有效性

习近平总书记指出,生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条。他强调,要从系统工程和全局角度寻求新的治理之道,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。我们必须统筹兼顾、整体施策、多措并举,坚决把党中央关于生态文明建设和生态环境保护的各项要求落到实处。

强化责任落实。坚决扛起生态文明建设的政治责任,成立由省委、省政府主要负责同志担任主任的省环境保护委员会,明确各级党委、政府和有关部门的生态环境保护职责,切实把责任链条拉紧拉实,延伸到“最后一公里”。

强化法治保障。深入贯彻保护环境的宪法精神和环境保护方面的法律法规,按照于法有据的原则,结合实际出台地方环境保护法规,推进综合执法、区域执法、交叉执法,严惩重罚环境违法犯罪行为,织密织牢捍卫绿水青山的“天网”。

强化考核问责。建立健全科学合理的考核评价体系,把考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据,制定党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则,真正做到有权必有责、有责必担当、失责必追究。坚持以最高标准、最严要求、最硬举措抓好中央环保督察反馈问题的整改,建立问题清单、任务清单、责任清单和制度清单,建立省级负责同志包保突出问题整改工作责任制,对督察组移交的问题线索开展责任追究核查,对相关责任人严肃问责,以责任落实倒逼工作落实,努力建设青山常在、绿水常流、空气常新的绿色江淮美好家园。

证,落实脱贫攻坚一把手负责制,坚持省市县乡村五级书记一起抓,推动各级党政干部特别是一把手以高度的历史使命感亲力亲为抓脱贫攻坚;必须加强党的建设,把加强基层党组织建设同脱贫攻坚有机结合起来,着力夯实基层基

础、建强攻坚堡垒,大力弘扬钉钉子精神和攻坚拔寨精神,着力打造一支政治素质好、带富能力强、协调能力强、善于打硬仗的党员干部队伍,切实把党的建设优势转化为打好精准脱贫攻坚战的